

РЕШЕНИЕ
по делу №606-11-а

02 декабря 2011 г. г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена 18.11.2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 02.11.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

рассмотрев дело №606-11-а по признакам нарушения Администрацией Пашийского сельского поселения (618824, Пермский край, Горнозаводский р-н, п. Пашия, ул. Ленина, 4), ООО УК «Профи» (618824, Пермский край, Горнозаводский р-н, п. Пашия, ул. Запрудная, 1а) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

22.08.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Пермское УФАС России) поступило заявление ООО УК «Коммунальщик» (вх. №11958-11) о проверке соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией Пашийского сельского поселения (далее – Администрация), ООО УК «Профи».

Лица, участвующие в деле, представили письменные позиции, дали устные пояснения. Представители Администрации, ООО УК «Профи» с нарушением антимонопольного законодательства не согласились. Представители ООО УК «Коммунальщик» (далее также – Общество) поддержали доводы заявления, представили в материалы дела дополнительные доказательства.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Между Администрацией и ООО УК «Коммунальщик» заключен договор от 01.06.2010 г. №1 аренды земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017 (далее – полигон), расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза (далее – Договор №1).

В соответствии с соглашением о внесении изменений в Договор от 30.06.2010 г. стороны договорились считать Договор действующим до момента проведения конкурсной процедуры.

04.08.2011 г. Администрацией в адрес ООО УК «Коммунальщик» направлено письмо (исх. 567) об утрате данной организацией права пользования земельным участком в связи с окончанием срока действия Договора №1.

ООО УК «Профи» принято распоряжение №1 о не допуске на территорию земельного участка посторонних машин, за исключением автомобиля МАЗ 55-51. В распоряжении также указано, что на основании договора Главы администрации Пашийского сельского поселения полигон бытовых отходов принадлежит ООО УК «Профи» с 1-го августа 2011 г.

Допуск на территорию полигона осуществляется на основании талонов, выдаваемых ООО УК «Профи».

В материалы дела ООО УК «Профи» (далее также – Компания) представлена письменная позиция (вх. №14760-11 от 14.10.2011 г.), согласно которой на момент

начала деятельности Компании по управлению многоквартирными домами в п. Пашия сложилась сложная ситуация с вывозом твердых бытовых отходов (далее – ТБО). Данной деятельностью никто не занимался, в связи с чем соответствующая просьба о начале такой работы поступила от Администрации. Компания данную просьбу удовлетворила и заключила с Администрацией договор аренды земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017 под размещение ТБО сроком с 10.08.2011 г. по 09.09.2011 г.

Компанией представлены:

- договор управления муниципальным жилым фондом п. Пашия (далее также – поселок) от 01.08.2011 г., а также протоколы общих собраний собственников многоквартирных домов поселка;

- письмо Администрации от 05.08.2011 г. (исх. №571) следующего содержания: «Для вывоза бытовых отходов от многоквартирных домов пос. Пашия и отсутствия специализированной организации по вывозу и утилизации мусора, прошу вас временно, сроком на 1 месяц, взять на себя обязанности по вывозу мусора»;

- договор от 10.08.2010 г. №2 аренды земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза (далее – Договор №2) между Администрацией и Компанией (со сроком действия по 09.09.2011 г.).

В материалы дела Администрацией представлена письменная позиция (вх. №14761-11 от 14.10.2011 г.), согласно которой Общество выполняло функции по управлению многоквартирными домами в поселке. Для вывоза ТБО с ней был заключен Договор №1. Затем совет УПС (уполномоченных представителей собственников) выразил ей недоверие. В июне-июле 2011 г. на общих собраниях собственников была осуществлена смена управляющей компании – ей стала ООО УК «Профи». С Компанией был заключен Договор №2 на вывоз ТБО. Администрация мотивирует заключение Договора №2 с Компанией невыполнением Обществом функций по сбору и вывозу ТБО, в подтверждение чего представлены уведомления ряда собственников о неоказании услуги по вывозу ТБО в июне-июле 2011 г.

Также Администрацией представлено письмо Чусовского отдела Управления Росреестра по Пермскому краю от 25.02.2011 г. (исх. №18/023/2010-928) об отказе в государственной регистрации. Согласно письму земельный участок с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017 относится к землям лесного фонда, имеет собственника, следовательно, ни Администрация, ни Администрация Горнозаводского муниципального района (куда обращалась Администрация) не вправе распоряжаться земельным участком.

