ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/9.21-108/2020 и проведении административного расследования

«23» января 2020 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <…>, рассмотрев заявление (вх. № 7255 от 05.12.2019) Общества с ограниченной ответственностью «ОЭСК» (далее также – ООО «СКЭК», Заявитель) о наличии в действиях Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327, дата регистрации юридического лица 04.07.2005) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее – ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

11.09.2019 ООО «ОЭСК» обратилось в адрес ПАО «МРСК Сибири» с заявкой на заключение договора об осуществлении технологического присоединения (на увеличение максимальной мощности по ВЛ 6-13-П от ПС «Киселевская Заводская» до ТП 6 кВ «Пивзавод» (далее также – объекты Заявителя).

23.09.2019 ПАО «МРСК Сибири» направило (письмо исх. № 1.4/03/9289-исх, получено Заявителем 04.10.2019 вх. № 1256/10) в адрес ООО «ОЭСК» подписанный проект договора № 20.4200.2591.19 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор), а также Приложение № 1 – технические условия № 8000394767 как неотъемлемое приложение к Договору (далее – Технические условия).

11.10.2019 ООО «ОЭСК» возвратило (письмо исх. № 958/10) в адрес ПАО «МРСК Сибири» Договор, подписанный с протоколом разногласий.

В протоколе разногласий ООО «ОЭСК» предложило изложить в п. 3.1 .(о размере платы за технологическое присоединение), п. 3.2 (порядок внесения платы за технологическое присоединение), п. 8, Договорам (реквизиты контрагентов), а также п. 10.1.2, п. 10.3.1 Технических условий в собственной редакции, а п. 10.4 Технических условий – исключить.

11.11.2019 ПАО «МРСК Сибири» направило (письмо исх. № 1.4/03/11033-исх) к протоколу разногласий протокол согласования разногласий, в котором п. 3.1, п. 3.2 Договора, п. 10.1.2, п. 10.3.1, п. 10.4 Технических условий оставило в первоначальной редакции Договора, п. 8 Договора приняло в редакции Заявителя.

Отказ ПАО «МРСК Сибири» от приведения Договора и технических условий в

соответствии с Правилами технологического присоединения послужил поводом обращения ООО «ОЭСК» в антимонопольный орган.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения.

Согласно абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

В соответствии с абз. 14 п. 15 Правил технологического присоединения заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 10 рабочих дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

На основании абз. 15 п. 15 Правил технологического присоединения в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Согласно абз. 18 п. 15 Правил технологического присоединения в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня

получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

В соответствии с абз. 3 п. 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Согласно п. 17 Правил технологического присоединения размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пп. «д», «е» п. 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать существенные условия: размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики (при осуществлении технологического присоединения по индивидуальному проекту размер платы за технологическое присоединение определяется с учетом особенностей, установленных разделом III настоящих Правил); порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.219 (далее – Постановление РЭК КО) утверждены стандартизированных тарифные ставки за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кемеровской области на 2019 год.

Таким образом, В Договоре, направленном ПАО «МРСК Сибири» и в проколе разногласий к Договору размер платы определен в полном соответствии с п. 17 Правил технологического присоединения.

Поскольку Правилами технологического присоединения не предусмотрено иное, то расчет платы за технологическое присоединение осуществляет та сетевая ограничения, которая обязанная направить в адрес заявителя оферту договора.

Обстоятельства, связанные с применением Постановлением РЭК КО (тарифов), зависит от выполняемых мероприятий по технологическому присоединению, которые не являются объектом административного контроля, осуществляемого в порядке ст. 9.21 КоАП РФ.

Кроме того, Правилами технологического присоединения не урегулирован порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение для заявителей, мощность энергопринимающих устройств которых превышает 670 кВт (с учетом ранее присоединенной), таким образом, данный порядок определяется соглашением сторон.

Таким образом, п. 3.1, п. 3.2 Договора, представленного в адрес ПАО «МРСК Сибири» не нарушают требования Правил технологического присоединения.

Пункт 10.3.1 Технических условий в Договоре также не нарушает требований действующего законодательства, поскольку, действующее законодательство Российской Федерации определяет место установки расчетного прибора учета электрической энергии как границу балансовой принадлежности объектов электроэнергетики.

