

## РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-67

28 февраля 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

**Бабкиной Ю.А.** - председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

**Черемных Ж.Ю.** – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

**Емельянова Д.А.** - члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Морозовой Я.В. – представителя Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница № 1» (на основании доверенности от 22.02.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-67, возбужденного по жалобе ООО «Практика» на положение документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году»

### УСТАНОВИЛА:

20 февраля 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. № 217ф) ООО «Практика» на положение документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году» (№ 0129300000312000010).

**ООО «Практика» в своей жалобе сообщает следующее.**

В техническом задании аукционной документации излишне детально прописаны параметры и характеристики диализаторов, а именно: не верно указан объём заполнения диализатора; включены различные клиренсы (мочевина, креатинин, фосфаты и т.д.), что в совокупности лишает Заявителя возможности принять участие в аукционе и выставить на аукцион аналогичные (взаимозаменяемые) расходные материалы.

Как следует из п.2.3.1. Разъяснений ФАС России от 18.04.2011 г. по объему заполнения признаются взаимозаменяемыми нес диализаторы от 100 мл. и более. Диализаторы с объемом заполнения до 100 мл. применяются и педиатрии и не взаимозаменяемы с диализаторами с объемом заполнения более 100 мл.

В п. 3.1 ФАС России указывает: «Технические задания документации о торгах прописываются с высокой степенью детализации технических характеристик расходного материала, что исключает участие хозяйствующих субъектов, предлагающих продукцию других производителей. Так, например, для диализатора указываются клиренсы по мочеvine, креатипину, фосфатам, витамину В12. У каждого производителя диализаторов имеются указанные характеристики, но они могут отличаться в верхних и нижних значениях, тем самым несоответствие хотя бы одному параметру делает невозможным участие в таком аукционе».

Заказчик не обратил внимание на тот факт, что в Разъяснениях ФАС России от 18.04.11г. говорится о возможности устанавливать максимально допустимый объем заполнения диализаторов только для нужд конкретного пациента (ребенка раннего возраста). Как следует из технического задания. Заказчик для всех 6 комплектов установил максимальное значение объема заполнения. Всего Заказчику требуется 1600 диализаторов.

Следовательно, вес диализаторы необходимы Заказчику именно для пациентов - детей раннего возраста, но при этом пациенты Заказчика различаются как минимум по диагнозу, весу и возрасту.

Представитель муниципального заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница № 1» - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считают доводы заявителя относительно несоответствия положений документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году» требованиям действующего законодательства РФ несостоятельными. В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

***Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Практика» является необоснованной по следующим основаниям:***

Из ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств

бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

13 февраля 2012 года уполномоченным органом - Комитетом экономического развития Администрации городского округа – город Камышин, размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Из ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году» утверждена главным врачом муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» О.А. Кагало.

Согласно [части 3 статьи 34](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением

случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

[Частью 2 статьи 34](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Устанавливая технические характеристики товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, заказчик должен руководствоваться положением ч.3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ, а именно: документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме является поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1».

Комиссией УФАС по Волгоградской области предложено муниципальному заказчику представить доказательства потребности муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в диализаторах объемом заполнения не более 100 с техническими (качественными) характеристиками, установленными в Приложение 1 «Техническое задание» к Разделу 3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году».

Представителем муниципального заказчика пояснено следующее.

«В отделении гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в настоящее время проводится лечение 15 пациентов с выраженной почечной патологией различной этиологии.

Для пациентов с такими нозологиями, как гломерулонефрит, пиелонефрит

единственной почки, диабетическая нефропатия, свойственна склонность к нестабильности гемодинамики. Ситуация осложняется тем, что для этих пациентов характерна толерантность, невосприимчивость к проводимым лечебным мероприятиям. Поэтому увеличение объема заполнения диализатора, что является дополнительным фактором риска развития гемодинамических нарушений, может привести к негативному результату диализной процедуры.

Большинству пациентов, которым требуется проведения хронического гемодиализа, в виду особенностей патологии, свойственна низкая масса тела. В отделении 80 % пациентов с массой тела менее 70 кг.

Стоит отметить, что все пациенты, наблюдаемые в отделении, имеют в той или иной степени склонность к анемии, что опять-таки является причиной выбора диализаторов с более низким объемом заполнения. В противном случае может возникнуть необходимость в дополнительном курсе проведения гемостимулирующей терапии (эритропоэтин), что может стать причиной полипрагмазии (нерационального применения большого количества лекарственных средств с сомнительным конечным результатом) и неэффективного использования бюджета ЛПУ.

В составленной документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году» комплекты расходных материалов заказаны в соответствии с потребностями пациентов численностью 15 человек, проходящими лечения в отделении, и которых можно условно дифференцировать на 4 группы.

1) Из 11 находящихся у нас на лечении пациентов 4 человека имеют массу тела до 50 кг, в связи с чем этим больным показаны диализаторы с объемом заполнения не более 100 мл. Однако, ввиду того, что помимо низкой массы тела состояние этих больных с гломерулонефритом отягощено хронической анемией средней-тяжелой степени тяжести и гиподинамией, то для их лечения необходимы комплекты с диализаторами с площадью поверхности 1,3 м<sup>2</sup>, объемом заполнения не более 75 мл.

2) Другая категория пациентов в количестве 4 человек, имеющих массу тела менее 70 кг, также нуждается в диализаторах объемом заполнения не более 100 мл. Но в связи с тем, что их состояние осложнено пиелонефритом единственной почки, сахарным диабетом I типа с диабетической нефропатией, изолированным пиелонефритом, этим больным требуются диализаторы с площадью поверхности 1,5 м<sup>2</sup>, объемом заполнения не более 88 мл.

3) Для пациентов с массой тела менее 70 кг без существенных осложнений состояния здоровья требуются диализаторы с объемом заполнения не более 100 мл.

Таких пациентов, находящихся на лечении в муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения города Камышина «Городская больница №1», 4 человека.

4) Для оставшихся пациентов в количестве 3 человека, с нормальным индексом

массы тела, с относительно стабильной гемодинамикой, легкой степенью анемии или отсутствием таковой предназначены комплекты гемодиализа с диализаторами с объемом свыше 100 мл.

Вместе с тем, среди пациентов данной группы присутствуют больные с диабетической нефропатией на фоне сахарного диабета II типа, а также послеродовой нефропатии, для которых чрезмерное увеличение объема заполнения диализатора крайне нежелательно, в связи с чем для этой категории больных предназначены диализаторы с большей площадью поверхности мембраны - 1,8 м<sup>2</sup> и 2,1 м<sup>2</sup>, но при этом объем заполнения которых не должен превышать 119 мл.

Исходя из параметров расходных материалов для гемодиализа, фактически требуемых пациентам муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1», и сформировано техническое задание открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году».

Следует особо отметить, что в случае применения к вышеперечисленным категориям больных диализаторов с большими объемами заполнения, нежели те, которые указаны в техническом задании, неизбежным следствием будет являться летальный исход».

На основании представленных пояснений муниципальным заказчиком о приобретении именно диализатора объемом заполнения не более 100, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка расходного материала для отделения гемодиализа муниципального бюджетного учреждения здравоохранения города Камышина «Городская больница №1» в 2012 году» соответствует требованиям действующего законодательства РФ в сфере размещения заказа.

***Внеплановая проверка процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов нарушений не выявила.***

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Практика» необоснованной