Общество указывает, что Администрация и Компания осуществляли согласованные действия, направленные на длительное использование полигона. В подтверждение своих доводов представило:

- договор на оказание услуг по вывозу мусора от 10.08.2011 г. между Компанией и МУП «Горнозаводский хлебокомбинат» со сроком действия до 31.12.2011 г.,

- аудиозапись, подтверждающую использование полигона Компанией по состоянию на 24.10.2011 г. (т.е. по истечении срока действия Договора №2).

Таким образом, Комиссии Пермского УФАС России представлены доказательства, в совокупности подтверждающие использование полигона ООО УК «Профи» по истечении срока действия Договора №2 - 09.09.2011 г., что опровергает доводы ООО УК «Коммунальщик» (письменная позиция вх. №16379-11 от 15.11.2011 г.) о прекращении использования полигона после окончания срока действия Договора №2.

Доводы Главы Администрации о том, что под дополнительным соглашением к Договору №1, предусматривающим право пользования полигоном ООО УК

«Коммунальщик» до момента проведения конкурсной процедуры, стоит не его подпись (по мотивам «не помню, не мог я такой документ подписать»), Комиссия Пермского УФАС России отклоняет, как не соответствующие действительности.

Документ не только подписан Главой Администрации, но и заверен печатью Администрации. Представленное объяснение о том, что сотрудница Администрации <...> поставила печать под документом, «на который не обратила внимание» не может быть принято во внимание, т.к. <...> в заседании Комиссии участие не принимала, следовательно, не известно, является ли она сотрудником Администрации, а формулировка: «на который не обратила внимание» - свидетельствует о том, что документ, на который печать была поставлена, установить невозможно.

Также Комиссия Пермского УФАС России особо отмечает, что Администрация распоряжается полигоном, ей не принадлежащим, заведомо об этом зная.

2. Комиссией Пермского УФАС России проанализированы иные материалы дела, свидетельствующие о наличии недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения между Администрацией и Компанией на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия.

04.07.2011 г. состоялось собрание уполномоченных представителей собственников п. Пашия (протокол №12). Повестка дня:

- анализ работы ООО УК «Коммунальщик»,
- представление новой компании ООО УК «Профи»,
- оказание доверия ООО УК «Профи» по управлению многоквартирными домами п. Пашия.

В ходе собрания председатель совета УПС <...> указал на незаконность входа Общества на рынок в отсутствие согласия собственников, наличие многочисленных нарушений при обслуживании жилого фонда.

По первому вопросу повестки дня решили: не подписывать договор с ООО УК «Коммунальщик» на управление многоквартирными домами п. Пашия на 2011-2012 года.

В ходе обсуждения второго вопроса Глава Администрации Каменских С.Б. отозвался о <...> (директоре ООО УК «Профи», а также бывшем директоре ООО УК «Коммунальщик») как о хозяйственном, порядочном, ответственном человеке. Решили: оказать доверие и подписать договор с ООО УК «Профи» на управление многоквартирными домами п. Пашия на 2011-2012 года.

Комиссия Пермского УФАС России особо отмечает, что Совет УПС не уполномочен на заключение (подписание) договоров управления многоквартирными домами, так как это относится к компетенции общего собрания собственников. Данные общие собрания собственников произведены после Совета УПС.

18.07.2011 г. Администрацией вынесено Постановление №62 о создании комиссии для проверки выполнения ООО УК «Коммунальщик» обязательств по договору управления муниципальным жилым фондом поселка (далее – Комиссия).

20.07.2011 г. Комиссия во главе с <...> и двумя сотрудниками Администрации пришла к выводу, что оказание коммунальных услуг Обществом является неудовлетворительным, есть необходимость расторгнуть договорные отношения с Обществом, заключить договор с новой управляющей компанией.

21.07.2011 г. Советом депутатов Пашийского сельского поселения принято решение №20:

- передать функции по содержанию и ремонту многоквартирных домов п. Пашия к ООО УК «Профи»,
- ООО УК «Профи» принять от ООО УК «Коммунальщик» техническую, бухгалтерскую и иную документацию.

Решение подписано главой поселения, председателем Совета депутатов <...> 22.07.2011 г. Администрацией у Общества изъяты технические паспорта на дома, находящиеся под управлением. Общество указало на самоуправный характер действий Администрации, изъятие документов в без представителя Общества, а также отсутствие законного основания данных действий.

01.08.2011 г. Администрацией вынесено Постановление №65 о передаче функции по управлению муниципальным жилым фондом поселка Компании.

Представители ООО УК «Коммунальщик» пояснили, что после изъятия технической документации Общество утратило объективную возможность осуществлять управление многоквартирными домами поселка и ушло с данного рынка.

