

РЕШЕНИЕ

по делу № 20-07/14 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «10» сентября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «24» сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя

Комиссии: Сапрыкиной Н.В. - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: Соболевской Т.М. - начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

Вурьева Д.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Собранием депутатов Кунашакского муниципального района Челябинской области (456730, ул. Ленина, д. 103, с. Кунашак, Челябинская область; далее – Собрание) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Челябинского УФАС России поступило заявление (исх. № 23-136 от 02.04.2014) открытого акционерного общества «Учалинский горно-обогатительный комбинат» (далее – ОАО УГОК, Общество) о неправомерных действиях Собрания, выразившихся в установлении в Решении Собрания от 30.10.2013 № 113 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 07.07.2012 № 104 «Об установлении значений коэффициентов для определения размера арендной платы за использование земельных участков на территории Кунашакского муниципального района» (далее – Решение № 113) положений о применении коэффициента K_2 арендной платы, не соответствующих требованиям Закона Челябинской области от 24.04.2008 № 257-ЗО «О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – Закон области), в части установления зависимости коэффициента K_2 от вида деятельности арендатора, что создает

дискриминационные условия деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих добычу полезных ископаемых.

В своем заявлении Общество указывает, что ОАО УГОК осуществляет добычу полезных ископаемых на Султановском месторождении, расположенном на территории Муслюмовского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области. Правовым основанием пользования земельными участками в указанных целях являются заключенные с муниципальным образованием «Кунашакский муниципальный район» долгосрочные договоры аренды от 03.08.2007 №№ 60/07, 61/07, 63/07, от 20.08.2007 №№ 77/07, 78/07 и от 11.03.2012 № 46/12 (далее – Договоры аренды).

Решением № 113 внесены изменения в Решение Собрания № 104 от 07.11.2012 «Об установлении значений коэффициентов, для определения размера арендной платы, за использование земельных участков на территории Кунашакского муниципального района» (далее – Решение № 104), в соответствии с которыми значения коэффициента K_2 арендной платы за пользование земельными участками изменяются в зависимости от вида деятельности арендатора. Кроме того, коэффициент K_2 существенно увеличен.

В связи с внесением изменений в Решение № 104 Администрацией Кунашакского муниципального района Челябинской области (далее – Администрация) в адрес Общества направлены дополнительные соглашения к Договорам аренды и расчеты арендной платы с применением повышенного коэффициента K_2 . Данные дополнительные соглашения Обществом подписаны не были, в адрес Администрации направлено обращение с просьбой экономически обосновать увеличение коэффициента K_2 .

В ответ на данное обращение Администрацией сообщено, что территория Муслюмовского сельского поселения является единственной в районе территорией, на которой осуществляется промышленная добыча полезных ископаемых – медной руды. Сумма арендной платы за земельные участки, используемые для получения прибыли при промышленной разработке полезных ископаемых должна быть больше. В связи с чем и было произведено увеличение коэффициента K_2 .

По мнению Общества, действия Собрания по установлению в Решении № 104 положений, устанавливающих зависимость коэффициента K_2 от вида деятельности арендатора, создают дискриминационные условия осуществления деятельности на рынке добычи полезных ископаемых и противоречат антимонопольному законодательству. На основании изложенного ОАО УГОК просит рассмотреть указанные действия Собрания на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

По запросу Челябинского УФАС России Собранием представлены письменные пояснения (исх. № 91 от 03.06.2014), которыми сообщается следующее.

Арендная плата по договорам аренды земельных участков рассчитывается в соответствии с Законом области. Размер годовой арендной платы определяется по формуле, в которой присутствуют корректирующие коэффициенты K_1 , K_2 и K_3 . При этом коэффициенты K_1 и K_2 устанавливаются по решениям органов местного самоуправления муниципальных районов.

В ходе установления значений коэффициентов на территории Кунашакского муниципального района Администрацией были изучены и учтены материалы государственной кадастровой оценки земель в Челябинской области, по результатам которой размер арендной платы в ряде населенных пунктов сильно изменялся, зачастую увеличивался, что ухудшало условия осуществления хозяйствующими

субъектами предпринимательской деятельности на территории Кунашакского муниципального района.

