

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/16-60

30 мая 2016 г.

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Мареха Дмитрий Александрович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Экопроект» на действия ОАО "НК"Роснефть"-Мурманскнефтепродукт" при проведении запроса цен № 16-МурманскНП-42 на закупку «Разработка, согласование в контролирующих органах проектной экологической документации и получение разрешительной документации (проект предельно допустимых выбросов)» для нужд ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Экопроект» в поданной жалобе указало, что заказчиком ОАО "НК"Роснефть"-Мурманскнефтепродукт" при проведении запроса цен № 16-МурманскНП-42 на закупку «Разработка, согласование в контролирующих органах проектной экологической документации и получение разрешительной документации (проект предельно допустимых выбросов)» для нужд ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт» нарушена процедура проведения закупки, а именно: не размещена информация о результатах проведения закупки.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив представленные документы, установила следующее:

Запрос цен № 16-МурманскНП-42 на закупку «Разработка, согласование в контролирующих органах проектной экологической документации и получение разрешительной документации (проект предельно допустимых выбросов)» для нужд ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт» проведён в соответствии с Положением «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-0019 версия 1.00, утвержденным решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» (протокол заседания от 06.04.2015 № 27).

Извещение о рассматриваемой закупке размещено на сайте ОАО «НК «Роснефть»

по адресу: <http://zakupki.rosneft.ru>.

Согласно извещения о закупке процедура закупки не является торгами (конкурсом, аукционом) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 447 – 449 части первой и статьями 1057 – 1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации и не накладывает на Организатора закупки (Заказчика) обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе – по обязательному заключению Договора с Победителем (по итогам процедуры закупки у Заказчика возникает право, а не обязанность по заключению Договора с Победителем). Организатор закупки/ Заказчик вправе отказаться от проведения процедуры закупки без обязательств по компенсации убытков Поставщикам/Участникам закупки.

Статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с правилами указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нормы данного закона распространяются на:

- 1) государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 данной части юридическим лицам;
- 3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетные учреждения при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт» не относится к категории юридических лиц, предусмотренных пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующему основанию:

В реестре акционеров Общества отсутствуют юридические лица, владеющие более 50% уставного капитала Общества, что подтверждено данными реестра акционеров по состоянию на 31.03.2016 г.

Следовательно, нормы Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не распространяются на ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт».

Осуществление закупочной деятельности путём проведения запроса цен или в иной форме является правом, а не обязанностью ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт».

Таким образом, законодательством не установлено обязательное проведение ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт» публичных торгов, а также процедура таких торгов.

В связи с чем жалоба ООО «Экопроект» согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не может быть рассмотрена.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Экопроект» на действия ОАО "НК"Роснефть"-Мурманскнефтепродукт" при проведении запроса цен № 16-МурманскНП-42 на закупку «Разработка, согласование в контролирующих органах проектной экологической документации и получение разрешительной документации (проект предельно допустимых выбросов)» для нужд ПАО «НК «Роснефть»-Мурманскнефтепродукт, оставить без рассмотрения согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.