

Заключение о включении в РНП №
052/10/5-1466/2024

<...>

Заключение №052/10/5-1466/2024

по результатам проверки факта расторжения договора

с ООО «Русимпорт»

26 июня 2024 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, направляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), в составе:

<...> -
<...>;

<...> - <...>;

<...>. -
<...>.

при
участии:

<...>. - представителя АО «Воткинский завод» (доверенность от 24.06.2024 № 117/24-535Д),

<...> - представителя АО «Воткинский завод» (доверенность от 20.12.2023 № 117/23-808Д),

<...> - представителя ООО «Русимпорт» (доверенность от 24.06.2024 № б/н)

рассмотрев обращение АО «Воткинский завод» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Русимпорт» (ИНН 1833059032) (далее — общество, поставщик) в связи с односторонним

отказом заказчика от исполнения договора заключенного по результатам проведения закрытого запроса котировок на поставку режущего инструмента (ИКЗ – 230746200264, далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

17.06.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение АО «Воткинский завод» об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора заключенного по результатам проведения закрытого запроса котировок на поставку режущего инструмента (ИКЗ – 230746200264, далее – Запрос котировок) с ООО «Русимпорт» (ИНН 1833059032), с целью внесения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заседание проведено посредством использования систем видео-конференц-связи.

Изучив документы, имеющиеся в материалах проверки, в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства России от 22.11.2012 №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 названного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 названного Федерального закона.

Установлено, 22.03.2023 года на электронной торговой площадке АСТ ГОЗ (astgoz.ru) разместило извещение о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на закупку режущего инструмента в ассортименте с единичными расценками без фиксированного объема товара, согласно Прейскуранту. Соответствие документу о качестве завода изготовителя, ТР ТС 010/2011.

На основании протокола подведения итогов 230746200264 от 30.03.2023 года закупочной комиссией принято решение о заключении договора с единственным участником ООО «Русимпорт» на предельную сумму 40 000 000 (сорок миллионов) рублей 00 копеек.

Порядок заключения договора с победителем установлен Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (утв. Наблюдательным советом Госкорпорации «Роскосмос», Протокол от 25.08.2020 N 38-НС (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 9 июня 2021 г. N 47-НС, от 11 июля 2022 г. NoSS-НС, от 13 сентября 2022 г. N°56-НС, от 23 декабря 2022 г. N°62-НС, от 26 декабря 2023 г. N°75-НС), закупочной документацией, Федеральным законом от 18.07.2011 г. N° 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Регламентом работы электронной торговой площадки АСТ ГОЗ.

По результатам проведения конкурентной процедуры между ООО «Русимпорт» и АО «Воткинский завод» заключен договор №2224187317601412245225321/112-2311245 на поставку режущего инструмента по ценам согласно Прейскуранту (Приложение №1 к договору).

Договор заключен в рамках государственного контракта 2224187317601412245225321 от 06.04.2022 между МО РФ и АО «НПК КБМ», контракта № 2224187317601412245225321/526/183-2022/103-223246 от 28.03.2022, ИГК 2224187317601412245225321.

В соответствии с п. 5.1. договора Покупатель направляет в адрес Поставщика предварительные письменные заявки не чаще одного раза в неделю, с указанием конкретного ассортимента, размера и количества товара, необходимого к поставке. В период с момента заключения договора по 31.01.2024 года. Поставщик обязан в течение 90 календарных дней после направления заявки от Покупателя произвести поставку товара, указанного в заявке.

04.04.2023 года в адрес ООО «Русимпорт» направлена заявка №1, срок поставки по заявке №1 до 03.07.2023.

04.09.2023 года в адрес ООО «Русимпорт» направлена заявка № 7, срок поставки по заявке №7 до 03.12.2023.

11.09.2023 года АО «Воткинский завод» уведомило ООО «Русимпорт» о недопоставке головки фрезерной VEE160L12/0C20-08S10 AH750 в количестве 60 шт., головки фрезерной VEE200L15.0C20-10S12 AH750 в количестве 40 шт. по заявке №1 и просило сообщить дату отгрузки недопоставленной продукции.

Письмом от 13.09.2023 №35 ООО «Русимпорт» подтвердило недопоставку по заявке №1 и указало срок окончательной поставки до 2 октября 2023 года.

03.10.2023 года в адрес ООО «Русимпорт» направлена заявка №8, срок поставки по заявке №8 до 01.01.2024.

13.10.2023 года в адрес ООО «Русимпрт» направлена заявка №9, срок поставки по заявке №9 до 11.01.2024.

Письмом от 16.11.2023 №94 ООО «Русимпорт» повторно продлило срок поставки по заявке №1 до 16.02.2024.

30.11.2023 АО «Воткинский завод» направило в адрес ООО «Русимпорт» требование об оплате штрафа за нарушение сроков поставки по заявке №1.