В целях поддержки предпринимателей района, большинство из которых являются субъектами малого и среднего предпринимательства, по видам деятельности производство промышленной продукции и торговля (пункты 10 и 13 Приложения № 1 к Решению № 104) Администрацией были проведены расчеты коэффициента K_1 не только по всем видам деятельности, но и по каждому населенному пункту.

Расчет коэффициента K_1 по каждому населенному пункту позволил сохранить размер арендной платы для предпринимателей района практически на прежнем уровне, не допуская резкого ухудшения условий для осуществления хозяйственной деятельности. На основании расчетов Администрации Собранием принят муниципальный правовой акт.

Кроме того, Собрание отмечает, что на территории Кунашакского муниципального района ОАО УГОК является единственным предприятием, которое имеет лицензию на пользование недрами Федерального агентства по недропользованию. Общество осуществляет добычу медной руды на территории Муслюмовского поселения, на территории остальных поселений района разработка подобных полезных ископаемых не ведется.

После проведения кадастровой оценки земель Муслюмовского сельского поселения, удельный показатель кадастровой стоимости арендуемых Обществом земельных участков значительно снизился. В то же время объемы добычи Обществом полезных ископаемых увеличились, что привело к росту затрат на поддержание инфраструктуры поселения. С учетом изложенного и в целях компенсации растущих затрат и недополученных доходов, арендная плата по Договорам аренды была увеличена.

Согласно пояснениям Собрания (исх. № 123 от 30.07.2014) проекты муниципальных правовых актов до принятия направляются Собранием в органы Прокуратуры. В случае наличия замечаний, органы прокуратуры направляют в Собрание соответствующее заключение. На проект Решения № 113 ответ получен не был, что означает отсутствие в проекте муниципального правового акта нарушений законодательства.

В пояснениях от 04.09.2014 (исх. № 140) Собрание указывает, что порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582.

Одним из таких принципов является принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель и их разрешенного использования.

При утверждении коэффициентов было учтено, что территория Муслюмовского сельского поселения является единственной в Кунашакском муниципальном районе, на территории которой осуществляется промышленная добыча медной руды. Султановский рудник, на котором производится добыча руды, оказывает негативное

воздействие на территорию и инфраструктуру Муслюмовского сельского поселения, а также на проживающее население.

Действующим законодательством не установлены запреты для органа местного самоуправления на принятие методики расчета арендной платы за землю, устанавливая при этом коэффициенты к ставкам арендной платы в зависимости от территориального расположения земельных участков и видов целевого использования земли, с учетом специфики конкретной территории.

Администрацией представлены письменные пояснения (исх. № 577 от 30.07.2014, исх. № 748 от 04.09.2014), из содержания которых следует, что в ходе установления значений коэффициентов арендной платы на территории Кунашакского муниципального района Челябинской области Администрацией были изучены и учтены материалы результатов государственной кадастровой оценки земель Челябинской области.

С учетом данной оценки, изменений размеров арендной платы и в целях поддержки предпринимателей района Администрацией были произведены расчеты коэффициента K_1 по всем видам деятельности и по каждому населенному пункту. Такой расчет позволил сохранить арендную плату предпринимателям района практически на прежнем уровне, не допуская резкого ухудшения условий для осуществления их хозяйственной деятельности.

По вопросу установления коэффициента K_2 Администрация сообщает, что ОАО УГОК является единственным предприятием, которое на территории Кунашакского муниципального района имеет лицензию на пользование недрами. Данное предприятие в промышленных масштабах осуществляет добычу медной руды, которая вывозится в город Учалы крупнотоннажным автотранспортом по территории Муслюмовского сельского поселения.

По мнению Администрации, проведенная кадастровая оценка земель Челябинской области не учла ряд важных факторов, в том числе воздействие промышленных производств на территорию конкретных поселений, на их транспортную и инженерную инфраструктуру, а также возникающую социальную напряженность от негативной деятельности предприятия.