Таким образом, Администрацией и ООО УК «Профи» в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. осуществлялось соглашение в устной форме, направленное на недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Пашийского сельского поселения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся:

- в осуществлении в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. соглашения в устной форме с ООО УК «Профи» направленном на недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик»;

- в осуществлении согласованных действий с ООО УК «Профи», результаты которых соответствуют интересу участников согласованных действий – необоснованном препятствовании деятельности ООО УК «Коммунальщик» на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в границах п. Пашия, в том числе ограничении использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза.

2. Признать факт нарушения ООО УК «Профи» ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся:

- в осуществлении в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. соглашения в устной форме с Администрацией Пашийского сельского поселения направленном на

недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик»;

- в осуществлении согласованных действий с Администрацией Пашийского сельского поселения, результаты которых соответствуют интересу участников согласованных действий – необоснованном препятствовании деятельности ООО УК «Коммунальщик» на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в границах п. Пашия, в том числе ограничении использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза.

4. Выдать Администрации Пашийского сельского поселения предписание о прекращении в срок до 01 февраля 2012 г. нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся:

- в осуществлении в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. соглашения в устной форме с ООО УК «Профи» направленном на недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик»;

- в осуществлении согласованных действий с ООО УК «Профи», результаты которых соответствуют интересу участников согласованных действий – необоснованном препятствовании деятельности ООО УК «Коммунальщик» на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в границах п. Пашия, в том числе ограничении использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза,

а именно:

инициировать отмену решения Совета депутатов Пашийского сельского поселения от 21.07.2011 г. №20 в части передачи функций по содержанию и ремонту многоквартирных домов п. Пашия ООО УК «Профи».

5. Выдать ООО УК «Профи» предписание о прекращении в срок до 01 февраля 2012 г. нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся:

- в осуществлении в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. соглашения в устной форме с Администрацией Пашийского сельского поселения направленном на недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик»;

- в осуществлении согласованных действий с Администрацией Пашийского сельского поселения, результаты которых соответствуют интересу участников согласованных действий – необоснованном препятствовании деятельности ООО УК «Коммунальщик» на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в границах п. Пашия, в том числе ограничении использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза,

а именно:

прекратить незаконное предоставление хозяйствующим субъектам права использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза под полигон ТБО.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №606-11-а

02 декабря 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.12.2011 г. по делу №606-11-а о нарушении Администрацией Пашийского сельского поселения (618824, Пермский край, Горнозаводский р-н, п. Пашия, ул. Ленина, 4), ООО УК «Профи» (618824, Пермский край, Горнозаводский р-н, п. Пашия, ул. Запрудная, 1а) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Пашийского сельского поселения в срок до 01 февраля 2012 г. прекратить нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося:

- в осуществлении в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. соглашения в устной форме с ООО УК «Профи» направленном на недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик»;

- в осуществлении согласованных действий с ООО УК «Профи», результаты которых соответствуют интересу участников согласованных действий – необоснованном препятствовании деятельности ООО УК «Коммунальщик» на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в границах п. Пашия, в том числе ограничении использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза, а именно:

инициировать отмену решения Совета депутатов Пашийского сельского поселения от 21.07.2011 г. №20 в части передачи функций по содержанию и ремонту многоквартирных домов п. Пашия ООО УК «Профи».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №606-11-а

02 декабря 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.12.2011 г. по делу №606-11-а о нарушении Администрацией Пашийского сельского поселения (618824, Пермский край, Горнозаводский р-н, п. Пашия, ул. Ленина, 4), ООО УК «Профи» (618824, Пермский край, Горнозаводский р-н, п. Пашия, ул. Запрудная, 1а) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО УК «Профи» в срок до 01 февраля 2012 г. прекратить нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося:

- в осуществлении в период с 04.07.2011 г. по 01.08.2011 г. соглашения в устной форме с Администрацией Пашийского сельского поселения направленном на недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах п. Пашия, соответствующее интересу участников соглашения – устранению с рынка ООО УК «Коммунальщик»;

- в осуществлении согласованных действий с Администрацией Пашийского сельского поселения, результаты которых соответствуют интересу участников согласованных действий – необоснованном препятствовании деятельности ООО УК «Коммунальщик» на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в границах п. Пашия, в том числе ограничении использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза,

а именно:

прекратить незаконное предоставление хозяйствующим субъектам права использования земельного участка с кадастровым номером 59:17:41 51 009:0017, расположенного по адресу: Пермский край, п. Пашия, квартал 99 Вижайского лесничества Горнозаводского лесхоза под полигон ТБО.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.