

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____

ООО «СК БАЛТИКА»

462429, Оренбургская
обл., г. Орск, ул.
Новомосковская, д.
101

klets.@ordk.ru

МАУ СШ «Надежда»

462421, Оренбургская
обл., г. Орск

ул. Комарова, 13

Foknadejda2015@yandex.ru

Рассмотрение жалобы состоялось 28 октября 2020
г.

В полном объеме

решение изготовлено 30 октября 2020 г.

Решение по делу № 056/07/3-1486/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей

<.....>

членов Комиссии: в е д у щ е г о специалиста - эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей <.....>ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей <.....>специалиста - эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей <.....>

в присутствии дистанционно директора ООО «СК Балтика» <.....> действующего на основании решения Общества № 1 от 08.09.2020 и <.....>действующей по доверенности, выданной в 2020г.;

в присутствии дистанционно представителя МАУ СШ «Надежда» г. Орска Рерих И.Ф., действующей по доверенности № 1 от 22.04.2020 г.,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи и аудиофиксации жалобу ООО «СК Балтика» на действия МАУ СШ «Надежда» г. Орска (извещение 32009546357),

УСТАНОВИЛА:

Оренбургское УФАС России поступила жалоба от 19.10.2020г. (вх.№9960э от 19.10.2020г.) ООО «СК Балтика» (462429, Оренбургская обл., г. Орск, ул. Комаровская, д. 101) (далее – заявитель) на действия МАУ спортивная школа «Надежда» г. Орска (462421, Оренбургская обл., г. Орск ул. Комарова, 13) (далее – заказчик, организатор торгов) при проведении запроса цен (извещение № 32009546357) опубликованного на сайте <http://zakupki.ru>.

Заявитель являлся участником указанного запроса цен. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня проведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок подведения итогов в спорной закупке и дата размещения итогового протокола в ЕИС - 09.10.2020г., жалоба была подана заявителем 19.10.2020г.

Ввиду соблюдения требований ч. 6 ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) жалоба принята к рассмотрению.

связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления заявителю о принятии жалобы к рассмотрению от 22.10.2020 исх. № 10132, Заказчику закупки от 22.10.2020 исх. № 136 о приостановлении торгов в части заключения договора.

рассмотрение жалобы было назначено на 26.10.2020 в 11 час.00 мин.

Для получения дополнительных сведений в заседании Комиссии был объявлен перерыв на 28.10.2020 до 15 ч. 00 мин.

- за недостаточности сведений в заседании Комиссии был объявлен дополнительный перерыв до 28.10.2020 в 16 ч. 00мин.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

Согласно п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления чрезмерных требований к участникам закупки.

Несмотря на доводы жалобы, следует, что ООО «СК Балтика» являлось участником электронной закупки, после опубликования протокола № 32009546357-1 от 09.10.2020 в СЗ и результатах запроса цен победителем закупки было признано ООО «ИдроМонолитСтрой» с предложенной ценой 42 500 000 рублей. ООО «СК

Итика» - участник под номером 3 заняло 2 место с ценой 43 074 000 рублей.

Заявитель указывает, что в своей заявке на участие в закупке в техническом предложении на выполнение работ по «Благоустройству общественной территории парк «Северный» указана страна происхождения товаров, работ и услуг, а также национальность участника ООО «СК Балтика» – Российская Федерация, в связи с чем, на основании норм Закона о закупках и Постановления Правительства от 09.09.2016 № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" цена, указанная в заявке должна быть снижена на 15%, что позволило бы ООО «СК Балтика» стать победителем. По мнению заявителя, действия Заказчика привели к нарушению законодательства о закупках.

В ходе заседания Комиссии заявителем был представлен дополнительный довод жалобы (вх. 10378 от 28.10.2020), указывающий на несоблюдение требования о своевременного предоставления обеспечения заявок участников. А именно: несвоевременное перечисление участниками денежных средств на счет, указанный Заказчиком до даты рассмотрения заявок, т.е. не позднее 8.10.2020, для чего Общество предлагает поверить поступление от победителя - ООО «ГидроМонолитСтрой» денежных средств на счет Заказчика в соответствии с условиями Документации в части допуска участника закупки.

Представители ответчика не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения и запрашиваемые документы (вх.10196 от 26.10.2020 и 10285 от 27.10.2020).

Исследовав материалы дела, проанализировав доводы сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

09.10.2020г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок на Едином Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме и право заключения договора Благоустройство общественной территории парка «Северный» (III этап) по адресу: Оренбургская обл., г. Орск, ул. Комарова, д.13.

