

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

31.05.2010

г. Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,

Члены

Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело №6416/04-2010 по признакам нарушения Главой г. Ульяновска (42063, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом и.о. руководителя управления от 29.03.2010 № 76 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Главы г.Ульяновска по части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в издании 21.12.2009 Главой г.Ульяновска постановления № 9979, согласно которому ООО «ПТМ» должна быть оказана имущественная поддержка в виде передачи в аренду без торгов сроком на 1 год нежилых помещений площадью 41,3 кв.м по адресу: г.Ульяновск, пр.Ленинского Комсомола, 41.

От Главы г.Ульяновска и Комитета по управлению городским имуществом мэрии г.Ульяновска поступили пояснения (вх. от 24.05.2010), в которых указано следующее.

Пунктом 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» предусмотрены государственные или муниципальные преференции, которые заключаются в предоставлении федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно статье 128 Гражданского Кодекса Российской Федерации к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права. Согласно статье 130 Гражданского Кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В соответствии со статьей 19 Закона «О защите конкуренции» муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 3 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

В соответствии с указанием ЦБ РФ от 20.06.2007 № 1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» с 22.07.2007 предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке составляет 100 000 рублей.

На основании изложенного было принято постановление Главы г.Ульяновска от 21.12.2009 № 9979 и, руководствуясь частью 3 статьи 19 Закона «О защите конкуренции», между Комитетом по управлению городским имуществом мэрии г.Ульяновска и ИП Андреевой И.Е. был заключен договор аренды от 18.01.2010 № 8914/2061.

Согласно п. 3.1 данного договора аренды расчет арендной платы за пользование зданием (помещением) производится на основании решения Ульяновской Городской Думы №62 от 30.04.2003. Ставка арендной платы в месяц согласно договору аренды составляет 5 025,38 рублей.

Таким образом, за весь период действия договора аренды арендатор обязуется перечислить арендную плату Комитету по управлению городским имуществом мэрии г. Ульяновска в сумме 60 136, 97 рублей (5 025,38 x 11 мес. 29 дн.), то есть менее 100 000 рублей в год.

Пояснили, что постановление Главы г.Ульяновска от 21.12.2009 №9981 подписано

Ермаковым Сергеем Николаевичем, являвшимся на момент выхода постановления Главой г.Ульяновска. Согласно распоряжению Главы города 22.03.2010 №111-К «О вступлении в должность Главы МО «Город Ульяновск» с 22.03.2010 Главой города является Пинков Александр Петрович.

Кроме того, программой антикризисных мер правительства РФ на 2009 год было определено основное направление поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: особое внимание необходимо уделять поддержке и стимулированию развития малого и среднего предпринимательства. Будет предложен комплекс мер по снижению налоговой нагрузки на малый бизнес, расширению доступа субъектов малого предпринимательства к государственным закупкам. Установлены льготные тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям. Определены льготные арендные ставки при аренде федерального имущества малыми и средними компаниями.

Согласно Уставу МО «город Ульяновск» к полномочиям города в вопросах местного значения относится также формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа и обеспечение ее деятельности.

Считают совершенное правонарушение малозначительным.

На заседание комиссии 31.05.2010 от Главы г.Ульяновска поступило постановление Главы г.Ульяновска от 31.05.2010 № 2308, которым отменено постановление Главы г.Ульяновска от 21.12.2009 № 9979, тем самым нарушение антимонопольного законодательства было устранено добровольно.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснений лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с выпиской из реестра муниципального имущества г.Ульяновска от 24.05.2010 здание, расположенное по адресу: г.Ульяновск, пр. Ленинского Комсомола, 41, находится в муниципальной казне.

09.10.2009 на заседании комиссии по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание поддержки в МО «г.Ульяновск» при комитете по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей мэрии г.Ульяновска было принято решение о предоставлении ООО «ПТМ» муниципальной преференции в виде предоставления в аренду муниципального нежилого помещения в здании, расположенном по адресу: г.Ульяновск, пр. Ленинского Комсомола, 41, общей площадью 41,3 кв.м. на год.

21.12.2009 Главой г.Ульяновска издано постановление № 9979, согласно которому ООО «ПТМ» должна быть оказана имущественная поддержка в виде передачи в аренду без торгов сроком на 1 год нежилых помещений площадью 41,3 кв.м по адресу: г.Ульяновск, пр. Ленинского Комсомола, 41. В пункте 2 данного постановления указано, что Комитет должен заключить с ООО «ПТМ» договор аренды.

В последующем на основании данного постановления был заключен договор аренды муниципального нежилого помещения от 18.01.2010 № 891/2061 между Комитетом по управлению городским имуществом мэрии г.Ульяновска и ООО «ПТМ» (в договоре указано, что вышеуказанное имущество предоставлено на основании постановления Главы г.Ульяновска от 21.12.2009 № 9979).

Предметом аренды (пункт 1.1 договора) является нежилое помещение, расположенное в здании по адресу: г.Ульяновск, пр. Ленинского комсомола, 41, площадью 41,3 кв.м (для оказания услуг в области обучения мерам пожарной безопасности).

В пункте 1.2 договора указано, что срок действия договора с 01.01.2010 по 30.12.2010.

Порядок предоставления государственной и муниципальной преференции определен статьей 20 Закона «О защите конкуренции», согласно части 1 которой государственная и муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, перечисленных в указанной норме закона.

В данном случае заявление о предоставлении подобной муниципальной преференции ООО «ПТМ» в управление не поступало.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Торги на право заключения договора аренды вышеуказанного имущества не проводились. Ранее данному хозяйствующему субъекту данное имущество предоставлено не было.

Таким образом, ООО «ПТМ» оказалось в преимущественном положении по отношению к другим лицам, которые могли бы получить вышеуказанные помещения в аренду.

Довод Главы г.Ульяновска о том, что при заключении договора аренды он руководствовался частью 3 статьи 19 Закона о конкуренции несостоятелен.

Согласно данной норме закона, а также разъяснениям ФАС России от 16.12.2009 №АЦ/45096, она применяется только в отношении преференций, предоставляемых в денежной форме.

В случае, когда предоставление муниципальной преференции осуществляется путем передачи муниципального имущества в аренду, пункт 3 части 3 статьи 19 Закона о конкуренции не применяется.

Довод Главы г.Ульяновска о том, что Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2009 год предусматривает поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства принимается, но Ульяновское УФАС России отмечает, что данная поддержка должна осуществляться в соответствии с законодательством, в данном случае с антимонопольным.

Ссылка Главы г.Ульяновска на отсутствие состава административного правонарушения, довод о необходимости применении статья 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отклонен, так как в данном деле рассматривается вопрос о нарушении норм антимонопольного законодательства.

31.05.2010 Глава г.Ульяновска издал постановление № 2762 об отмене постановления от 21.12.2009 № 9979 «Об имущественной поддержке».

Таким образом, в данном случае нарушение антимонопольного законодательства Главой г.Ульяновска устранено в добровольном порядке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 6416/04-2010, возбужденное в отношении Главы г.Ульяновска, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии М.С. Степанова

А.В. Федорова