

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-546/2020

по результатам рассмотрения жалобы ИП Главы КФХ <...> на нарушение процедуры аукциона

20.05.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 20.05.2020

Решение в полном объеме изготовлено 22.05.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры аукциона (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Субботин С.Г. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт;

Сисева Н.И.- член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

в присутствии:

посредством аудиосвязи и видеосвязи представителей организатора — администрации Поворинского муниципального района Воронежской области <...> и <...>

посредством аудиосвязи и видеосвязи представителя заявителя – ИП главы КФХ <...> – <...>,

рассмотрев жалобу ИП Главы КФХ <...> (далее – Заявитель) на действия администрации Поворинского муниципального района Воронежской области (далее – Организатор) при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка общей площадью 378000 кв.м. с кадастровым номером 36:23:2300008:19, с адресным ориентиром: Воронежская область, Поворинский район, западная часть кадастрового квартала 36:23:2300008, из категории земель сельскохозяйственного назначения (извещение на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 250320/12646997/01) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

08.05.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП Главы КФХ <...> (далее – Заявитель).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

Статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который распространяется только на те торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем.

В соответствии с постановлением администрации Поворинского муниципального района Воронежской области от 16.03.2020 № 154 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах было размещено извещение № 250320/12646997/01 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка общей площадью 378000 кв.м. с кадастровым номером 36:23:2300008:19, с адресным ориентиром:

Воронежская область, Поворинский район, западная часть кадастрового квартала 36:23:2300008, из категории земель сельскохозяйственного назначения. Заявитель в своей жалобе указывает на следующие допущенные, по его мнению, нарушения.

1) В извещении о проведении Аукциона не указаны сведения о правах на земельный участок и срок возврата внесённого задатка.

2) Организатором допущены нарушения порядка проведения Аукциона, выразившиеся в неуказании номера участника Аукциона, первым поднявшим карточку 19, 25, 26, 47, 49 шагах.

В просительной части жалобы Заявитель просит признать его жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель Организатора выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в ходе заседания Комиссии, а также в письменном возражении, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с постановлением администрации Поворинского муниципального района Воронежской области от 16.03.2020 № 154 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах было размещено извещение № 250320/12646997/01 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка общей площадью 378000 кв.м. с кадастровым номером 36:23:2300008:19, с адресным ориентиром: Воронежская область, Поворинский район, западная часть кадастрового квартала 36:23:2300008, из категории земель сельскохозяйственного назначения.

Приём заявок осуществляется по рабочим дням с 08 часов 00 минут до 12 часов 00 минут и с 12 часов 50 минут до 16 часов 00 минут по адресу: Воронежская область, Поворинский район, г. Поворино, пл. Комсомольская, д. 3, каб. 303-304. Дата начала приёма заявок 26.03.2020 г., дата окончания приёма заявок 24.04.2020.

Извещением предусмотрено внесение задатка в размере 601000 рублей. Задаток возвращается в случае:

- отказа от проведения Аукциона, в течение трёх дней с момента принятия такого решения;
- отзыва заявки, в течение трёх дней с момента поступления Организатору отзыва;
- непризнания претендента участником Аукциона, в течение трёх дней с момента составления протокола о признании участниками Аукциона;
- непризнания участника победителем Аукциона, в течении трёх дней с момента составления протокола о результатах аукциона.

Начальная цена предмета Аукциона установлена в размере 601000 рублей. Шаг Аукциона установлен в размере 18030 рублей.

Извещением установлен следующий порядок проведения Аукциона.

Аукцион начинается с оглашения наименования и характеристик предмета Аукциона. Участникам выдаются пронумерованные билеты, которые они поднимают при согласии заключить договор купли-продажи земельного участка по предложенной цене. При этом аукционист указывает на участника первым поднявшим билет. В случае, если оба участника подняли карточки, аукционист объявляет следующую цену, увеличенную на шаг Аукциона. Если после объявления цены только один участник поднял свой билет, аукционист троекратно объявляет цену предмета Аукциона и, если другие участники не подняли свои билеты, договор считается заключённым с участником Аукциона, поднявшим свою карточку, по названной цене. Если никто из участников не поднял свой билет при

объявлении цены, после троекратного объявления цены, договор считается заключенным с участником, первым поднявшим свой билет на предыдущем шаге аукциона.

В соответствии с извещением при подаче заявки представителем претендента, требуется доверенность, оформленная в соответствии с действующим законодательством.

Изучив все доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

1. Заявитель считает, что в извещении о проведении Аукциона не указаны сведения о правах на земельный участок и срок возврата внесённого задатка.

Частью 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ от 25.10.2001 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района. Отсутствие указания в извещении формы собственности реализуемого земельного участка не препятствует Организатору распоряжаться им, в том числе реализовывать посредством торгов. Одновременно участники таких торгов могут свободно приобретать такие земельные участки по результатам проведённых торгов.

Комиссия, изучив извещение о проведении Аукциона установила, что извещение предусмотрено возвращение задатка в случае:

- отказа от проведения Аукциона, в течение трёх дней с момента принятия такого решения;
- отзыва заявки, в течение трёх дней с момента поступления Организатору отзыва;
- непризнания претендента участником Аукциона, в течение трёх дней с момента составления протокола о признании участниками Аукциона;
- непризнания участника победителем Аукциона, в течение трёх дней с момента составления протокола о результатах аукциона.

Таким образом, порядок и сроки возвращения задатка извещением установлены. Учитывая изложенное, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности данного довода.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что Организатором допущены нарушения порядка проведения Аукциона, выразившиеся в неуказании номера участника Аукциона, первым поднявшим карточку, первым поднявшим карточку 19, 25, 26, 47, 49 шагах, что ввело Заявителя в заблуждение и привело к нарушению его прав.

При рассмотрении настоящей жалобы было установлено, что Организатором велась видеозапись Аукциона. По мотивированному запросу Комиссии Воронежского УФАС России данная запись была представлена. При изучении видеозаписи Аукциона было установлено следующее.

Перед началом Аукциона аукционист объявил номер извещения, именование и характеристики предмета Аукциона, а так же порядок проведения Аукциона. Так же Аукционистом было предложено перед началом Аукциона отключить мобильные телефоны. После оглашения первоначальной цены лота оба участника (представитель Заявителя и представитель ООО «Агрохолдинг — АСТ») подняли свои билеты. В соответствии с порядком проведения Аукциона, аукционист увеличил цену лота на один шаг и объявил цену. При этом представитель ООО «Агрохолдинг — АСТ» поднял свой билет. До 49 шага оба участника поднимали свои карточки. При просмотре видеозаписи было установлено, что на 49 шаге, после объявления цены, представитель ООО «Агрохолдинг — АСТ» первым поднял

свой билет. За ним поднял билет Заявитель. Очередность поднятия билетов была отмечена в таблице ценовых предложений. На 50 шаге никто из участников не поднял свои билеты. В соответствии с порядком проведения Аукциона, победителем был признан ООО «Агрохолдинг — АСТ» по цене 49 шага.

Учитывая изложенное, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу, что действия Организатора в данной ситуации не нарушили каких-либо прав Заявителя, в связи с чем не усматривает в действиях Организатора каких-либо нарушений.

Таким образом, принимая во внимание обстоятельства на момент принятия решения по настоящему делу, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений действующего законодательства в действиях администрации Поворинского муниципального района Воронежской области при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка общей площадью 378000 кв.м. с кадастровым номером 36:23:2300008:19, с адресным ориентиром: Воронежская область, Поворинский район, западная часть кадастрового квартала 36:23:2300008, из категории земель сельскохозяйственного назначения (извещение на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 250320/12646997/01).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя главы крестьянско-фермерского хозяйства <...> на действия администрации Поворинского муниципального района Воронежской области при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка общей площадью 378000 кв.м. с кадастровым номером 36:23:2300008:19, с адресным ориентиром: Воронежская область, Поворинский район, западная часть кадастрового квартала 36:23:2300008, из категории земель сельскохозяйственного назначения (извещение на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 250320/12646997/01), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

С.Г. Субботин

Н.И. Сисева