

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении

15 июня 2020 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., изучив материалы дела № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении, возбужденного 24.03.2020 г. прокуратурой г. Воронежа в отношении <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» (далее – ПАО «Квадра»; ИНН/КПП: 6829012680/710701001; ОГРН: 1056882304489; дата регистрации: 20.04.2005 г.; юридический адрес: 300012, Тульская область, г. Тула, ул. Тимирязева, 99В) <...>, в связи с сообщением физического лица содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в части нарушения установленного порядка подключения технологического присоединения) к тепловым сетям, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, с участием старшего помощника прокурора г. Воронежа <...>

УСТАНОВИЛ:

03.04.2020 г. в Управление из прокуратуры г. Воронежа поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденного прокурором города - старшим советником юстиции <...> в отношении <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из материалов дела установлено, что по результатам проведения проверки соблюдения филиалом ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» жилищно-коммунального и градостроительного законодательства при оказании услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности по выдаче технических условий, подключении к сетям, технологическому присоединению строящихся объектов, проведенной на основании решения о проверке № 82 от 28.02.2020, а также по результатам рассмотрения обращения <...>, выявлено нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям теплоснабжения, допущенное филиалом ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» при присоединении дома № 9, 11 по ул. Платонова г. Воронежа (застройщик ООО «КомплексТехСтрой»).

24.03.2020 г. в связи с выявленными нарушениями установленными нормативными правовыми актами порядка подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям, прокуратурой г. Воронежа в отношении <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из постановления о возбуждении дела об административном правонарушении следует, что 02.10.2019 г. сотрудниками филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» произведено присоединение многоэтажного жилого дома с встроенными нежилыми помещениями, двухъярусной подземной парковкой по ул. Платонова 9, 11 г. Воронежа (застройщик ООО «КомплексТехСтрой») к тепломагистрали № 4 в точке присоединения – тепловой камере ТК-4/9/24а в отсутствие заявки на подключение строящегося дома к системе теплоснабжения, договора о подключении, без составления акта о готовности внутриплощадочных и

внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя.

О врезке в существующую теплосеть производственно-техническим отделом производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» выдана справка от 21.11.2019 г.

В связи с изложенным, в указанных действиях <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> прокуратурой г. Воронежа установлены признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении было назначено определением (исх. от 14.04.2020 г. № 04-16/2403) на 17.04.2020 г. 14 час. 30 мин. (мск).

17.04.2020 г. в рассмотрении настоящего дела участвовал старший помощника прокурора г. Воронежа <...>, <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> не явился (о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом).

В соответствии с частью 2 статьи 29.6 и пунктом 7 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ, учитывая положения Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», срок рассмотрения был продлен на один месяц, рассмотрение дела было отложено и назначено на 15.05.2020 г. 14 час. 00 мин.

13.05.2020 г. от <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> поступили письменные объяснения по делу № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении, согласно которым последним признается факт совершенного правонарушения, сообщается о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ впервые и указывается на отсутствие умысла нарушения действующего законодательства.

15.05.2020 г. в Управление поступило ходатайство <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> об отложении рассмотрения дела № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении, в связи с ограничениями на территории Воронежской области, применяемыми в связи с введением режима повышенной готовности в соответствии с Указом Губернатора Воронежской области № 183-у от 08.05.2020 г.

15.05.2020 г. в рассмотрении настоящего дела участвовал старший помощник прокурора г. Воронежа <...>, <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> не явился (о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом). В связи с необходимостью явки лица, участвующего в рассмотрении дела об административном правонарушении и получения дополнительных доказательств, рассмотрение настоящего дела было определением от 15.05.2020 г. отложено на 15.06.2020 г.

17.05.2020 г. в соответствии с частью 2 статьи 29.6 КоАП РФ срок рассмотрения дела № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении продлен на один месяц.

15.06.2020 г. в Управление от <...> производственно-технического отдела

производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> поступило ходатайство о рассмотрении настоящего дела без его участия.

15.06.2020 г. в рассмотрении настоящего дела участвовал старший помощник прокурора г. Воронежа <...>.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-94/2020 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ПАО «Квадра», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) подключение (технологическое присоединение) теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 г. № 787 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 15 Правил, подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке: а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения; б) заключение договора о подключении; в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении; г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя; д) составление акта о подключении.

