

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-8018/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.05.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: членов Комиссии: при участии представителя посредством видеоконференцсвязи, представителей ООО «Южная коммерческая система» и ООО «Фиттбер», рассмотрев жалобу (далее также — Заявитель) на действия ООО «Южная коммерческая система» и ООО «Фиттбер» (далее также — Организатор торгов) при проведении аукциона по реализации имущества должника (извещение № 070421/49176128/02, лот 4) (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Согласно доводам жалобы на нарушении со стороны Организатора торгов выразилось в отклонении заявки Заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

На заседании Комиссии установлено, Извещение о проведении торгов № 070421/49176128/02 (лот 4) размещено 07.04.2021 на официальном сайте РФ <https://torgi.gov.ru>, а также на сайтах Организатора торгов <http://torgfit.ru/> и электронной торговой площадки ООО «Южная коммерческая система» <https://www.ucs-torg.ru> (далее- ЭТП) и опубликовано в периодическом печатном издании: газете «Подмосковье сегодня» № 061 (4969) от 07.04.2021.

Дата начала подачи заявок: 07.04.2021

Дата окончания подачи заявок: 19.04.2021

Дата проведения торгов: 22.04.2021 12:00

Торги проводились в форме аукциона, открытого по составу участников с открытой формой подачи ценового предложения, шаг аукциона 2 000 руб.

Место проведения торгов: электронная торговая площадка в сети интернет адресу <https://www.ucs-torg.ru> (ООО «Южная коммерческая система»).

В соответствии с протоколом об определении участников торгов подано 3 заявки.

Заявка Заявителя отклонена в связи с несоответствием требованиям Извещения о проведении торгов. Протокол подписан Организатором торгов 22.04.2021.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что Согласно пункту 5.3. Регламента работы ЭТП, размещенному в открытом доступе на сайте ЭТП по адресу <https://www.ucs-torg.ru> (далее-Регламент), Пользователь отвечает за соблюдение требований настоящего Регламента, пользовательской документации, руководств и инструкций, определяющих работу на ЭТП и размещенных на ЭТП.

Организация и порядок проведения торгов определяется Извещением и Регламентом, с которыми Заявители должны ознакомиться до подачи заявки на участие в торгах.

Согласно пункту 10.2. Регламента для участия в торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах с использованием средств своего личного кабинета, и пакет документов.

Согласно пункту 7.6. Регламента Оператор ЭТП обеспечивает защиту информации, содержащейся в заявках на участие в торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

В соответствии с пунктом 10.3. Регламента оператор ЭТП осуществляет регистрацию представленной заявки в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале, с уведомлением заявителя.

При этом доступ Организатору торгов к информации о поданных заявках и приложенных к ним документах до даты окончания приема заявок не предоставляется (пункт 10.6. Регламента).

Заявка должна соответствовать установленной Организатором торгов форме, которая размещена на официальном сайте: www.torgi.gov.ru в разделе «Документация», на сайтах ЭТП <https://www.ucs-torg.ru> и Организатора торгов: <http://torgfit.ru/>

Заявители должны ознакомиться с Извещением и Регламентом до подачи заявки на участие в торгах.

Подача заявки для участия в торгах осуществляется в виде сканобраза строго в формате PDF и принимается в электронном виде, подписанной действительной электронной подписью (ЭП) Заявителя в срок подачи заявок, установленном в Извещении.

Одновременно с заявкой физическими лицами подаются по описи следующие документы, являющиеся неотъемлемым приложением Заявки: платежный документ об оплате задатка, паспорт (все страницы), индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) (для физлиц), декларация (для ИП) с отметкой налогового органа о принятии и/или извещением о принятии, анкета-сведения в соответствии с ФЗ-№115 от 07.08.2001, размещенная на сайтах: www.torgi.gov.ru, <http://torgfit.ru/>, <http://www.ucs-torg.ru>, договор о задатке, размещенный на сайтах: www.torgi.gov.ru, <http://torgfit.ru/>, <http://www.ucs-torg.ru>.

