

Департамент градостроительства
администрации

г. Красноярск

ул. Карла Маркса 95, г. Красноярск, 660049

ИП Ащеуловой М.В.

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу №295-15-13

11 сентября 2013 года
Красноярск

г.

Содержательная часть решения оглашена на заседании Комиссии 11 сентября 2013 года. Полным объемом решение изготовлено 25 сентября 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях монопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии - Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Пономарева Е.В., старший государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело №295-15-13, возбужденное в отношении Департамента градостроительства администрации г. Красноярск (660049, Красноярск, ул. Карла Маркса 93) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Настоящее дело рассмотрено в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ИП Ащеуловой М.В. (вх. №136 от 23.04.2013) с жалобой на действия Департамента градостроительства администрации г.Красноярск (далее – Департамент градостроительства), связанные с необоснованным, по мнению заявителя, отказом в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения – торгового павильона, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Тельмана 33.

Из заявлений и приложенных к нему документов следует, что на основании распоряжения от 02.02.2006 №82 «О продлении срока размещения временного торгового павильона» срок разрешения на размещение вышеуказанного павильона продлен до 31.01.2007.

В последующем ИП Ащеулова М.В. обращалась в уполномоченный орган с заявлением о продлении срока разрешения на размещение данного торгового павильона. На

еданиях архитектурно-планировочной комиссии Управления архитектуры администрации г. Красноярска (далее – АПК) ИП Ащеуловой М.В. неоднократно (исходя из протоколов АПК от 12.08.2008, 04.09.2009) согласовывалось продление срока разрешения на размещение временного сооружения, однако указывало на необходимость предоставить дополнительные документы в соответствии с порядком размещения временных сооружений на территории г. Красноярска.

1.2012, 12.02.2013 ИП Ащеулова М.В. в соответствии с действующим на момент обращения Порядком размещения временных сооружений на территории города Красноярска, обратилась в Департамент градостроительства с просьбой о продлении разрешения на размещение временного сооружения – торгового павильона, расположенного по адресу: г.Красноярск, ул. Тельмана 33.

В ответ на данные обращения Департамент градостроительства ответил отказом (письма от 11.12.2013 №А12231-ек, от 14.03.2013 исх.№А-1557-ек), указав на то, что в соответствии с Положением о размещении временных сооружений на территории г.Красноярска двухмесячный срок для обращения за продлением срока разрешения на размещение временного сооружения.

В результате рассмотрения обращения ИП Ащеуловой М.В. на основании приказа от 17.12.2013 в отношении Департамента градостроительства администрации г. Красноярска возбуждено дело №295-15-13 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель Департамента градостроительства с вменяемым нарушением не оспаривался, в обоснование правомерности действий Департамента указал на то, что в соответствии с Положением №55 (в ред. от 24.10.2012, действовавшей на момент обращения ИП Ащеуловой М.В.) у Департамента градостроительства не было правовых оснований продлять срок разрешения на размещение заявленного ИП Ащеуловой М.В. временного сооружения – торгового павильона, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Тельмана 33, поскольку предприниматель обратилась в уполномоченный орган с нарушением срока (до окончания срока действия разрешения на размещение временного сооружения), установленного Положением.

В ходе рассмотрения дела представителем Департамента градостроительства также была представлена информация, согласно которой 22.07.2013 между Департаментом градостроительства и ИП Ащеуловой М.В. заключен договор №А/8598 на размещение временного сооружения. Срок действия указанного договора установлен до 31.12.2016.

В ходе расследования, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, отмечает:

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно

деют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Пункт 7 указанного Закона определяет, что по вопросам местного значения решением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Порядок размещения временных сооружений на территории г. Красноярска определен постановлением администрации г. Красноярска от 09.02.2010 №55.

