

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-673/19

06 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (далее – Организатор торгов); от ООО «Импэкс-клининг НЕВА» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.10.2019 вх. № 31729/19) ООО «Импэкс-клининг НЕВА» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора на оказание услуг по уборке прилегающей территории к административному зданию СПб ГУП «АТС Смольного», находящемуся по адресу: Санкт-Петербург, ул. Омская, дом 6, корпус 2, Литер «А» (извещение №31908387755), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908387755 о проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора на оказание услуг по уборке прилегающей территории к административному зданию СПб ГУП «АТС Смольного», находящемуся по адресу: Санкт-Петербург, ул. Омская, дом 6, корпус 2, Литер «А» (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.09.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	601 362,45 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.10.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.10.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул.Омская, д.6, корп.2, лит.А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908387755 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Импэкс-клининг НЕВА» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Импэкс-клининг НЕВА» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35576/19 от 30.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35576/19 от 30.10.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке № 31908387755-01 от 18.10.2019 заявка ООО «Импэкс-клининг НЕВА» (порядковый номер заявки: № 4) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям Извещения, а именно: отсутствует согласие участника запроса котировок в электронной форме исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара соответствующие значениям, установленным извещением (по форме Приложения №1 к первой части котировочной заявки); отсутствует декларация о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с п. 8.2.2-8.2.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг СПб ГУП «АТС Смольного» (по форме Приложения №3 к первой части котировочной заявки)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 1 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов,

составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Согласно ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации:

1) о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до момента открытия к ним доступа заказчику в сроки, установленные извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацией о конкурентной закупке в электронной форме;

2) о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Пунктами 17.2, 17.4 Положения о закупках установлено, что правила и процедуры проведения конкурентной закупки в электронной форме устанавливаются регламентом работы электронной площадки, на которой проводится конкурентная закупка. При осуществлении закупок на электронной площадке допускаются отклонения от хода процедуры закупки, предусмотренных настоящим Положением о закупке, обусловленные техническими особенностями или условиями функционирования данной площадки.

Пунктом 7.1 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части (первая часть котировочной заявки) и ценового предложения (предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора).

На основании п. 7.1.1 Извещения первая часть котировочной заявки подается по форме Приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме в электронном виде по адресу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.fts-tender.ru/> (далее — ЭТП).

Согласно п. 7.1.2 Извещения при подготовке первой части котировочной заявки участник запроса котировок в электронной форме обязан руководствоваться инструкцией участникам по подготовке первой части котировочной заявки, являющейся Приложением № 2 к первой части котировочной заявки (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

Как следует из пп.п. 2, 4 п. 7.1.3 Извещения, первая часть котировочной заявки в соответствии с Приложением № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

- Согласие участника запроса котировок в электронной форме исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара соответствующие значениям, установленным извещением (по форме Приложения №1 к первой части котировочной заявки);
- Декларацию о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с п. 8.2.2-8.2.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг СПб ГУП «АТС Смольного» (по форме Приложения №3 к первой части котировочной заявки).

Пунктом 7.1.4 Извещения установлено, что ценовое предложение (предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора) подается участником посредством функционала электронной площадки в соответствии с регламентом электронной площадки и по форме Приложения №4 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

На основании п. 11.5 Извещения комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в составе заявки ООО «Импэкс-клининг НЕВА» были представлены все необходимые документы в соответствии с требованиями Извещения, в том числе документы, за непредоставление которых заявка ООО «Импэкс-клининг НЕВА» была отклонена от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке № 31908387755-01 от 18.10.2019. Указанные документы были представлены посредством функционала ЭТП в файле «АТС 19», который не был учтен Закупочной комиссией Организатора торгов при рассмотрении заявок на участие в Закупке.

Вместе с тем представители Организатора торгов пояснили, что в соответствии с ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ и письмом ООО «РТС-тендер» от 01.11.2019 № И-2019-4303, оператор электронной площадки обеспечивает конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, до формирования итогового протокола. В соответствии с функционалом электронной площадки, ценовые предложения, а также документы, прикрепленные участником при формировании заявки на участие в раздел «Сведения о ценовом предложении» становятся доступны заказчику только на этапе формирования итогового протокола.

Представители Организатора торгов также отметили, что Заявитель ООО «Импэкс-клининг НЕВА» при формировании и направлении заявки посредством функционала ЭТП, не принял во внимание положения ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, функционал ЭТП, а также требования Извещения (п.п 7.1 — 7.1.4 Извещения), прикрепил часть документов, необходимых заказчику для рассмотрения в составе первой части заявки, в раздел «Сведения о ценовом предложении», который становится доступным для просмотра заказчику только на этапе формирования итогового протокола, что не позволило заказчику принять требуемые документы к рассмотрению.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Импэкс-клининг НЕВА», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Импэкс-клининг НЕВА» в нарушение требований регламента работы ЭТП и п.п. 7.1 — 7.1.4 Извещения разместил согласие участника запроса котировок в электронной форме исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным извещением (по форме Приложения №1 к первой части котировочной заявки), а также декларацию о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с п. 8.2.2-8.2.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг СПб ГУП «АТС Смольного» (по форме Приложения №3 к первой части котировочной заявки), на сайте ЭТП в разделе «Сведения о ценовом предложении», который становится доступным для просмотра заказчику только на этапе формирования итогового протокола, вследствие чего на этапе рассмотрения заявок на участие в Закупке у Закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовали указанные документы, требуемые к предоставлению в составе первой части заявки на участие в Закупке, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Импэкс-клининг НЕВА» от участия в процедуре Закупки согласно п. 11.5 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Импэкс-клининг НЕВА» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Импэкс-клининг НЕВА» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.10.2019 вх. № 31729/19) ООО «Импэкс-клининг НЕВА» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (ИНН: 7825444176, ОГРН: 1037843040784) при проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора на оказание услуг по уборке прилегающей территории к административному зданию СПб ГУП «АТС Смольного», находящемуся по адресу: Санкт-Петербург, ул. Омская, дом 6, корпус 2, Литер «А» (извещение №31908387755) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.