Кроме того, Администрация указывает, что удельный показатель кадастровой стоимости арендуемых ОАО УГОК земельных участков после проведения кадастровой оценки уменьшился в 10 раз. В тоже время объемы добычи полезных ископаемых Общества увеличился в 2013 году в 1,7 раза по сравнению с 2012 годом, в связи с чем нагрузка на дорожную инфраструктуру поселения возросла, из-за чего дороги Муслюмовского поселения пришли в негодность.

На основании изложенного и в целях компенсации возросших расходов на содержание инфраструктуры арендная плата по договорам аренды с ОАО УГОК была увеличена. Кроме того, увеличение арендной платы связано с необходимостью развития социальной инфраструктуры Муслюмовского сельского поселения. Администрация считает такое увеличение обоснованным.

Также, Администрация указывает, что добыча медных руд на территории Кунашакского муниципального района осуществляется только ОАО УГОК. Другие лицензии на пользование недрами в муниципальном районе выданы на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Стоимость общераспространенных полезных ископаемых значительно ниже добываемой в Муслюмовском сельском поселении медной руды.

По вопросу увеличения коэффициента K_2 для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность охотбаз на территории Кунашакского муниципального района, Администрация поясняет, что основным видом использования охотбаз является организация отдыха граждан. Базы отдыха имеют аналогичный вид использования, однако сумма арендной платы, предъявляемой к базам отдыха значительно выше, предъявляемой к охотбазам. В целях обеспечения равных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами в указанных сферах, для охотбаз был увеличен коэффициент K_2 .

ОАО УГОК представлены дополнения к заявлению о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 23-280 от 26.08.2014), в которых Общество указывает, что ОАО УГОК на Султановском месторождении, расположенном на территории Муслюмовского сельского поселения, осуществляет добычу медноколчеданных руд. Добыча ведется открытым способом. При вскрытии и обработке месторождения на отвалах накапливаются пустые породы, которые представляют интерес как строительный камень.

После окончания обработки Султановского месторождения, Общество имеет намерение и возможности начать производство строительного щебня из пустых пород отвалов Султановского карьера для последующей реализации сторонним организациям. Данный вид деятельности позволяет Обществу рационально и с экономической выгодой использовать добытые полезные ископаемые и является обычной практикой ОАО УГОК.

Таким образом, ОАО УГОК помимо добычи медноколчеданных руд, осуществляет также аналогичные с иными пользователями недр, имеющими лицензии для осуществления деятельности на территории Кунашакского муниципального района, виды деятельности (добыча и производство строительного материала) и является их потенциальным конкурентом.

Установленные Законом области виды деятельности, в зависимости от которых устанавливается коэффициент арендной платы K_1 , предусматривает такой вид деятельности, как добыча полезных ископаемых, и не предусматривает подразделение данного вида деятельности в зависимости от вида добываемого полезного ископаемого.

При установлении коэффициента K_2 для расчета размера арендной платы за земельные участки Собранием за основу были взяты не особенности территориального расположения земельного участка, а повторно вид деятельности арендатора.

При этом ОАО УГОК отмечает, что в отношении иных сельских поселений Кунашакского муниципального района коэффициент K_2 установлен равным по всем видам деятельности. Указанное, по мнению Общества, свидетельствует о направленности изменений коэффициентов на повышение размеров арендной платы для конкретного хозяйствующего субъекта – ОАО УГОК, как наиболее платежеспособного арендатора муниципального района.

По мнению Общества, на одном с ОАО УГОК товарном рынке добычи полезных ископаемых и производства строительного материала на территории Кунашакского муниципального района осуществляют деятельность общество с ограниченной ответственностью «Гео-Ресурс» (добыча строительного камня – гранит), общество с ограниченной ответственностью «Андезит» (добыча строительного камня – порфирит), общество с ограниченной ответственностью «Канзафаровский карьер» (добыча строительного камня).

Кроме того, Общество не согласно с доводами Администрации и Собрания, приведенными в письменных пояснениях и на заседаниях Комиссии Челябинского УФАС России, считает их необоснованными.