Аналогичный порядок подключения к системам теплоснабжения был установлен пунктом 5 Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 307, действовавших в период с 01.05.2012 г. до 18.07.2018 г. при начале строительства жилого дома по ул. Платонова, 9, 11 в г. Воронеже.

Градостроительным законодательством РФ (ч. 10 ст. 38 ГрК РФ, п. 15 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83) также как и законодательством о теплоснабжении предусмотрена возможность подключения новых строящихся объектов только на основании договора, содержащего существенные условия, права и обязанности сторон.

По настоящему делу установлено, что 02.10.2019 г. сотрудниками филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская Генерация» в нарушение п.п. 6, 7, 15, 25, 26, 39, 50 Правил, произведено присоединение многоэтажного жилого дома с встроенными нежилыми помещениями, двухъярусной подземной парковкой по ул. Платонова, 9, 11 г. Воронежа (застройщик ООО «КомплексТехСтрой») к тепломагистрали № 4 в точке присоединения – тепловой камере ТК-4/9/24а в отсутствие заявки на подключение строящегося дома к системе теплоснабжения, договора о подключении, без составления акта о готовности внутриплощадочных и

внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя.

О врезке в существующую теплосеть производственно-техническим отделом производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» выдана справка от 21.11.2019 г.

Таким образом, в силу указанных норм, ПАО «Квадра» был нарушен установленный действующим законодательством порядок подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

На основании п. 9.6. Положения о производственно-техническом отделе производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация», утвержденного приказом № 451 от 08.11.2016 г., начальник отдела несет ответственность за соблюдение сроков заключения договоров, связанных с выполнением технических условий.

Исходя из изложенного, именно <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...>, обязан организовать/обеспечить соблюдение ПАО «Квадра» установленный действующим законодательством порядок подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям.

Оценка всех обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> по ненадлежащему неисполнению своих служебных обязанностей по организации соблюдения установленного действующим законодательством порядка подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В связи с указанными обстоятельствами, вина <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате совершенного им правонарушения было нарушено право ООО «КомплексТехСтрой» на получение услуги по подключению (технологическому

присоединению) к сетям теплоснабжения в установленном действующим законодательством порядке.

Кроме того, осуществление ПАО «Квадра» подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям с нарушением установленного порядка создало необоснованную угрозу нарушения прав жильцов многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Платонова 9, 11, на безопасную, соответствующую техническим нормам и правилам, эксплуатацию системы теплоснабжения.

Административное правонарушение, совершенное <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере теплоснабжения.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в пренебрежительном отношении <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> к требованиям, установленным действующим законодательством к порядку подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> от административной ответственности.

При рассмотрении настоящего дела учитывается в качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств следующие: совершение <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ впервые; признание лица, совершившего административное правонарушение, факта совершения правонарушения, а также добровольное устранение последствий совершенного правонарушения, поскольку присоединение многоквартирного дома было осуществлено, а необходимые документы, предусмотренные действующим законодательством, ПАО «Квадра» надлежащим образом были оформлены.

Таким образом, считаю возможным признать данные обстоятельства исключительными.

При назначении наказания каких-либо обстоятельств отягчающих либо исключających административную ответственность <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая указанные обстоятельства, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ – 10 000 (десять тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» (ИНН/КПП: 6829012680/710701001; ОГРН: 1056882304489; дата регистрации: 20.04.2005 г.; юридический адрес: 300012, Тульская область, г. Тула, ул. Тимирязева, 99В) <...>

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч рублей 00 копеек) рублей 00 коп.

2. Направить <...> производственно-технического отдела производственного подразделения Тепловые сети филиала ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» (ИНН/КПП: 6829012680/710701001; ОГРН: 1056882304489; дата регистрации: 20.04.2005 г.; юридический адрес: 300012, Тульская область, г. Тула, ул. Тимирязева, 99В) <...> настоящее постановление для исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей. 31.5 КоАП РФ.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК: 042007001

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000000553664

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-94/2020