В соответствии с пунктом 1.10 указанного Постановления администрации г. Красноярска от 09.02.2010 №55 (в ред. от 24.10.2012, действующей на момент обращения ИП Ащеуловой М.В. с заявлением о продлении разрешения на размещение временного сооружения) органом, уполномоченным на принятие заявлений и подготовку проектов распоряжений о разрешении на размещение временных сооружений, принятие решений об отказе в разрешении на размещение временных сооружений, является департамент градостроительства администрации г. Красноярска.

Согласно пункту 2.11 Положения №55 продление срока размещения временного сооружения, установленного правовым актом администрации города либо договором о размещении временного сооружения, осуществляется на основании обращения заявителя в уполномоченный орган до истечения срока на размещение временного сооружения с приложением фотоизображения временного сооружения на момент подачи заявления.

Вместе с этим, пунктом 2.14 указанного Постановления установлен перечень оснований для отказа в продлении срока размещения временного сооружения, которыми является:

отсутствие подготовленного администрацией города проекта правового акта о предоставлении земельного участка для строительства;

отсутствие разрешения на размещение временного сооружения на земельном участке, предварительно согласованном для размещения объекта недвижимости, если срок предварительного согласования истекает в течение следующего календарного года;

отсутствие разрешения на размещение объекта с нарушением норм действующего законодательства;

отсутствие отрицательных заключений, отсутствие согласований (заключений) контролирующих и надзорных служб и организаций;

неисполнение заявителем условий договора аренды земельного участка либо договора безвозмездного срочного пользования земельным участком, заключенного на основании распоряжения о разрешении на размещение временного объекта;

неисполнение заявителем в установленный срок требований об устранении нарушений и приведении временного сооружения в соответствие с проектом

временного сооружения;

изменение внешнего облика временного сооружения в процессе его эксплуатации и в соответствии с согласованным проектом (эскизом) временного сооружения, а также и сооружение не вписывается в сложившийся архитектурный облик города;

проведение работ по формированию земельного участка, предоставляемого для строительства без предварительного согласования места размещения объекта.

данный перечень является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Таким образом, анализ положений Постановления администрации г. Красноярска от 12.2010 №55 позволяет прийти к выводу о том, что пропуск заинтересованным лицом заявителя, указанного пунктом 2.11 Положения №55 не является установленными пунктом 1 данного Положения основаниями для отказа в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения, а также не свидетельствует о наличии объективных препятствий для рассмотрения обращения хозяйствующего субъекта (ИП Ащеуловой М.В.) с просьбой о продлении срока разрешения на размещение временного сооружения.

В таких обстоятельствах, Комиссия не может принять довод Департамента градостроительства о том, что пропуск установленного пунктом 2.11 Положения №55 заявителя является безусловным основанием для отказа в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Согласно статье 4 ФЗ «О защите конкуренции» одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Департаментом градостроительства необоснованно отказано (письма от 09.01.2013 №12231-ек; от 14.03.2013 №А-1557-ек) ИП Ащеуловой М.В. в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения – торгового павильона, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Тельмана, 33, что свидетельствует о нарушении Департаментом градостроительства пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представителем Департамента градостроительства также была представлена информация, согласно которой 22.07.2013 между Департаментом градостроительства и ИП Ащеуловой М.В. заключен договор №А/8598 на размещение временного сооружения. Срок действия указанного договора установлен до 02.2016.

Согласно подпункту 1 части 1 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в том случае, если лицо, совершившее такое нарушение, добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства и его последствия.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия считает необходимым прекратить производство по делу №295-15-13 в отношении Департамента градостроительства администрации г.Красноярска в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

Признать Департамент градостроительства администрации г. Красноярск нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного отказа (письма от 09.01.2013 №А-12231-ек; от 14.03.2013 №А-1557-ек) ИП Ащеуловой М.В. в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения – торгового павильона, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Байдана 33, что создало необоснованные препятствия ИП Ащеуловой М.В. в осуществлении предпринимательской деятельности, что привело (могло привести) к уничтожению конкуренции.

Производство по делу №295-15-13 в отношении Департамента градостроительства администрации г. Красноярск прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии: Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева