

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 03-6/1-10-2017 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

10 ноября 2017 года

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Настоящее дело возбуждено по поступившему из прокуратуры Тверской области заявлению ООО «Тверская генерация» о действиях ООО «Лазурная» в части ограничения подачи тепловой энергии 28.07.2017, информации ООО «Лазурная» о невозможности исполнения обязанности по поставке ООО «Тверская генерация» тепловой энергии и уведомлению ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» о полном ограничении поставки газа ООО «Лазурная».

По информации ООО «Тверская генерация» прекращение поставки ООО «Лазурная» тепловой энергии и теплоносителя в сети ООО «Тверская генерация» повлечет прекращение подачи тепловой энергии потребителям, которыми, в числе прочих, являются объекты жилого фонда, детские сады, учреждения образования и т.д.

ООО «Лазурная» неоднократно (в т.ч., письмом от 27.07.2017 № 57) уведомляло ООО «Тверская генерация» о наличии задолженности и поступающих уведомлениях о прекращении ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» поставки газа.

Кроме того, 16.05.2017 ООО «Лазурная» обращалась в Администрацию г.Твери, прокуратуру Московского района, Межрайонный отдел судебных приставов по ОВИП УФССП по Тверской области с просьбой принять меры по недопущению ограничения поставок газа в котельную ООО «Лазурная» со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Тверь», со ссылкой на вступившее в законную силу решение Центрального районного суда г.Твери от 16.03.2015 по делу 2-734/15, согласно которому действия ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» по ограничению поставки газа на котельную ООО «Лазурная» признаны незаконными.

Согласно представленным материалам между ООО «Тверская генерация» и ООО «Лазурная» заключен договор энергоснабжения от 01.07.2012 № 10-тэ.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» и ООО «Лазурная» заключен договор на поставку газа от 05.12.2013 № 52-4-7354/14, точкой поставки определена Котельная, расположенная по адресу: г.Тверь, ул.Бочкина, д.6.

ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» неоднократно уведомляло ООО «Лазурная» о частичном ограничении подачи газа:

- письмами от 02.03.2017 № МК-04-0304, от 28.03.2017 № МК-04-0443 - с 12.00 04.04.2017;

- письмами от 25.04.2017 № МК-04-0562, от 15.05.2017 № МК-04-0635 - с 12.00 18.05.2017.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» и ООО «Лазурная» ведется переписка по наличию и оплате задолженности, а также в Арбитражном суде Тверской области рассматривались и рассматриваются как иски ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» по взысканию задолженности ООО «Лазурная», так и иски ООО «Лазурная» по взысканию задолженности ООО «Тверская генерация».

ООО «Лазурная» письмом от 17.03.2017 № 22 уведомило ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» о том, что ограничение поставок газа приведет к ограничению (прекращению) теплоснабжения жилищного фонда и нарушит права и законные интересы граждан, добросовестно оплачивающих коммунальные услуги.

ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» письмом от 03.07.2017 № МК-04-0894 уведомило ООО «Лазурная» (со ссылкой на вышеуказанную факсограмму от 25.04.2017) об объеме поставки газа в июле 2017 года, исходя из фактической оплаты за 12 месяцев, начиная с июня 2016 года (уровень оплаты 71,95%).

27.07.2017 ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» в адрес ООО «Лазурная» направило уведомление № 04-0272 о введении полного ограничения поставки газа с 14.00 28.07.2017. В качестве основания для направления такого уведомления указано наличие задолженности по оплате поставленного газа.

Из представленных материалов не следует, что ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» ранее направляло в адрес ООО «Лазурная» иные уведомления о введении ограничения поставки газа 28.07.2017.

ООО «Лазурная» письмом от 27.07.2017 № 57 уведомило ООО «Тверская генерация» о том, что ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» намерено в полном объеме ограничить поставку газа на объект ООО «Лазурная» с 14.00 28.07.2017 в связи с наличием задолженности за поставленный газ.

По информации прокуратуры Тверской области полное ограничение

поставки газа на котельную ООО «Лазурная» введено 28.07.2017.

Основания и порядок ограничения подачи (поставки) и отбора газа регламентируются Правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245 (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Правил основаниями для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с пунктом 8 Правил поставщик не позднее чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа. В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, предусмотренных приложением, срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.

