Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Линия Жизни» (ОГРН: 1164350051931, ИНН: 4345434817, КПП: 434501001) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право оказания услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Самара-Пенза» грузоподъёмностью 5 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32008840615, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-200014494200038, http://utp.sberbank-ast.ru) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области АО «Почта России» – <...> (доверенность № 6.1.12.4-03/16 от 05.02.2020г.); от ООО «Линия Жизни» - <...> (доверенность от 26.05.2020г.);

УСТАНОВИЛА:

30.04.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Линия Жизни» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Линия Жизни»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

613008, Российская федерация, Кировская область, деревня Чирки, д. 15;

- идентификационный номер налогоплательщика:

4345434817;

- дата подведения итогов закупки:

25.02.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № sbr035-200014494200038/32008840615 от 25.02.2020г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Самара-Пенза» грузоподъёмностью 5 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

49.41.18.000 услуги по перевозке автомобильным транспортом писем и бандеролей;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

49.41 деятельность автомобильного грузового транспорта;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

4 978 865, 91руб.;

- срок исполнения договора:

в течение 12 месяцев;

- код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 17.03.2020г. 16:00 ООО «Линия Жизни» не устранило указанные замечания и не направило подписанный проект договора с надлежащим документом, подтверждающим обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

04.02.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008840489 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 18.02.2020г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 18.02.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

26.02.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 25.02.2020г. № sbr035-200014494200037/32008840489 (№ 32008840489-04), согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 4022 – ООО «Линия Жизни».

23.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора от 20.03.2020г. № sbr035-200014494200038/32008840615, согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Линия Жизни» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

02.03.2020г. в 10:46 Заказчиком направлен оператору электронной торговой

площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект договора. Оператором ЭТП направлен проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

06.03.2020г. ООО «Линия Жизни» подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора – банковская гарантия.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

Установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области АО «Почта России» 13.03.2020г. направлено в адрес Заявителя уведомление о необходимости устранения замечаний к банковской гарантии со сроком устранения не позднее 16:00 17.03.2020г.

В установленный уведомлением Заказчика срок (не позднее 16:00 17.03.2020г.) ООО «Линия Жизни» не устранило указанные замечания и не направило подписанный проект договора с надлежащим документом,

подтверждающим обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Линия Жизни» замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Из представленных пояснений ООО «Линия Жизни» следует, что в установленный Заказчиком срок, отсутствовала объективная возможность подписать договор и возложить на себя обязательства по его исполнению в связи с распространением коронавирусной инфекции, фактической приостановкой деятельности, так как ООО «Линия Жизни» не было включено в список непрерывно действующих предприятий.

Из Письма ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 следует, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

Представленными материалами дела подтверждается, что ООО «Линия Жизни» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

Срок представления подписанного ООО «Линия Жизни» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Линия Жизни» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Линия Жизни» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право на право оказания услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Самара-Пенза» грузоподъёмностью 5 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32008840615, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-200014494200038, http://utp.sberbank-ast.ru) (далее – Аукцион),

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Линия Жизни» (ОГРН: 1164350051931, ИНН: 4345434817, КПП: 434501001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.