

РЕШЕНИЕ

по делу 8-01/42

04 марта 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:	<...>	- заместитель начальника отдела контроля органов власти;
	<...>	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей:

Администрация городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» - уведомленная о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечила,

ООО «Регион Сервис»- <...> по доверенности,

ООО «Олин» - генеральный директор общества <...>.,

рассмотрев жалобу ООО «Регион Сервис» на действия конкурсной комиссии администрация городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: п.Заветы Ильича, ул. Ленинская,14,16,18 по лоту №2 (извещение № 120116/0099714/01), материалы дела 8-01/42,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Регион Сервис» на действия конкурсной комиссии администрация городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: п.Заветы Ильича, ул.Ленинская,14,16,18 по лоту №2.

Из жалобы следует, что при проведении конкурса не оглашено наименование участника, подавшего заявку первым, победителем конкурса выбрано общество, которым предложена стоимость дополнительных работ и услуг выше, чем предусмотрено конкурсной документацией.

Представитель ООО «Регион Сервис» на доводах жалобы настаивала.

Администрация в представленном отзыве доводы жалобы отклонила, пояснив, что в случае, если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса. Наибольшая стоимость дополнительных работ и услуг предложена ООО «Олин», в связи с чем общество признано победителем.

Представитель ООО «Олин» поддержала позицию администрации, дополнив, что в составе заявки ООО «Регион Сервис» не представлены документы, подтверждающие наличие специалистов по обслуживанию инженерного оборудования, договоры на вывоз бытовых отходов, уборке снега и т.д., что является основанием для отклонения заявки общества от участия в конкурсе. Извещение о конкурсе не опубликовано в средствах массовой информации, протоколы конкурса не подписаны.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 09.15 часов 04 марта 2016 года.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

12.01.2016 администрацией городского поселения «Рабочий поселок заветы

Ильича» на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: п.Заветы Ильича, ул. Ленинская, 14, 16, 18 по лоту №2 (извещение № 120116/0099714/01), конкурсная документация.

Срок подачи заявок на участие в конкурсе до 12.02.2016, даты вскрытия конвертов, рассмотрения заявок 12.02.2016, дата проведения конкурса – 16.02.2016.

В установленный срок на участие в конкурсе поступили заявки по лоту № 1 - ООО «Олин», ООО «Регион Сервис», ООО «Дом Сервис», ООО «Регион-Сервис» (протокол вскрытия конвертов от 12.01.2016 №1).

В результате рассмотрения заявок к участию в конкурсе допущены ООО «Олин», ООО «Регион Сервис», ООО «Дом Сервис» (протокол рассмотрения заявок от 15.02.2016 №2).

Победителем конкурса признано ООО «Олин», предложившее наибольшую стоимость дополнительных работ и услуг 63,27 руб.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация также вправе опубликовать информацию о проведении конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации. При этом такое опубликование и размещение не может заменить размещение, предусмотренное [пунктом 32](#) настоящих Правил (пункт 36 Правил).

Учитывая, что извещение о конкурсе в обязательном порядке размещено на официальном сайте торгов и дополнительно может быть опубликовано в средствах массовой информации, довод представителя ООО «Олин» о ненадлежащем информационном обеспечении конкурса отклоняется.

Пунктом 41 Правил установлено, что конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

Согласно пункту 74 Правил в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через

представителей. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись конкурса. Любое лицо, присутствующее при проведении конкурса, вправе осуществлять аудио- и видеозапись конкурса.

Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения (пункт 75 Правил).

Участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной [подпунктом 4\(1\) пункта 41](#) настоящих Правил (76).

В случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

В соответствии с пунктом 77 Правил указанный в [пункте 76](#) настоящих Правил участник конкурса называет перечень дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - отдельно для каждого объекта конкурса, входящего в лот), общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг. При объединении в один лот нескольких объектов конкурса разница между стоимостью дополнительных работ и услуг в отношении каждого объекта конкурса, входящего в лот, не должна превышать 20 процентов.

В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса (пункт 78).

Согласно конкурсной документации размер платы за дополнительные услуги по лоту № 1 составляет 17,91 руб. за 1 кв.м.

В соответствии с журналом регистрации заявок заявка ООО «Регион Сервис» поступила на конкурс первой в 15 час. 25 мин. 11.02.2016 года.

Из представленных аудиозаписи и видеозаписи процедуры конкурса следует, что конкурсной комиссией в нарушение приведенных требований Правил ООО «Регион Сервис», как участнику представившему заявку первым, не предоставлено право первым назвать свое конкурсное предложение. Победитель конкурса определен по стоимости дополнительных работ и услуг, превышающей установленный в конкурсной документации размер, что не соответствует пункту 76 Правил.

Доводы ООО «Олин» о неподписании протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, не нашли своего подтверждения при рассмотрении жалобы.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регион Сервис» на действия конкурсной комиссии администрация городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: п.Заветы Ильича, ул. Ленинская, 14, 16, 18 по лоту №2 – обоснованной.
2. Признать действия конкурсной комиссии администрации городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» при проведении указанного конкурса нарушающими пункты 75, 76, 77, 78 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.
3. Выдать администрации городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу 8-01/42

04 марта 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>– заместителя руководителя Хабаровского УФАС России – начальника отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– главный специалист- эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 04.03.2016 по делу № 8-01/42, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрация городского поселения «Рабочий поселок Заветы Ильича» в срок до 01.04.2016 совершить действия, направленные на устранение нарушения пунктов 75,76,77,78 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, допущенного при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: п.Заветы Ильича, ул. Ленинская,14,16,18 по лоту №2», с целью чего:

- отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 16.02.2016 №3,
- повторно провести процедуру конкурса со стадии определения победителя торгов, с учетом замечаний, изложенных в решении комиссии Хабаровского УФАС России от 04.03.2016 по делу 8-01/42, в установленные указанными Правилами сроки разместить информацию об отмене протокола, о повторном проведении конкурса на сайте www.torgi.gov.ru,
- уведомить участников конкурса об отмене указанного протокола, о дате и времени проведения процедуры конкурса.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.