В соответствии с Приложением к Правилам к категории потребителей газа, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относятся организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) теплоснабжения населенных пунктов.

ООО «Лазурная» приказом ГУ РЭК Тверской области от 30.11.2015 № 346-нп установлены тарифы на тепловую энергию, отпускаемую теплоснабжающими организациями для потребителей городского округа город Тверь на 2016 - 2018 годы. При этом, в качестве точки поставки по вышеуказанному договору поставки газа является Котельная, вырабатывающая и предоставляющая тепловую энергию в виде горячего водоснабжения.

Следовательно, ООО «Лазурная» относится к организациями, осуществляющим эксплуатацию объектов централизованного теплоснабжения городского округа г.Твери (пос.Элеватор г.Твери).

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» нарушило процедуру ограничения подачи (поставки) и отбора газа – направило уведомление об ограничении режима поставки газа не за 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения, а накануне введения ограничения - 27.07.2017.

При этом необходимо учитывать следующие положения Правил.

В соответствии с пунктом 11 Правил потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.

В соответствии с пунктом 12 Правил исполнение обязанности, предусмотренной [пунктом 11](#) Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в [подпункте "б"](#) настоящего пункта.

Таким образом, установленное пунктом 8 Правил требование об уведомлении не менее чем за 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения направлено на обеспечение прав добросовестных абонентов.

31.08.2017 ООО «Лазурная» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» расчет объема газа на сентябрь 2017, необходимого для бесперебойного снабжения потребителей, не имеющих задолженности, с просьбой заключить договор (соглашение) поставки газа, предусмотренный подпунктом «б» пункта 12 Правил на сентябрь 2017 года.

11.09.2017 ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» письмом № МК-04-1066 уведомило ООО «Лазурная» о частичном ограничении подачи газа с 10.00 04.10.2017 (согласно подпункту «г» пункта 3 Правил) в связи с наличием задолженности.

ООО «Лазурная» письмом от 15.09.2017 № 74 уведомило ООО «Газпром

межрегионгаз Тверь» о том, что ограничение поставок газа приведет к ограничению (прекращению) теплоснабжения жилищного фонда и нарушит права и законные интересы граждан, добросовестно оплачивающих коммунальные услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

ООО «Тверская генерация» и ООО «Лазурная» являются теплоснабжающими организациями для потребителей городского округа г.Тверь, в зоне действия котельной, являющейся точкой поставки по вышеуказанному договору поставки газа.

ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» в соответствии с вышеуказанным договором является для ООО «Лазурная» поставщиком газа, а поставка газа, в свою очередь, является необходимым элементом осуществляемого ООО «Лазурная» технологического процесса горячего водоснабжения пос.Элеватор г.Твери.

Кроме того, как следует из вышеуказанного договора энергоснабжения, ООО «Лазурная» отпускает тепловую энергию до границы тепловых сетей ООО «Тверская генерация», являющейся теплоснабжающей организацией для потребителей городского округа г.Тверь, в т.ч., объектов жилого фонда.

Таким образом, действия ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» по ограничению поставки газа с нарушением установленной Правилами процедуры ущемляют интересы ООО «Тверская генерация» и ООО «Лазурная» в сфере предпринимательской деятельности, а также интересы неопределенного круга потребителей услуг теплоснабжения в зоне деятельности котельной ООО «Лазурная».

Основным видом деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (код ОКВЭД 35.22), а также деятельность агентов по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом и связанными продуктами (код ОКВЭД 46.12.1), торговля оптовая твердым, жидким и газообразным топливом и подобными продуктами (код ОКВЭД 46.71).

По результатам проведенного в 2016 году анализа рынка оптовой реализации природного газа было установлено, что на территории Тверской области помимо ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» осуществляли деятельность ОАО «НК Роснефть» и ОАО «НОВАТЭК», при этом доля ООО

«Газпром межрегионгаз Тверь» составляла 44,8% в 2014 году, 43,1% в 2015 году. Однако, ОАО «НК Роснефть» и ОАО «НОВАТЭК» на тот момент поставляли природный газ исключительно для осуществления деятельности филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО «Энел Россия».