Согласно извещению, дата и время начала подачи заявок на участие в закупке: 09.10.2020, дата и время окончания срока подачи заявок: 09.10.2020 до 10-00 часов местного времени).

Начальная максимальная цена договора составляет 43 509 953 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке МАУ «Спортивная школа «Надежда» города Орска» утверждено протоколом заседания № 18 от 21.09.2020г. Наблюдательного совета МАУ «СШ «Надежда города Орска» (далее – Положение о закупке).

Документация о запросе цен утверждена директором МАУ «СШ «Надежда города Орска».

В соответствии с п. 4.2. Положения о закупке конкурентные закупки осуществляются без проведения торгов: запрос цен, тендерный запрос.

Согласно из положения п. 20.1. Положения о закупке запрос цен – это конкурентный способ закупки, при которой информация о закупке сообщается Заказчиком тем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса цен, документации о закупке, проекта договора, доступных ограниченному кругу лиц; описание предмета закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ; победителем запроса цен признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и который предложило наиболее низкую цену договора.

В заявке на участие в закупке было подано 3 предложения. Под номером 121/1 зарегистрировано ООО «Балтика-ОПТ», под номером 122/2 – ООО «ИдроМонолитСтрой», под номером 124/4 – ООО «СК Балтика».

В соответствии с п. 20.7. Положения о закупках оценка и сопоставление заявок осуществляется закупочной комиссией в целях выявления заявки, которая соответствует требованиям документации о запросе цен и содержит самую низкую цену.

Согласно пунктом 20.8. Положения о закупках предусмотрено оценка и сопоставление заявок, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке.

Указанное снижение не производится в случаях, если:

запрос цен признан несостоявшимся, и договор заключается с единственным участником закупки;

в заявке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в заявке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

в заявке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

аналогичные положения содержатся п. 8.3, 8.4, 8.5 Документации о закупке.

Согласно п. 5.4. Документации национальность (государственная принадлежность) участника закупки определяется заказчиком на основании представленных в составе заявки документов (в том числе на основании выписки из ЕГРЮЛ), содержащих информацию о его месте регистрации (для юридических лиц и ИП), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Перечисляемый перечень документов и информации, которые должна содержать заявка, указываются в Информационной карте настоящей документации.

Содержания, представленных в дело документам участников Комиссией рассмотрено:

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ 9965-20-238111014 от 08.10.2020 ООО «СК Балтика» зарегистрировано на территории Оренбургской области;

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ 9965-20-238155789 от 08.10.2020 ООО «Балтика ТТ» зарегистрировано на территории Оренбургской области;

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ 9965-20-236372139 от 08.10.2020 ООО «ГидроМонолитСтрой» зарегистрировано на территории Оренбургской области.

Согласно п. 20.9. Положения о закупках победителем запроса цен признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе цен.

В п. 8.6. Документации также отмечено, что Победителем запроса цен признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе цен.

В разделе 12.3 Документации предложена «Форма заявки на участие в запросе цен».

п/п №	Наименование товара предлагаемого к использованию при выполнении работ, оказании услуг/ страна происхождения товара	Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики	Качество работ (услуг)
-------	---	--	------------------------

		товара	
--	--	--------	--

аполняется в случае если предметом договора является оказание услуги, полнение работы с использованием товара (материалов)

на договора:___

зна договора прописью, с учетом НДС, руб.)

огласно протоколу № 32009546357-1 рассмотрения, оценки и сопоставления явок победителем запроса цен определен участник размещения заказа с регистрационным номером № 122/2 - ООО «ГидроМонолитСтрой». Предложение участника составило 42 500 000 рублей.

астник, предложивший следующую после победителя цену размещения заказа номером заявки 3 – ООО «СК Балтика» с предложением цены договора 074 853 рубля.

содержания п. 5.3. пп. 8 Документации следует, что для получения преференций (преимуществ), установленных Постановлением Правительства от 09.2016 № 925, участник закупки должен указать наименование страны происхождения товаров в составе заявки.

заявках участников, представленных Заказчиком, содержатся установленные нормы, в которых участники указали сведения о стране происхождения товаров:

заявка № 121/1 указана страна происхождения: Российская Федерация;

заявка № 122/2 указана страна происхождения: Российская Федерация;

заявка № 124/3 указана страна происхождения: Российская Федерация.

следовательно, Комиссия Оренбургского УФАС России данный довод заявителя признает несостоятельным.

до дополнительному доводу, заявленному в ходе рассмотрения дела в части предоставления обеспечения заявок участников, Комиссия считает следующее.