Необходимо отметить, что указанная позиция подтверждается также судебной практикой, в частности, постановлением Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2016 по делу №А53-26064/2015, Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 01.12.2016г. по делу № А74-11542/2015.

Вместе с тем согласно п. 18 Правил технологического присоединения Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями.

В соответствии с п. 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

а) схемы выдачи или приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы);

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

а(2)) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией);

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения), а также обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей (включая увеличение сечения проводов и кабелей, замену или увеличение мощности трансформаторов, установку устройств регулирования напряжения, расширение распределительных устройств на объектах по производству электрической энергии). Указанные требования к усилению существующей электрической сети смежных сетевых организаций подлежат включению в технические условия в случае, если технические условия подлежат согласованию в соответствии с абзацем четвертым пункта 21 настоящих Правил с системным оператором. В целях выполнения указанных требований сетевая организация осуществляет в том числе урегулирование отношений со смежными сетевыми организациями в порядке,

предусмотренном пунктами 41 и 42 настоящих Правил;

в) требования к устройствам релейной защиты, сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, регистрации аварийных событий и процессов, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, к контролю и поддержанию качества электрической энергии, а также к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной). В целях выполнения указанных требований сетевая организация осуществляет в том числе урегулирование отношений со смежными сетевыми организациями в порядке, предусмотренном пунктами 41 и 42 настоящих Правил;

г) требования по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, требования к мощности энергопринимающих устройств, подключаемой под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики. В целях выполнения указанных требований сетевая организация осуществляет в том числе урегулирование отношений со смежными сетевыми организациями в порядке, предусмотренном пунктами 41 и 42 настоящих Правил;

д) требования к оснащению энергопринимающих устройств устройствами релейной защиты, сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, регистрации аварийных событий и процессов, размещению устройств, обеспечивающих дистанционный ввод графиков временного отключения потребления в соответствии с требованиями соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления. В целях выполнения указанных требований сетевая организация осуществляет в том числе урегулирование отношений со смежными сетевыми организациями в порядке, предусмотренном пунктами 41 и 42 настоящих Правил;

е) требования по установке автономного резервного источника питания в случаях присоединения энергопринимающих устройств по особой категории первой категории надежности, а также в случае временного технологического присоединения, если для его осуществления необходима установка таких источников в соответствии с пунктом 53 настоящих Правил, и (или) в случае наличия энергопринимающих устройств аварийной брони.

В Договоре, представленном ПАО «МРСК Сибири» в адрес ООО «ОЭСК», п. 10.1.2 Технических условий был изложен следующим образом: «Обеспечить установку приборов контроля качества электрической энергии в соответствии с действующей НТД».

ООО «ОЭСК» в протоколе разногласии предложило изменить п. 10.1.2 Технических условий «Обеспечить доступ представителей органов надзора для осуществления мероприятий по контролю качества электрической энергии в соответствии с действующей НТД».

В настоящее время требования к качеству электрической энергии установлены «ГОСТ 32144-2013. Межгосударственный стандарт. Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения» (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.07.2013 № 400-ст).

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются, в том числе обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка.

Действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения) не предусмотрены нормы права, обязывающие смежную нижестоящую сетевую организацию оснащать свои объекты электросетевого устройствами приборов контроля качества электрической энергии.

В соответствии с пп. «а» п. 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

При этом в соответствии действующим законодательством об электроэнергетике вышестоящая сетевая организация ПАО «МРСК Сибири» не является лицом, контролирующим качество электрической энергии в сетях нижестоящей сетевой организации, которой оно передает электрическую энергию.

Кроме того, Кемеровским УФАС России не установлена нормативно-техническая документация (НТД), которая предписывает и регламентирует установку таких устройств.

В Технических условиях ПАО «МРСК Сибири» отсутствуют сведения со ссылками на нормы права, как должны действовать данные устройства, кому должна поступать информация от требуемых ПАО «МРСК Сибири» устройств, какие требования должны предъявляться к таким устройствам, где должны быть установлены данные устройства (с учетом того, что объектом технологического присоединения является кабельная линия электропередачи), какие правовые последствия влечет для ООО «ОЭСК» установка данных устройств.

При этом пп. «б» п. 25 Правил технологического присоединения устанавливает безусловную презумпцию технической обоснованности, включаемых сетевой организацией в технические требований, в том числе в отношении установки устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения).