Так, Общество указывает, что не является единственным предприятием, которое владеет на территории Кунашакского муниципального района лицензией на пользование недрами. Вид добываемых полезных ископаемых на арендованном земельном участке не учитывается при определении кадастровой стоимости земельных участков и не может являться основанием для применения дифференцированного значения коэффициента K_2 при расчете арендной платы за пользование земельным участком.

Действующим законодательством не предусмотрена возможность компенсации органами местного самоуправления затрат на содержание и ремонт дорог местного значения за счет увеличения значения коэффициента K_2 для определения размера арендной платы за пользование земельным участком конкретным хозяйствующим субъектом.

Довод о негативном воздействии Общества на социальную и экологическую обстановку в муниципальном образовании опровергается актом проверки № 256 от 20.11.2013, составленным Прокуратурой Челябинской области совместно с территориальными управлениями Роспотребнадзора и Росприроднадзора.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив письменные пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На территории Челябинской области действует Закон Челябинской области от 24.04.2008 № 257-ЗО «О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена». Указанным законом определен, в том числе, порядок расчета размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также установлены правила определения коэффициентов K_1 , K_2 , K_3 .

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона области размер годовой арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – арендная плата), определяется по формуле:

$$A_{\text{п}} = C_{\text{кад}} * C_{\text{ап}} / 100\% * K_1 * K_2 * K_3,$$

где:

$A_{\text{п}}$ – размер арендной платы;

$C_{\text{кад}}$ – кадастровая стоимость арендуемого земельного участка;

$C_{\text{ап}}$ – ставка арендной платы в зависимости от категории земель и (или) вида использования земельного участка (в процентах);

K_1 – коэффициент, учитывающий вид деятельности арендатора;

K_2 – коэффициент, учитывающий особенности расположения земельного участка в городском округе, муниципальном районе;

K_3 – коэффициент, учитывающий категорию арендатора.

На основании пункта 3 статьи 1 Закона области значение K_1 может устанавливаться по решению органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при наличии экономического обоснования в пределах от 0,1 до 20 для арендаторов, осуществляющих на арендуемых земельных участках определенные виды деятельности. При этом пунктом 3 статьи 1 Закона области установлен перечень видов деятельности, применительно к которым может быть установлено значение коэффициента K_1 .

В соответствии с пунктом 7 статьи 1 Закона области значения коэффициента K_2 могут устанавливаться по решению органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при наличии экономического обоснования в пределах от 0,5 до 10 в зависимости от территориального расположения земельного участка в границах соответствующего городского округа, муниципального района.

Ставки арендной платы в зависимости от категории земель и (или) вида использования земельного участка, выраженные в процентах, установлены пунктом 2 статьи 1 Закона области.

07.11.2012 Собранием принято Решение № 104, которым утверждены коэффициенты для определения размера арендной платы согласно приложениям к Решению № 104. Решениями Собрания от 27.02.2013 № 16 и от 30.10.2013 № 113 в Решение № 104 вносились изменения в части изменения значений коэффициента K_2 .

1. Согласно Приложению № 1 к Решению № 104 установлены значения коэффициента K_1 , учитывающего вид деятельности арендатора, в том числе пунктами 10, 13 таблицы данного приложения установлены следующие значения коэффициента K_1 по видам деятельности арендатора и расположению земельного участка по сельским поселениям:

Вид деятельности
арендатора

Производство промышленной продукции и товаров народного потребления (в населенных пунктах) Организация деятельности по продаже товаров на ярмарках и рынках, розничная торговля, оптовая торговля

Местонахождение
земельного
участка

1,8 (Аширово);

