

Дело № 113мз-17

Заказчик :

МБУ «Служба благоустройства
муниципального образования
«Котлас»

165300, Архангельская область, г.
Котлас, ул. Новая Ветка, д. 3, корп.
23

e-mail: slublag@yandex.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактный отдел Управления
экономического развития
администрации МО «Котлас»

165300, Архангельская область, г.
Котлас, пл. Советов, д. 3, каб. 322,
323

e-mail: okp@kotlas-city.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Мировой инструмент"

614065, г.Пермь, ул.Встречная, 31

e-mail: urist@mitools.ru

РЕШЕНИЕ

25 апреля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в отсутствии представителей от Заказчика, Уполномоченного органа, Заявителя, которые надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Уполномоченный орган заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

УСТАНОВИЛА:

18 апреля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Мировой инструмент" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным отделом Управления экономического развития администрации МО «Котлас» (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку садового трактора (газонокосилки) (извещение № 0124300028917000052).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с отказом ООО "Мировой инструмент" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 21.04.2017 № 02-17/399.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

Контрактный отдел Управления экономического развития администрации МО «Котлас» в соответствии с постановлением администрации МО «Котлас» от 31.01.2017 № 198 является Уполномоченным органом, на который возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципального образования «Котлас» способами открытого конкурса, двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием, аукциона в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений и на осуществление предварительного отбора.

30.03.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300028917000052 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку садового трактора (газонокосилки) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 607 916,67 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2017 было подано 8 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8. Заявка под порядковым номером 4 была отозвана до окончания срока подачи заявок.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 8.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2017 участнику с порядковым номером заявки 8 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, абзац 4 части 11 раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» и таблица «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «СВЕДЕНИЯ

О ТОВАРЕ, НА ПОСТАВКУ КОТОРОГО ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЗАКУПКА И ОБ УСЛОВИЯХ КОНТРАКТА» документации об аукционе в электронной форме (первая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме: - позиция 4 «Режущая дека» по показателю «Ширина стрижки, см: от 94 до 112» участником закупки указано значение «103»)). По этому же основанию оказано в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки с порядковыми номерами 1 и 5.

Согласно пункту 2 [части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товару, в том числе: по позиции 4 «Режущая дека» по показателю «Ширина стрижки, см» указана характеристика «от 94 до 112».

В подпункте 5 пункта 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 8) предложены, в том числе следующие характеристики товара: режущая дека, ширина стрижки 103 см.

Следовательно, в заявке № 8 характеристика ширины стрижки указана в

конкретном значении.

Заявителем в жалобе указано на то, что «к данному виду трактора производятся и поставляются 3 размера деки: 94 – ширина стрижки 94 см, 103 – ширина стрижки 103 см и 112 - ширина стрижки 112 см. Таким образом, не существует универсальной режущей деки с диапазоном стрижки от 94 до 112 см, как указано в документации заказчика».

При этом Уполномоченный орган в объяснении по жалобе указал, что заявки № 1, № 5, № 8 отклонили исходя из подпункта 6 пункта 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», где указано следующее: «в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя».

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что по данному виду садового трактора (газонокосилки) на рынке существуют газонокосилки с характеристикой ширина стрижки режущей деки 94 см, 103 см и 112 см.

Следовательно, данный показатель не может быть диапазонным.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

При выявленном нарушении ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика, Уполномоченного органа Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 8 – ООО "Мировой инструмент", в связи с тем, что утверждена документация об аукционе с ненадлежащей характеристикой.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Мировой инструмент" обоснованной.
2. Признать Заказчика, Уполномоченного органа нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки - АО «Единая

электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.04.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку садового трактора (газонокосилки) (извещение № 0124300028917000052);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку садового трактора (газонокосилки) (извещение № 0124300028917000052) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 22 мая 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.С. Малышева

Л.А. Чирова