Письмом от 06.12.2023 №100 ООО «Русимпорт» повторно сообщило о продлении срока поставки по заявке №1 и попросило о снижении размера штрафа.

АО «Воткинский завод» письмом от 18.12.2023 №112/23-7825 уведомило о готовности снизить размер штрафа при поставке недопоставленной продукции до 29.12.2023.

Письмом от 22.01.2024 №112/24-390 АО «Воткинский завод» направило в адрес ООО «Русимпорт» требование об уплате штрафа.

Письмом от 29.01.2024 №4 ООО «Русимпорт» направило АО «Воткинский завод» предложение о снижении штрафа.

19.03.2024 исх. 112/24-1556 АО «Воткинский завод» выразило несогласие о снижении штрафа и просило сообщить дату отгрузки недопоставленной продукции.

25.03.2024 ООО «Русимпорт» вновь уведомило о продлении срока поставки по заявке №1 до 31.05.2024.

27.03.2024 АО «Воткинский завод» повторно уведомило ООО «Русимпорт» о срывах сроков поставки по заявке №1 и заявке №4, а также просило сообщить дату отгрузки недопоставленной продукции.

Письмом от 28.03.2024 №22 ООО «Русимпрот» сообщило о продлении срока поставки по заявке №7 до 02.05.2024.

09.04.2024 письмом №112/24-3156 АО «Воткинский завод» уведомило ООО

«Русимпорт» о срывах сроков поставки по заявкам №7, №8, №9 и необходимости оплаты штрафных санкций за недопоставку, а также просило поставить продукцию в кратчайшие сроки.

09.04.2024 исх. №112/24-2121 АО «Воткинский завод» сообщило о готовности взыскания штрафных санкций в судебном порядке и просило поставить недопоставленный режущий инструмент по заявке №1 в кратчайшие сроки,

В соответствии с пунктом 9.3. договора покупатель вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в случаях, предусмотренных Положением о закупке, а также в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе при существенном нарушении условий договора Поставщиком.

На основании пункта 9.4 договора нарушение договора Поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товара более чем на 30 дней в каждом случае нарушения.

Срыв сроков поставки режущего инструмента по договору составил до 327 календарных дней.

Кроме того, как следует из представленных документов, сроки поставки ООО «Русимпорт» сообщало после запросов заказчика, то есть в момент срыва очередного срока, что говорит о ненадлежащей организации и о слабом контроле за исполнением контракта с АО «Воткинский завод».

25.05.2024 письмом №112/24-3156 АО «Воткинский завод» уведомило ООО «Русимпорт» об одностороннем отказе от договора.

Комиссия Нижегородского УФАС России, при принятии решения, учла тот факт, что Договор на поставку заключен в рамках государственного контракта. Непоставка в указанные сроки режущего инструмента тормозит выполнение государственного оборонного заказа, что может привести к срыву сроков сдачи изделий ВВСТ.

Согласно статьи 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» за нарушение в сфере государственного оборонного заказа установлена дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

Уведомление о расторжении договора получены ООО «Русимпорт» 25.05.2024.

Исходя из вышеизложенного Договор №2224187317601412245225321/112-2311245 считается расторгнутым 25.05.2024.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных

государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

АО «Воткинский завод» включено в санкционный список российских компаний Министерством торговли США (Реестр № 220531-0127). В связи с введением санкций в отношении АО «Воткинский завод» действуют специальные режимы по закупочной деятельности, регулируемые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 №301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры».

Действия заказчика по расторжению контракта не противоречат требованиям Закона о закупках и договора.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что обязательства, соответствующие условиям договора, не исполнены ООО «Русимпорт» надлежащим образом. Нарушения обязательств по Договору являются существенными, срыв срока поставки, предусмотренного Договором № 2224187317601412245225321/112-2311245 от 13.04.2023г., по заявке №1 составил 9 месяцев.

Из пояснений общества следует, что срывы сроков поставки связаны с введением санкций в отношении Российской Федерации недружественными странами.

Однако, Договор заключен 13.04.2023, на этот момент пакет санкций уже действовал и общество должно было предусмотреть негативные последствия, рассчитывая на сотрудничество с иностранными государствами.

Комиссия Нижегородского УФАС России, изучив представленные документы и материалы, приходит к выводу о достаточности оснований для включения сведений об ООО «Русимпорт» (ИНН 1833059032) в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьёй 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных

участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства от

22.11.2012 №1211, а также пунктом 2.1 приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

сведения, представленные заказчиком - АО «Воткинский завод» об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора заключенного по результатам проведения закрытого запроса котировок на поставку режущего инструмента (ИКЗ – 230746200264) с ООО «Русимпорт» (ИНН 1833059032), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

Направить данное заключение в ФАС России для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «Русимпорт» в реестр недобросовестных поставщиков.

<...>