Ашировское

сельское поселение	1	1 (Алифкулово);
Буринское сельское поселение	3 (Н. Бурино); 1 (другие)	0,5 (Махмутово) 3,5 (Новобурино); 2 (другие) 3,5 (Кунашак); 2,5 (Лесной);
Кунашакское сельское поселение	2,5	2 (Б. Сопка, Канзафарова, п. Кунашак ж.д.ст.); 1,5 (Маяк, Разъезд № 3)
Куяшское сельское поселение	4 (Б. Куяш); 1,5 (Голубинка, Ибрагимово); 1 (Кырмыскалы, М. Кунашак, Суртаныш); 2,5 (М. Куяш, Мусакаева, Сарыкульмяк); 3,5 (Т. Караболка)	5 (Б. Куяш); 2,5 (Т. Караболка); 1,5 (другие)
Муслюмовское сельское поселение	4 (Муслюмово, Султаново); 2,5 (другие)	5 (с. Муслюмово, Нугуманово, Султаново); 4 (Н. Курманово); 3,5 (Сураково); 2 (Карагайлы); 3 (другие)
Урукольское сельское поселение	3,5 (Дружный); 2,5 (Карагайк., Султанаева, Урукуль); 1,5 (другие)	4 (Дружный); 3,2 (Урукуль, Султанаева, Кулужбаева); 2,8 (другие); 1,5 (Сарыкаево, Юлдашева, Ямантаева) 4 (У. Багаряк, Усманово);
Усть-Багарякское сельское поселение	3,5 (У. Багаряк); 1,5 (Синарский, Усманова, Элеваторный); 1 (другие)	3,5 (Иксанова, Синарский); 3 (Серкино, Кумкуль); 2,5 (Мурино, Чекурово); 1,5 (Элеваторный); 1 (другие)
Саринское сельское поселение	3,5 (Сары); 2 (другие)	4 (Сары); 2,5 (Аминева, Каикуль); 2 (Чебакуль); 1,5 (другие)
Халитовское сельское поселение	4 (Халитово); 2 (другие)	5 (Халитово); 3,5 (Б. Казакбаева, Кунакбаева, д. Тахт.ж.д.ст.); 2,5 (Мансурова); 2 (М. Казакбаева)

Кроме того, пунктом 11 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 установлены коэффициенты K_1 арендной платы для арендаторов, осуществляющих деятельность по производству промышленной продукции и товаров народного потребления в черте земель промышленности. Величина данного коэффициента установлена равной 10. Вместе с тем, пунктом 10 указанной таблицы установлен коэффициент для арендаторов, осуществляющих ту же деятельность, но в черте населенных пунктов.

Пунктом 5 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 установлены коэффициенты K_1 арендной платы для арендаторов, осуществляющих деятельность парков отдыха и развлечений, пляжей. Величина данного коэффициента установлена равной 20. Пунктом 5.1 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 установлены коэффициенты K_1 арендной платы для арендаторов, осуществляющих деятельность парков отдыха и развлечений, пляжей на особо охраняемых территориях. Величина данного коэффициента установлена равной 5.

Пунктом 23 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 установлены коэффициенты K_1 арендной платы для арендаторов, осуществляющих деятельность охотбаз в землях сельскохозяйственного назначения и промышленности. Величина данного коэффициента установлена равной 20. Пунктом 24 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 установлены коэффициенты K_1 арендной платы для арендаторов, осуществляющих деятельность охотбаз в землях особо охраняемых территорий. Величина данного коэффициента установлена равной 5.

Таким образом, Решением № 104 коэффициент K_1 поставлен в зависимость как от вида осуществляемой арендатором деятельности, что предусмотрено пунктом 3 статьи 1 Закона области, так и от расположения земельного участка, его вида использования, категории земель (населенные пункты, земли промышленности, сельскохозяйственного назначения, особо охраняемые территории), что не предусмотрено действующим законодательством. Действия Собрания по установлению в Приложении № 1 к Решению № 104 коэффициентов K_1 в зависимости от территориального расположения земельного участка, его вида использования, категории земель не соответствуют Закону области.

Также стоит отметить, что пунктом 3 статьи 1 Закона области установлен перечень видов деятельности арендатора земельного участка, по которым может быть установлен коэффициент K_1 . Такой вид деятельности арендатора как охотбазы данной нормой не предусмотрен. Исходя из содержания пункта 3 статьи 1 Закона области, коэффициент K_1 может быть установлен в отношении любых из указанных в данной норме видов деятельности (подпункты с 1 по 36-2 пункта 3 статьи 1 Закона области), а также в отношении всех иных, не указанных в пунктах с 1 по 36-2, видов деятельности (подпункт 37 пункта 3 статьи 1 Закона области).

