

РЕШЕНИЕ по делу № 02-03/25-2012 о нарушении антимонопольного
законодательства

«23» апреля 2012 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения оглашена «17» апреля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «23» апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....>

рассмотрев дело от 28.03.2012 № 02-03/25-2012 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Бичурский район» (671360, Республика Бурятия, Бичурский район, с. Бичура, ул. Советская, 43) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

ответчика – Администрации муниципального образования «Бичурский район», <...>, доверенность от 16.04.2012,

УСТАНОВИЛА:

Бурятским УФАС России проведена плановая проверка в отношении органа местного самоуправления МО «Бичурский район» на предмет соблюдения требований Закона о защите конкуренции, о чем составлен акт проверки от 02.03.2012 № 2. В результате проведенной проверки выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Бурятским УФАС России 28.03.2012 возбуждено дело № 02-03/25-2012 в отношении Администрации муниципального образования «Бичурский район» (далее – Администрация МО «Бичурский район», Администрация) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии Администрации по приведению Положения о проведении торгов на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного решением Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.12.2008 № 101 (далее – Положение о проведении торгов) в соответствие с нормами Закона о защите конкуренции, Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Администрация МО «Бичурский район» представила в Бурятское УФАС России письменные пояснения (вх. № 2065 от 05.04.2012), согласно которым, 30.03.2012 на

внеочередной сессии Совета депутатов МО «Бичурский район» решение Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.12.2008 № 101 отменено. Одновременно принято решение Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.03.2012 № 463 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования «Бичурский район», разработанное в соответствии с нормами антимонопольного законодательства. Администрация ходатайствует о прекращении рассмотрения дела в связи с добровольным устранением нарушения.

Представитель ответчика при рассмотрении дела 17.04.2012 пояснила, что признает нарушение антимонопольного законодательства, поддерживает ранее заявленное ходатайство. Просит приобщить к материалам дела копию газеты «Бичурский хлебороб» от 13.04.2012 № 27-28 (7710-7711), в которой опубликовано решение Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.03.2012 № 463, заключение прокурора Бичурского района на проект решения Совета депутатов МО «Бичурский район» «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования «Бичурский район».

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, выступления ответчика по делу Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Бичурский район», принятым Бичурским районным Советом депутатов от 30.06.2005 решение № 126, Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Бичурского района, осуществляющая в соответствии с настоящим Уставом и принимаемым в соответствии с ним Положением об Администрации полномочия по решению вопросов местного значения и полномочия для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Бичурского района федеральными законами и законами Республики Бурятия.

Администрация в пределах своих полномочий обеспечивает, в том числе, владение, пользование, распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Бичурского района.

Решением Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.12.2008 № 101 утверждено Положение о порядке передачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Муниципального образования Бичурский район (далее – Положение).

Приложением № 1 к Положению является Положение о проведении торгов на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности (далее – Положение о проведении торгов).

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 и 3 статьи 17.1, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливается федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Приказ ФАС России № 67) утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила проведения конкурсов или аукционов, Правила).

Положение о проведении торгов не соответствует Закону о защите конкуренции и Правилам проведения конкурсов или аукционов в следующей части.

Пункт 5.1 Положения о проведении торгов противоречит частям 5.1, 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и пунктам 29 и 103 Правил, устанавливающим, что извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, извещение о проведении аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе. С 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи 17.1, размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации - www.torgi.gov.ru.

Пункт 5.2 Положения о проведении торгов не содержит сведений, предусмотренных пунктами 31 и 105 Правил:

- место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора конкурса или аукциона;
- место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;
- целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;
- срок действия договора;
- электронный адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена конкурсная или аукционная документация, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление документации, если такая плата установлена;
- срок, в течение которого организатор конкурса или аукциона вправе отказаться от проведения конкурса или аукциона;
- указание на то, что участниками конкурса или аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с [частями 3 и 5 статьи 14](#) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в случае проведения конкурса или аукциона в отношении

имущества, предусмотренного [Законом № 209-ФЗ](#).

Пункт 6.3 Положения о проведении торгов не содержит всех обязательных сведений, предъявляемых пунктами 40 и 114 Правил к содержанию документации о конкурсе или аукционе.

Абзац 3 пункта 7 Положения о проведении торгов противоречит пунктам 58 и 128 Правил, устанавливающим возврат задатка заявителю в течение пяти рабочих дней с даты поступления организатору конкурса или аукциона уведомления об отзыве заявки.

Пункт 8.1 Положения о проведении торгов не содержит всех сведений, предъявляемых пунктами 52 и 121 Правил к заявке на участие в конкурсе или аукционе.

Пункт 9.2 Положения о проведении торгов противоречит требованиям пунктов 24, 25 Правил, устанавливающих исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах.

Кроме того необходимо отметить, что процедура торгов, предусмотренная разделом 9 Положения о проведении торгов должна полностью соответствовать разделам XI, XII, XIII, XIV, XIX, XX, XXI Правил.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления.

С момента вступления в силу приказа ФАС России № 67, который устанавливает единые правила проведения торгов при передаче в пользование и владение государственного и муниципального имущества, Администрация бездействовала, не приведя муниципальный нормативный правовой акт в соответствие с антимонопольным законодательством.

Таким образом, бездействие Администрации по приведению Положения о проведении торгов в соответствие с нормами Закона о защите конкуренции, Правилами проведения конкурсов или аукционов, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции, является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Администрацией представлены доказательства, свидетельствующие о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно, решением Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.03.2012 № 463 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования «Бичурский район» признано утратившим силу решение Совета депутатов МО «Бичурский район» от 30.12.2008 № 101.

Комиссия принимает во внимание также результаты плановой проверки МО «Бичурский район», по результатам которой нарушений при проведении торгов по передаче в пользование и владение муниципального имущества не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Бичурский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в бездействии Администрации по приведению Положения о проведении торгов в соответствие с нормами Закона о защите конкуренции, Правилами проведения конкурсов или аукционов, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.
2. Прекратить рассмотрение дела № 02-03/25-2012 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела № 02-03/25-2012 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.