Таким образом имеются основания для предположения, что ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» на рынке поставок газа является доминирующим.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 10.11.2017 № 147 о возбуждении дела и создания Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (адрес: ул.Крылова, д. 40/29, г.Тверь, 170100) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ущемлении интересов ООО «Тверская генерация», ООО «Лазурная» и интересов неопределенного круга потребителей услуг теплоснабжения в зоне деятельности котельной ООО «Лазурная» посредством нарушения установленной Правилами процедуры полного ограничения подачи (поставки) газа на котельную, расположенную по адресу: г.Тверь, ул.Бочкина, д.6, в соответствии с уведомлением от 27.07.2017 № 04-0272, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 03-6/1-10-2017 к рассмотрению **на 12 января 2017 года на 10.00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-6/1-10-2017 в качестве:

- ответчика: ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (адрес: ул.Крылова, д. 40/29, г.Тверь, 170100);

- заявителей: ООО «Тверская генерация» (адрес: шоссе Петербургское, д. 2, каб. 12, г. Тверь, 170003); ООО «Лазурная» (адрес: ул.Бочкина, д.6, г.Тверь, 170017);

- 3-го лица - АО «Газпром Газораспределение Тверь» (адрес: ул. Фурманова, д.12/4, г. Тверь, 170005).

3. ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до 04.12.2017** следующие документы и материалы:

3.1. Обоснование направления в адрес ООО «Лазурная» уведомления от 27.07.2017 № 04-0272 о введении полного ограничения поставки газа с 14.00 28.07.2017, со ссылкой на конкретные нормы Правил;

3.2. Информацию об объемах поставки газа за период с января по ноябрь 2017 года (включительно) и о причинах изменения объема поставки (если

были изменения);

3.3. Копию договора между ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» и АО «Газпром Газораспределение Тверь» на оказание услуг по транспортировке газа, со всеми приложениями.

4. АО «Газпром газораспределение Тверь» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до 04.12.2017** следующие документы и материалы:

4.1. Информацию о фактическом полном ограничении и последующем возобновлении поставки газа ООО «Лазурная» на основании уведомления от 27.07.2017 № 04-0272, с приложением документального подтверждения (актов и проч.);

4.2. Копии документов (переписки) с ООО «Лазурная» и (или) ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» по вопросу ограничении/ возобновления поставки газа ООО «Лазурная» на основании уведомления от 27.07.2017 № 04-0272 (при отсутствии такой переписки указать на это в ответе).

5. ООО «Тверская генерация» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до 04.12.2017** следующие документы и материалы:

5.1. Информацию о выполнении действий по обеспечению поставки газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющие задолженности, со ссылкой на конкретные нормы Правил и приложением копий подтверждающих документов;

5.2. Документальное обоснование и мотивированный расчёт ущерба (если такой ущерб имел место), причиненного в результате направления уведомления от 27.07.2017 № 04-0272 о введении полного ограничения поставки газа с 14.00 28.07.2017, а также вследствие фактического осуществления полного ограничения поставки газа на котельную ООО «Лазурная».

6. ООО «Лазурная» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до 04.12.2017** следующие документы и материалы:

6.1. Информацию о выполнении действий по обеспечению поставки газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющие задолженности, со ссылкой на конкретные нормы Правил и приложением копий подтверждающих документов;

6.2. Документальное обоснование и мотивированный расчёт ущерба (если

такой ущерб имел место), причиненного в результате направления уведомления от 27.07.2017 № 04-0272 о введении полного ограничения поставки газа с 14.00 28.07.2017, а также вследствие фактического осуществления полного ограничения поставки газа на котельную ООО «Лазурная».

Приложение:

- копия приказа Тверского УФАС России от 10.11.2017 № 147 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» на 1 л. в 1 экз.

Копии представляемых документов должны быть заверены печатями и подписями уполномоченных должностных лиц.

Явка ответчиков по делу или их представителей (с оформленными надлежащим образом доверенностями на участие в рассмотрении настоящего дела) обязательна.

Примечание: обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление по требованию антимонопольного органа сведений (информации), а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Для обеспечения пропуски в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей и их гражданство необходимо сообщить по телефону (4822) 34-31-11 за 1 день до даты рассмотрения настоящего дела; в случае, если в состав представителей входят иностранные граждане – за 10 дней до даты рассмотрения дела.

Председатель
Л.В.Посохова

Комиссии