Кроме того, устанавливая различные коэффициенты K_1 арендной платы за землю по видам деятельности арендатора в зависимости от расположения земельного участка, его вида использования, категории земель, Собрание не учитывало, что все хозяйствующие субъекты, занимающиеся определенным видом деятельности в пределах территории Кунашакского муниципального района, являются субъектами соответствующих товарных рынков и к ним должен применяться одинаковый коэффициент на всей территории Кунашакского муниципального района. Однако пунктами 10, 13 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству промышленной продукции и товаров народного потребления, организации деятельности по продаже товаров на ярмарках и рынках, розничной торговле, оптовой торговле, установлен различный

коэффициент K_1 в зависимости от места расположения земельного участка (по населенным пунктам). Пунктами 5, 5.1, 10, 11, 23, 24 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 установлены различные коэффициенты K_1 для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность парков отдыха и развлечений, пляжей (пункты 5 и 5.1), по производству промышленной продукции и товаров народного потребления (пункты 10 и 11), охотбаз (пункты 23 и 24), в зависимости от вида использования, категории земель.

Согласно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона о торговле органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

Действия Собрания по принятию Решения № 104, в части установления значений коэффициента K_1 согласно пунктам 5, 5.1, 10, 11, 13, 23, 24 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 в зависимости от территориального расположения земельного участка, его вида использования, категории земель, что не предусмотрено действующим законодательством, могут привести к созданию дискриминационных условий осуществления хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности в сферах производства промышленной продукции и товаров народного потребления, деятельности парков отдыха и развлечений, пляжей, охотбаз, организации деятельности по продаже товаров на ярмарках и рынках, розничной торговли, оптовой торговли, на территории Кунашакского муниципального района, поскольку возлагают на данных хозяйствующих субъектов различные материальные затраты по оплате арендной платы за пользование земельными участками в зависимости от населенного пункта, в котором они осуществляют свою деятельность, категории земель, видов использования земельных участков, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о торговле в части ограничения доступа к объектам инфраструктуры, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Решением № 104 наряду с коэффициентом K_1 , установлен коэффициент K_2 , который должен учитывать особенности расположения земельного участка в муниципальном районе (приложение 2 к Решению № 104). Однако коэффициент K_2 в соответствии с Решением № 104 учитывает также вид деятельности хозяйствующих субъектов, что противоречит Закону области.

В соответствии с пунктом 7 статьи 1 Закона области значения коэффициента K_2 могут устанавливаться по решению органа местного самоуправления в зависимости от территориального расположения земельного участка в границах соответствующего муниципального района и без учета вида деятельности, который осуществляет арендатор на данной территории.

Однако в соответствии с приложением № 2 к Решению № 104, коэффициент K_2 поставлен в зависимость как от расположения земельного участка (сельские поселения муниципального района), что предусмотрено пунктом 7 статьи 1 Закона области, так и от вида осуществляемой арендатором деятельности, что не предусмотрено действующим законодательством.

Так, коэффициент K_2 дифференцирован для каждого сельского поселения по следующим видам деятельности арендатора: добыча полезных ископаемых, охотбазы в черте земель промышленности, охотбазы в черте земель сельскохозяйственного назначения. Для арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых, установлены различные коэффициенты K_2 : для Муслюмовского сельского поселения коэффициент установлен равным 10, в то время как для арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории остальных сельских поселений муниципального района, коэффициент K_2 установлен равным 2,5.

Решением № 104 коэффициент K_1 установлен для всех арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории Кунашакского муниципального района, для территории всех сельских поселений, равным 10. Таким образом, при определении коэффициента K_2 Собранием учтено не только расположение земельного участка, но и вид деятельности арендатора, учтенный ранее при установлении коэффициента K_1 , в результате чего для арендаторов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения, произведение коэффициентов K_1 и K_2 составило: $10 \cdot 10 = 100$; в то время как для арендаторов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории остальных сельских поселений муниципального района, произведение коэффициентов K_1 и K_2 составило $10 \cdot 2,5 = 25$.

