

РЕШЕНИЕ № 054/06/31-1342/2022

03 августа 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу гражданина <...> на действия уполномоченного учреждения - МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» при проведении электронного аукциона № 0351300298322000177 на приобретение 1 (одного) жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, начальная (максимальная) цена контракта 2 705 439 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился <...> с жалобой на действия уполномоченного учреждения - МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» при проведении электронного аукциона № 0351300298322000177 на приобретение 1 (одного) жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Суть жалобы <...> заключается в следующем.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки заявка № 112280233 <...> была признана не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона. В обоснование принятого решения аукционная комиссия указала следующее: непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и п.3 ч.6 ст.43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)), отклонение на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

<...>считает, что данное отклонение является незаконным ввиду следующего.

Согласно извещению о закупке № 0351300298322000177 участником закупки в адрес оператора электронной торговой площадки были направлены следующие документы:

- 1) описание объекта закупки;
- 2) сведения об основных характеристиках объекта недвижимости от 20.07.2022;
- 3) анкета участника закупки;
- 4) свидетельство о постановке на налоговый учет;
- 5) согласие супруги на отчуждение недвижимости;
- 6) копия паспорта гражданина РФ;
- 7) декларации о соответствии;
- 8) заявка, сформированная с использованием интерфейса оператора электронной торговой площадки.

Согласно ст.7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация должна быть полной и достоверной.

Податель жалобы считает, что аукционная комиссия нарушила установленный Законом о контрактной системе принцип открытости и прозрачности, поскольку из формулировки, содержащейся в протоколе подведения итогов закупки, не следует, что именно послужило основанием для отклонения заявки, какие именно документы не были представлены участником закупки. Следовательно, по мнению <...>., отклонение заявки носит необоснованный характер.

МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» в возражениях на жалобу <...> сообщило следующее.

В описании объекта закупки заказчиком установлено, в том числе, следующее требование к закупаемому объекту недвижимости: в жилом помещении должны быть установлены межкомнатные двери.

Вместе с тем, заявка участника закупки № 112280233 не содержит сведения о наличии в предлагаемом жилом помещении установленных межкомнатных дверей, что не соответствует положениям описания объекта закупки.

На основании изложенного, МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» считает, что в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения положений Закона о контрактной системе.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, влекущие ограничение количества участников закупки.

Согласно описанию объекта закупки предметом данного электронного аукциона

является приобретение 1 (одного) жилого помещения.

Описанием объекта закупки установлены, в том числе, следующие требования к характеристикам приобретаемого жилого помещения.

Технические/функциональные требования к жилому помещению	Значения/требования к жилому помещению
Инженерно-техническое оснащение жилого помещения	В жилом помещении должны быть установлены: межкомнатные двери, двери в ванной комнате и туалете, унитаз, ванна со смесителем или душевая кабина, умывальник со смесителем, раковина и смеситель на кухне, розетки, радиаторы отопления, выключатели, патроны, окна ПВХ, электрическая или газовая плита.

Изучив заявку <...> Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участник закупки предложил для приобретения заказчику жилое помещение (квартиру) со следующим инженерно-техническим оснащением:

Технические/функциональные требования к жилому помещению	Значения/требования к жилому помещению
Инженерно-техническое оснащение жилого помещения	В жилом помещении установлены: двери в ванной комнате и туалете; унитаз; ванна со смесителем; умывальник со смесителем; раковина и смеситель на кухне; розетки; радиаторы отопления; выключатели; патроны; окна ПВХ; электрическая плита.

Таким образом, <...> предложил для приобретения заказчику жилое помещение, которое не соответствует требованиям описания объекта закупки.

На заседании Комиссии податель жалобы подтвердил, что предлагаемое им жилое помещение является квартирой-студией, в которой установлены двери только в санузле.

При этом, представители уполномоченного учреждения заявили, что исходя из требований описания объекта закупки в жилом помещении должны быть установлены межкомнатные двери, двери в ванной комнате и туалете.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, заявка<...> подлежала отклонению на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и п.3 ч.6 ст.43 данного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с п.2 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 ч.17 ст.48 данного Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно п.2 ч.17 ст.48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным данным Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений данного Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что протокол подведения итогов от 22.07.2022 не содержит указания на положения извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует заявка, положения заявки на

участие в закупке, которые не соответствуют извещению о закупке, а также содержит неверное основание для отклонения заявки участника закупки, что является нарушением п.2 ч.17 ст.48, п.1 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, с учетом того, что в действиях заказчика имеются нарушения положений Закона о контрактной системе, но заявка <...> не соответствует положениям описания объекта закупки, Комиссия Новосибирского УФАС России считает жалобу <...> частично обоснованной.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1. Объектом данной закупки является жилое помещение для детей-сирот.

В соответствии с п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом, не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 1 ст.43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Изучив извещение о проведении электронного аукциона, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что уполномоченным учреждением в нарушение положений п.1 ч.1 ст.31, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе не установлено требование о представлении участниками закупки документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе: копии свидетельства о государственной регистрации права собственности (в соответствии со ст.131 Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости») или копии выписки из единого

государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, удостоверяющей проведенную государственную регистрацию (в соответствии со ст.131 Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

2. В соответствии с п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом, не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Подпунктом «а» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки –характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст.33 данного Федерального закона.

Вместе с тем, извещение о проведении закупки не содержит вышеуказанных положений Закона о контрактной системе, что является нарушением п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>на действия уполномоченного учреждения - МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» при проведении электронного аукциона № 0351300298322000177 на приобретение 1 (одного) жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, частично обоснованной.

2. Признать уполномоченное учреждение – МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» нарушившим положения п.1 ч.1 ст.31, п.3 ч.2 ст.42, п.2 ч.17 ст.48, п.1 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

3. Выдать уполномоченному учреждению, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.