Если Заявка подается представителем претендента, необходимо представить паспорта обоих (все страницы), доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, оформленную в соответствии с действующим законодательством РФ и/или агентский договор.

К участию в аукционе допускаются физические, юридические лица и ИП, полностью оплатившие сумму задатка, выполнившие требования процедуры подачи заявок и представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом документы.

Подача заявки осуществляется на сайте: <https://www.ucs-torg.ru>, в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

Факт надлежащего уведомления заявителей о перечне документов, необходимых для участия в торгах, не оспаривается Заявителями.

В нарушение требований Извещения и Регламента, Заявитель **не представил копию паспорта (все страницы)** (файл под названием «все страницы паспорт содержит анкету-сведения (анкету клиента физического лица), и не содержит копии паспорта.

Организатор торгов на заседании Комиссии для подтверждения данного факта обеспечил в ходе рассмотрения жалобы демонстрацию личного кабинета. Организатором были открыты и продемонстрированы все файлы заявки Заявителя на участие в торгах.

Основания для отказа в допуске заявителя к участию в открытых торгах указаны в пункте 10.9. Регламента: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных претендентов на участие в торгах, Организатором торгов в связи с не предоставлением копии паспорта, было принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в торгах.

Данный факт зафиксирован в Протоколе об определении участников торгов, с указанием статуса заявки «Отклонена» и основания: «Заявка не соответствует требованиям организатора» (унифицированная формулировка). Протокол об определении участников торгов подписан Организатором торгов 22.04.2021 и направлен оператору ЭТП в форме электронного документа, что соответствует требованиям пунктов 10.3., 10.10. Регламента.

Согласно пункту 10.10. Регламента оператор электронной площадки направил всем заявителям по электронной почте на адрес, указанный в заявлении на регистрацию лица на ЭТП, в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов. Данные факты не обжалуются Заявителем.

Таким образом, Организатором торгов и ЭТП обеспечено соблюдение порядка рассмотрения заявок и указания причин отказа в допуске к торгам.

Достаточность документов для идентификации, которые должны быть предоставлены всеми претендентами (участниками торгов) определены соответствующим Извещением о торгах и действующим законодательством РФ.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории РФ.

Также Организатор торгов пояснил, что паспорт необходим для идентификации участника, а также для его проверки на официальном сайте Росфинмониторинга, который осуществляет надзорные функции над поверенными организациями в части проверки контрагентов при подаче заявки. В паспорт запрещается вносить сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №

828, а паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Участие в торгах носит заявительный характер, и от того в каком объеме и в каком качестве поданы документы, зависит само участие претендента в электронном аукционе. Правила проведения торгов предусматривают процедурные требования, которые должны быть соблюдены для обеспечения возможности для всех заинтересованных лиц принять участие в представлении своих конкурентных заявок на торгах, надлежащего проведения торгов и определения победителя.

Таким образом, Организатором торгов принято обоснованное решение об отказе в допуске к участию в аукционе, обеспечен равный доступ участников к процедуре подачи заявок, включая функционирования используемых программно-аппаратных средств ЭТП, технического сбоя на площадке в период подачи заявок не было, обратного Заявителем не доказано.

Кроме того, на заседании Комиссии Заявитель ходатайствовал о переносе рассмотрения жалобы, с целью представления дополнительных доказательств и материалов к жалобе. Вместе с тем Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан своевременно и вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Таким образом, в отсутствие оснований для сомнений в правомерности действий Организатора торгов по отклонению заявки, Комиссия не усматривает оснований для переноса рассмотрения жалобы.

С учетом изложенного, на основании конкретных фактических обстоятельств дела, Комиссия приняла решение о признании необоснованной жалобы Заявителя на действия Организатора торгов.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.05.2021 № ЕО/26521/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.