Решением Собрания от 27.02.2013 № 16 (далее – Решение № 16) в Решение № 104 внесены изменения – для арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения коэффициент K_2 установлен равным 5, в то время как для арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории остальных сельских поселений муниципального района, коэффициент K_2 установлен равным 2,5. В результате принятия данного решения для арендаторов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения, произведение коэффициентов K_1 и K_2 составило: $10 \cdot 5 = 50$; в то время как для арендаторов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории остальных сельских поселений муниципального района, произведение коэффициентов K_1 и K_2 составило $10 \cdot 2,5 = 25$.

Решением № 113 в Решение № 104 внесены изменения – для арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения коэффициент K_2 установлен равным 7, в то время как для арендаторов, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории остальных сельских поселений муниципального района, коэффициент K_2 установлен равным 2,5. В результате принятия данного решения для арендаторов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения, произведение коэффициентов K_1 и K_2 составило: $10 \cdot 7 = 70$; в то время как для арендаторов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории остальных сельских поселений муниципального района, произведение коэффициентов K_1 и K_2 составило $10 \cdot 2,5 = 25$.

При этом материалами дела установлено, что на момент принятия Решений № 104, 16, 113 на территории Кунашакского муниципального района действовали лицензии на пользование недрами нескольких хозяйствующих субъектов. Данные лицензии были выданы для осуществления на территории Кунашакского муниципального района Челябинской области деятельности по добыче полезных ископаемых.

Наличие действующих на территории Кунашакского муниципального района лицензий на пользование недрами подтверждается письмом Министерства промышленности и природных ресурсов Челябинской области от 27.03.2014 (исх. № 2/4719). В соответствии с данным письмом, на территории Кунашакского муниципального района имеют право осуществлять деятельность по добыче полезных ископаемых общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Покровский кирпич (добыча кирпичных глин), ООО «Глория» (добыча строительного песка), ООО «Гео-Ресурс» (добыча строительного камня – гранита), ООО «Андезит» (добыча строительного камня – порфирита), ООО «Канзафаровский карьер» (добыча строительного камня).

Таким образом, на территории Кунашакского муниципального района осуществляют, либо имеют возможность осуществлять, деятельность по добыче полезных ископаемых несколько хозяйствующих субъектов. Кроме того, действующее законодательство, устанавливающее правила расчета арендной платы за пользование земельными участками, не содержит положений, позволяющих при определении коэффициентов арендной платы дифференцировать деятельность по добыче полезных ископаемых по такому основанию как вид добываемого полезного ископаемого, ввиду чего при установлении коэффициентов арендной платы должны быть обеспечены равные условия осуществления предпринимательской деятельности для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых.

Доводы Собрания и Администрации о том, что введение повышенных коэффициентов арендной платы за пользование земельными участками на территории Муслюмовского сельского поселения арендаторами, осуществляющими деятельность по добыче полезных ископаемых, обусловлено негативным воздействием ОАО УГОК на дорожную инфраструктуру, социальную сферу, экологию и необходимостью муниципального образования нести в связи с этим повышенные затраты, не могут быть приняты Комиссией Челябинского УФАС России, поскольку действующее законодательство не содержит положений, позволяющих органам местного самоуправления компенсировать затраты на удовлетворение муниципальных нужд за счет установления повышенных коэффициентов арендной платы в отношении арендаторов, осуществляющих конкретную деятельность в конкретном сельском поселении. Определение коэффициентов может быть осуществлено только путем установления равного значения коэффициентов для всех арендаторов, осуществляющих один вид деятельности, вне зависимости от территории, на которой осуществляется такая деятельность (коэффициент K_1), и всех арендаторов, осуществляющих деятельность на одной территории, вне зависимости от вида их деятельности (коэффициент K_2).

Таким образом, установление Собранием в Решениях №№ 104, 16, 113 зависимости значения коэффициента K_2 от вида деятельности арендатора, что не предусмотрено действующим законодательством, привело к повторному учету вида деятельности арендатора при определении размера арендной платы за пользование земельными участками хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения, результатом чего явилось создание неравных условий осуществления предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Кунашакского муниципального района, по основаниям, не предусмотренным действующим

законодательством, ввиду возложения на данных хозяйствующих субъектов различных материальных затрат по оплате арендной платы за пользование земельными участками в зависимости от вида осуществляемой ими деятельности с учетом расположения земельного участка, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе препятствует осуществлению деятельности Заявителя, и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Собрания депутатов Кунашакского муниципального района Челябинской области по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 15 Закона о торговле.