огласно п. 10.1. Положения при осуществлении конкурентной закупки Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей. Из содержания п. 10.2. следует, что если Заказчиком установлено требование обеспечения заявок, размер такого обеспечения не может превышать пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

норма п. 10.3. Положения устанавливает, что если иное не предусмотрено документацией о закупке, обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств на счет, открытый в документации о закупке, или безотзывной банковской гарантией.

порядок обеспечения заявки на участие в закупке из числа указанных в документации о закупке осуществляется участником закупки.

Согласно п. 15 Раздела «Информационная карта запроса цен» Документации о предоставлении заявки на участие в запросе цен предусмотрена в размере: от начальной (максимальной) цены и составляет 2 175 497 рублей (два миллиона сто семьдесят пять тысяч четыреста девяносто семь) рублей 65 копеек.

Порядок внесения: в платежном поручении обязательно указывать назначение платежа «Обеспечение заявки на участие в запросе цен по номеру извещения о проведении закупки «Благоустройство общественной территории парк «Верный» (III этап) по адресу: Оренбургская область, г. Орск, ул. Комарова, 13».

Денежные средства для обеспечения заявки перечисляются по следующим реквизитам:

Плательщик: (МАУ «СШ «Надежда» г. Орска, л/с 007.91.005.4 – МАУ «СШ «Надежда» г. Орска – отдельный лицевой счет для учета средств, поступающих во временное пользование)

ИН 5615002837 КПП 561401001

с 40701810500003000001

Ц ОРСК Г. ОРСК

ИК 045339000.

Материалы дела представлены по запросу Комиссии копии документов, что позволило установить следующее.

Платежное поручение № 1 от 08.10.2020 - Плательщик ООО «Строительная компания Балтика», сумма – 2175497-65р. Дата списания со счета 08.10.2020. Сметкой «Принято МУ Финуправлением Администрации г. Орска – отдел кассового исполнения бюджета» 08.10.2020.

Платежное поручение № 265 от 08.10.2020- Плательщик ООО «Балтика – ОПТ», сумма – 2175497-65р. Дата списания со счета 08.10.2020. Сметкой «Принято МУ Финуправлением Администрации г. Орска – отдел кассового исполнения бюджета» 08.10.2020.

Платежное поручение № 18 от 08.10.2020- Плательщик ООО «ИдроМонолитСтрой», сумма – 2175497-65р. Дата списания со счета 09.10.2020. Сметкой «Принято МУ Финуправлением Администрации г. Орска – отдел кассового исполнения бюджета» 09.10.2020.

Как следует из п. 10.8. Положения о закупке в случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, и до даты рассмотрения заявок (день

рассмотрения заявок не входит в указанный период) денежные средства не поступили на счет, который указан Заказчиком в документации о закупке, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки.

Согласно Извещения о проведении закупки дата и время окончания подачи заявок является 09.10.2020. Следовательно, денежные средства должны поступить на счет Заказчика не позднее 08.10.2020 в соответствии с требованием документации.

Пунктом 7.4 и пунктом 15 «Информационной карты запроса цен» Документации регламентировано, что если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, и до даты рассмотрения заявок денежные средства не поступили на счет, который указан Заказчиком в документации о закупке, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки. Последним днем поступления денежных средств в качестве обеспечения заявки является день, предшествующий дате рассмотрения заявок.

Следовательно, денежные средства на счет Заказчика от участника закупки – ООО «ГидроМонолитСтрой» поступили только 09.10.2020, что не соответствует требованиям Документации.

Таким образом, Заказчиком не соблюдены нормы Положения о закупке и документации, что привело к нарушению ч.1 ст. 2 Федерального закона № 223.

В соответствии с частью 4 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) на основании решения Комиссия выдает предписание.

Ввиду установления факта заключения договора (от 21.10.2020) между победителем закупки и Заказчиком, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу предписание Заказчику не выдавать.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№9960э от 19.10.2020г.) ООО «СК Балтика» (462429, Оренбургская обл., г. Орск, ул. Новомосковская, д. 101) на действия МАУ «Спортивная школа «Надежда» г. Орска (462421, Оренбургская обл., г. Орск ул. Комарова, 13) при проведении запроса цен (извещение № 32009546357) обоснованной.
2. Предписание Заказчику - МАУ «Спортивная школа «Надежда» г. Орска не выдавать.

Снять ограничения, наложенные уведомлением Оренбургского УФАС России
22.10.2020 исх. № 10136.

Исходящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его
принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

<.....>