

РЕШЕНИЕ № 067/10/18.1-491/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

17 ноября 2021 года
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии в рассмотрении жалобы представителей:

- НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области»: <...>;

- Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству: <...>;

- заявителя (в режиме видеоконференцсвязи) – <...>;

в целях осуществления возложенных на Комиссию полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) в дистанционном режиме жалобу ООО «Л» в лице филиала ООО «Л» в г. Москве на действия комиссии по предварительному отбору, заказчика - некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области», органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству при проведении предварительного отбора по включению в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов (извещение № 016320000392100019 размещено на сайте

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 08.11.2021 из Федеральной антимонопольной службы поступила жалоба ООО «Л» в лице филиала ООО «Л» в г. Москве (далее – заявитель, общество), согласно которой решение комиссии по проведению предварительного отбора об отказе данному обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций является неправомерным.

По мнению заявителя, заявка общества на участие в предварительном отборе полностью соответствовала требованиям, установленным документацией.

Общество просит провести проверку законности действий комиссии по предварительному отбору.

Представитель органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу заявителя необоснованной, представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

10.09.2021 на сайте www.roseltorg.ru опубликовано извещение № 17-в (реестровый номер процедуры: 016320000392100019), конкурсная документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций по объекту закупки: «Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов».

Извещение о проведении предварительного отбора аналогичного содержания размещено 13.09.2021 на официальном сайте Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по адресу www.stjkh.admin-smolensk.ru.

Данная процедура отбора в реестр подрядных организаций проводилась в соответствии с Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего

имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 13.09.2021 в 09 часов 00 минут (время московское).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.10.2021 в 09 часов 00 минут (время московское).

Дата и время окончания срока рассмотрения заявок: 19.10.2021 в 17 часов 00 минут (время московское).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 20.10.2021 на участие в предварительном отборе подрядных организаций было подано 13 заявок. Заявке участника ООО «Л» в лице филиала в г. Москве присвоен порядковый номер 9.

Согласно данному протоколу заявка общества на участие в предварительном отборе признана не соответствующей требованиям документации на основании пункта 2.7 раздела X Документации, а именно несоответствие требованиям, установленным подпунктом «л» раздела V Документации.

Заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ввиду того, что данным участником процедуры не подтверждено наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Пунктом 38 Положения определён перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в предварительном отборе.

В силу абзаца 7 подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного

отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Аналогичное требование содержится в подпунктах «з», «и», «к», «л» пункта 4 раздела VI Документации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения.

В частности, подпунктом «о» пункта 23 Положения установлено требование к участникам предварительного отбора о наличии в штате такого участника работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

Пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ установлено требование к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5.1 данного Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно части 1 статьи 55.5.1 ГрК РФ специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Подпунктом «л» раздела V Документации установлено, что при проведении предварительного отбора по предмету электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов, к участникам предварительного отбора устанавливаются требования, в том числе, о наличии в штате работников, соответствующих минимально установленным квалификационным требованиям, а именно для юридических лиц - не менее двух специалистов по месту основной работы, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 ГрК РФ и соответствующих следующим требованиям - наличие высшего

образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства и стажа работы в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее 3 (трех) лет, наличие общего трудового стажа в области строительства не менее 10 (десяти) лет, повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

Согласно подпункту «а» пункта 51 Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

Пунктом 52 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 данного Положения.

В силу подпункта «б» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в том числе, в случае, когда заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 данного Положения.

Пунктом 2.7 раздела X Документации предусмотрены аналогичные случаи принятия комиссией по проведению предварительного отбора решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В ходе рассмотрения заявки ООО «Л» (в лице филиала общества в г. Москве) Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что для участия в предварительном отборе обществом представлены, в том числе, следующие документы:

- штатно-списочный состав сотрудников ООО «Л» (№ 93 от 05.10.2021);

- копия квитанции о приеме налоговой декларации (расчёта) в электронном виде с приложением расчета по страховым взносам за 6 месяцев 2021 года.

В штатно-списочном составе сотрудников ООО «Л» заявлены следующие сотрудники: Ч.И.Г., Т.Н.В., П.В.В., П.Н.А., В.М.В., Ф.Ю.В., С.П.И. с приложением

необходимых документов, подтверждающих уровень квалификации.

При этом согласно штатно-списочному составу сотрудников только два сотрудника (Т.Н.В. и П.В.В.) включены в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Комиссией Управления установлено, что согласно записи в трудовой книжке П.В.В. данный сотрудник 01.06.2021 принят на работу в филиал ООО «Л» по г. Москве. При этом копии расчёта по начислению страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в отношении П.В.В. в составе заявки не приложено.

Представленный в составе заявки расчёт по страховым взносам филиала ООО «Л» по г. Москве за 6 месяцев 2021 года с приложением квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде (декларация принята налоговым органом 31.07.2021) касался должностных лиц, не указанных в штатно-списочном составе сотрудников; согласно вышеуказанному расчёту филиалом ООО «Л» по г. Москве произведены выплаты следующим лицам: А.А.М., Б.А.В., Г.М.А., Г.А.Н., Г.С.А., К.Н.Н., К.С.В., Л.С.А., П.Д.Г., С.А.В., Т.Д.И., Ч.В.В., Ш.А.В., Я.Д.А.

Таким образом, заявителем в нарушение требований абзаца 7 подпункта «б» пункта 38 Положения документарно не было подтверждено наличие в штате организации минимального количества квалифицированного персонала (два специалиста).

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу, что орган по ведению реестра правомерно отказал заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном отказе во включении заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ООО «Л» в лице филиала ООО «Л» в г. Москве на действия комиссии по предварительному отбору, заказчика - некоммерческой организации

«Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области», органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству при проведении предварительного отбора по включению в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов (извещение №016320000392100019 размещено на сайте www.roseftorg.ru), необоснованной.