Поскольку на момент принятия настоящего решения Решение № 104 (в редакции Решений №№ 16, 113) является действующим, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать Собранию депутатов Кунашакского муниципального района Челябинской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем принятия решения о внесении изменений в Решение № 104 в части исключения зависимости значений коэффициента K1 от особенностей расположения земельного участка, его категории, разрешенного вида использования, исключения зависимости значений коэффициента K2 от вида деятельности арендатора.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о торговле, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Собрания депутатов Кунашакского муниципального района Челябинской области по принятию Решения № 104, в части установления значений коэффициента K_1 согласно пунктам 5, 5.1, 10, 11, 13, 23, 24 таблицы Приложения № 1 к Решению № 104 в зависимости от территориального расположения земельного участка, его вида использования, категории земель, что не предусмотрено действующим законодательством и может привести к созданию дискриминационных условий осуществления хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности в сферах производства промышленной продукции и товаров народного потребления, деятельности парков отдыха и развлечений, пляжей, охотбаз, организации деятельности по продаже товаров на ярмарках и рынках, розничной торговли, оптовой торговли на территории Кунашакского муниципального района, поскольку возлагают на данных хозяйствующих субъектов различные материальные затраты по оплате арендной платы за пользование земельными участками в населенном пункте, в котором они осуществляют свою деятельность, категории земель, видов использования земельных участков, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ограничению доступа к объектам инфраструктуры.

2. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Собрания депутатов Кунашакского муниципального района Челябинской области по установлению в Решениях №№ 104, 16, 113 зависимости значения коэффициента K_2 от

вида деятельности арендатора, что не предусмотрено действующим законодательством, приводит к повторному учету вида деятельности арендатора при определении размера арендной платы за пользование земельными участками хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Муслюмовского сельского поселения, результатом чего явилось создание неравных условий осуществления предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых на территории Кунашакского муниципального района, по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, ввиду возложения на данных хозяйствующих субъектов различных материальных затрат по оплате арендной платы за пользование земельными участками в зависимости от вида осуществляемой ими деятельности с учетом расположения земельного участка, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Выдать Собранию депутатов предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем принятия решения о внесении изменений в Решение № 104 в части исключения зависимости значений коэффициента K_1 от особенностей расположения земельного участка, его категории, разрешенного вида использования, исключения зависимости значений коэффициента K_2 от вида деятельности арендатора.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Члены Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Т.М. Соболевская

Д.В. Вурьев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 20-07/14 об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«24» сентября 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Сапрыкиной заместителя руководителя Челябинского УФАС
Комиссии: Н.В. России;
Членов Соболевской начальника отдела контроля торгов и органов
Комиссии: Т.М. власти Челябинского УФАС России;
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
Вурьева Д.В. -торгов и органов власти Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 24 сентября 2014 года по делу № 20-07/14 о нарушении Собранием депутатов Кунашакского муниципального района Челябинской области (ул. Ленина, д. 103, с. Кунашак, Челябинская обл., 456730; далее – Собрание) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию **в срок до 30 октября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 15 Закона о торговле путем внесения в Решение Собрания от 07.11.2012 № 104 «Об установлении значений коэффициентов, для определения размера арендной платы, за использование земельных участков на территории Кунашакского муниципального района» (далее – Решение № 104) изменений, исключающих зависимость значений коэффициента K_1 от особенностей расположения земельного участка, его категории, разрешенного вида использования, зависимость значений коэффициента K_2 от вида деятельности арендатора.
2. Собранию **в срок до 06 ноября 2014 года** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания, а именно: копии актов о внесении изменений в Решение № 104 с приложением документов, подтверждающих опубликование данных актов.

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии:

Т.М. Соболевская

Д.В. Вурьев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.