

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/4-2012

15.02.2012г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Отменная
Л.А. - врио.руководителя управления;

члены

Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Зими́на К.В. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием представителей: Комитета экономики администрации Магаданской области- Мальцевой И.О. (доверенность №185 от 10.02.2012), Говоровой О.П. (доверенность №184 от 10.02.2012); Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации Магаданской области – Волобуева М.Б. (распоряжение №64-рк от 06.02.2012), Черновой Ю.В. (доверенность №11 от 15.02.2012); ООО «ТРАНССТРОЙ» - Петрова В.Ю. (паспорт <...> выдан 10.12.2002), Панкратова М.А. (доверенность №4642 от 07.12.2011), рассмотрела жалобу ООО «ТРАНССТРОЙ» от 08.02.2012 на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.) (реестровый номер <...>). В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 16 часов 15 минут 15 февраля 2012 года.

В жалобе заявитель указывает на то, что документация об открытом аукционе в электронной форме, утвержденная заказчиком 24.01.2012, не содержит четких требований к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Из п. 5.3.1. аукционной документации неясно, что конкретно должно быть в составе первой части аукционной заявки в указанном аукционе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации,

конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 24.01.2012 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.) Начальная (максимальная) цена контракта 84 781 621 рубль.

2. В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные

показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Пункт 5.3.1. документации об открытом аукционе в электронной форме, утвержденной заказчиком, уполномоченным органом 24.01.2012 предусматривает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих пунктов сведения:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;

2) при размещении заказа на выполнение работ, для оказания которых используется товар:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее один из следующих вариантов:

- согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе;

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, с указанием на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в

документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, данная аукционная документация вводит в заблуждение участника размещения заказа, не позволяя ему определить, что именно ему необходимо представить в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Следовательно, заказчиком, уполномоченным органом нарушены требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме, что является нарушением п.1 ч.3 ст.41.6. Закона о размещении заказов.

3. В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссией установлено следующее. В соответствии со статьей 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная [частью 2](#) настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Согласно информационной карте аукциона начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком в размере 84781621 руб. (лимит финансирования на 2012г. – 15863621руб., на 2013г. – 30127000руб., на 2012г. – 38791000руб.).

Исходя из приложения №3 к заказу «Обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта», расчет потребности в средствах на содержание автомобильной дороги в 2012г., 2013г., 2014г., произведен на основании Постановления администрации Магаданской области от 29.05.2008 №196-па (приложение №4 к заказу).

Однако в Приложении №4 обоснована цена только на 2012 год. Обоснование цены на 2013 и 2014 годы отсутствует. Таким образом, заказчиком нарушена статья 19.1 Закона о размещении заказов. Данное нарушение свидетельствует о наличии в действиях заказчика, уполномоченного органа признаков состава

административного правонарушения, предусмотренных ч.3, ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Кроме этого, на заседании Комиссии установлено, что в документации представлена ведомость работ, но отсутствует смета, которая составляется на основе ведомости работ и в обязательном порядке должна быть в составе аукционной документации и размещена на сайте. На сайте смета также не опубликована.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Трансстрой» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.) нарушение ст.19.1, п.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

3. В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы по существу срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме истек и нарушение носит неустранимый характер, выдать заказчику, Департаменту дорожного хозяйства и транспорта администрации Магаданской области, уполномоченному органу – комитету экономики администрации Магаданской области, предписание об аннулировании торгов.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №04-30/4-2012

16.02.2012г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель комиссии:

Отменная Л.А. - врио. руководителя управления;

члены

Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Зимица К.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

на основании решения Магаданского УФАС России от 15.02.2012, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ТРАНССТРОЙ» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.) (реестровый номер <...>), в соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта администрации Магаданской области, уполномоченному органу – комитету экономики администрации Магаданской области аннулировать торги «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность аннулировать заказчиком, уполномоченным органом открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Магаданской области «Палатка – Кулу – Нексикан», 0+000 – км 49+000, и искусственных дорожных сооружений на ней (49,0 км, /7/189,63 – шт./м.п.).

3. Оператору электронной площадки разместить на электронной площадке информацию об аннулировании торгов.

4. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 27.02.2012.

5. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 29.02.2012 письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.