Какого либо технического, экономического, правового обоснования обязания ПАО «МРСК Сибири» установки ООО «ОЭСК» приборов контроля качества электрической энергии в соответствии с действующей НТД из материалов заявления ООО «ОЭСК» и переписки между Заявителем и ПАО «МРСК Сибири»

не имеется.

Из редакции ООО «ОЭСК» следует, что сетевая организация не препятствует проведению контроля качества на своих объектах электросетевого хозяйства, если такой контроль действительно предусмотрен действующим законодательством.

Кроме того, в соответствии с п. 26 Правил технологического присоединения требования, указанные в подпунктах «в» - «д» пункта 25 настоящих Правил, обязательны для выполнения как заявителем, так и сетевой организацией.

При этом разграничение обязательств по выполнению этих требований определяется в договоре и учитывается соответственно при расчете платы за технологическое присоединение.

В случае необходимости ПАО «МРСК Сибири» могло включить выполнение мероприятий в свою часть Технических условий.

Согласно пп. «г» п. 25.1 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В соответствии с п. 26 Правил технологического присоединения требования, указанные в подпунктах «в» - «д» пункта 25 настоящих Правил, обязательны для выполнения как заявителем, так и сетевой организацией. При этом разграничение обязательств по выполнению этих требований определяется в договоре и учитывается соответственно при расчете платы за технологическое присоединение.

Таким образом, отказ ПАО «МРСК Сибири» от изменения п. 10.1.2 Технических условий противоречит пп. «б» п. 25 Правил технологического присоединения.

Согласно п. 10.4 Технических условий в редакции ПАО «МРСК Сибири» сетевой организацией ООО «ОЭСК»: «предусмотреть возможность участия нагрузки Заявителя в реализации управляющих воздействий ПА (САОН, АЧР, АОСН), а также в дистанционном введении ГВО.

В мотивированном отказе ООО «ОЭСК» указало на необходимость исключения данного пункта из Технических условий.

Согласно пп. «д» п. 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей в технические условия заявителей могут включаться требования к оснащению энергопринимающих устройств устройствами релейной защиты, сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, что обеспечивает надежность и устойчивость энергосистемы, вместе с тем требования по обеспечению дистанционного ввода графиков временного отключения

потребления (ГВО) может быть включено только при наличии требований субъекта оперативно-диспетчерского управления (системный оператор).

Вместе с тем из заявления ООО «ОЭСК» и из приложенной переписки не следует, что системным оператором предъявлялись требования к обеспечению на объектах ООО «ОЭСК» ввода графиков временного отключения потребления, равно как не следует, что объекты Заявителя и конечные потребители, которые технологически присеодинены к объектам Заявителя вообще включены в графики временного отключения на 2019-2020 г.г., утвержденного согласованного с системным оператором и Администрации Кемеровской области.

Таким образом, п. 10.4 Технических условий в редакции ПАО «МРСК Сибири» нарушает п. 19 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного в действиях ПАО «МРСК Сибири» при заключении Договора с ООО «ОЭСК», усматриваются признаки нарушения п. 15, п. 19, пп. «б» п. 25 Правил технологического присоединения.

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения установлена ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление по делу постановление по делу № 474/03-АДМ-2017, вступившее в законную силу 08.06.2019, дело № А27-13690/2018).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» признаков совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, энектрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение

собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче э ектрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград а, 144А; ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/24601001, дата регистрации юридического лица 04.07.2005) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) дело по признакам нарушения требований, установленных Правилами технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию заявки ООО «ОЭСК» на заключение договора об осуществлении технологического присоединения (с приложением копий документов, представленных ООО «ОЭМК» в составе заявки);

- копию всей имеющейся переписки между ООО «ОЭСК» и ПАО «МРСК Сибири» по вопросу заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта Заявителя;

- доказательства того, что объекты Заявителя, а также конечные потребители, технологически присоединенные к объектам Заявителя включены в графики временных отключений на 2019-2020 г.г.;

- нормативное правовое обоснование по признакам выявленных нарушений Правил технологического присоединения (со ссылками на конкретные нормы права, с приложением копий подтверждающих документов);

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена 17.7 КоАП РФ.

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 042/04/9.21-108/2020 назначена на ____.____.2020 на ___ часов ___ минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<…> <…>