

14.10.2009
г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в следующем составе:

- | | | |
|----------------|---|---|
| - Гребнев Ю.Н. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Довгаль Р.Ю. | - | член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Юхова Н.Г. | - | член комиссии, заместитель начальника отдела контроля естественных монополий, |

с участием:

- | | | |
|------------------|---|---|
| - Чернышова А.П. | - | директора ОАО «Вормани»; |
| - Давыдовой Л.Ф. | - | председателя правления товарищества собственников жилья №425 (протокол заседания правления №1 от 15.11.2008), |

рассмотрев дело №686-ФАС52-ТР-10-03/08-09 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Вормани» (603950, г. Н. Новгород, проспект Гагарина, д. 34, ИНН 5262010164) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее – Нижегородское УФАС России, Управление) поступило заявление администрации Советского района города Нижнего Новгорода о наличии в действиях открытого акционерного общества «Вормани» (далее – ОАО «Вормани», Ответчик) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения заявления в действиях ОАО «Вормани», выразившихся в прекращении подачи тепла и горячего водоснабжения на жилые дома, расположенные по адресам: г. Н. Новгород, проезд Светлогорский, дом 4 и переулок Светлогорский, дом 1 Б (далее - жилые дома), - Нижегородским УФАС России обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения заявления Нижегородским УФАС России принято решение о возбуждении в отношении ОАО «Вормани» дела о нарушении антимонопольного законодательства, о чем на основании части 4 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» Управлением издан приказ от 21.08.2009 № 327.

В порядке статьи 42 Федерального закона «О защите конкуренции» к участию в деле привлечено в качестве заинтересованного лица Товарищество собственников жилья №425 (далее - ТСЖ № 425) .

На заседание комиссии представитель администрации Советского района города Нижнего Новгорода не явился, в Управление поступило ходатайство администрации об отзыве ранее направленного заявления (исх. от 07.10.2009 № 35-01-471/13).

На заседании комиссии представитель ТСЖ № 425 пояснил, что действия Ответчика, выразившиеся в прекращении подачи тепла и горячего водоснабжения на жилые дома, ущемляют интересы товарищества.

Представитель ОАО «Вормани» факт нарушения антимонопольного законодательства не признал по основаниям, изложенным в письменном объяснении от 14.09.2009 года.

Комиссия, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №686-ФАС52-ТР-10-03/08-09, считает установленными следующие фактические обстоятельства.

ОАО «Вормани» имеет в собственности трансформаторную подстанцию и котельную, посредством указанных объектов осуществляло поставку электрической, тепловой энергии, горячее водоснабжение на жилые дома.

01.12.2006 года между ОАО «Вормани» и ЖСК №425 (правопреемником которого является - ТСЖ №425) заключен договор поставки тепловой энергии и горячего водоснабжения, в соответствии с пунктом 1.1. которого поставщик (ОАО «Вормани») поставляет потребителю (ЖСК №425) через присоединенную сеть тепловую энергию для отопления и горячего водоснабжения, а потребитель принимает и оплачивает тепловую энергию.

Пунктом 2.1. данного договора установлено, что ОАО «Вормани» имеет право прекратить поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения после предупреждения ЖСК №425 в следующих случаях: при неоплате тепловой энергии в установленные этим договором сроки, при проведении ремонтных работ, связанных с нарушением систем теплоснабжения. Пунктом 2.1. указанного договора также определено, что договор вступает в силу со дня его подписания сторонами и ежегодно считается продленным, если за месяц до окончания срока его действия не последует заявление ни одной из сторон об отказе от настоящего договора.

На основании вышепоименованного договора в адрес ТСЖ №425 ОАО «Вормани» с 31.01.2009 по 30.04.2009 выставлялись счета-фактуры на оплату тепловой энергии, горячего водоснабжения. В свою очередь ТСЖ №425 производило оплату данных счетов, задолженности по оплате не было.

04.05.2009 года ОАО «Вормани» остановило работу котельной, что привело к прекращению поставки тепловой энергии, а также горячего водоснабжения жилых домов.

Оценивая приведенные фактические обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам.

1) В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

Статья 4 Федерального закона от 14.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» определяет услуги по передаче тепловой энергии как деятельность, осуществляемую в условиях естественной монополии.

ОАО «Вормани» осуществляло поставку тепловой энергии и ее транспортировку.

Юридическое лицо, занятое производством (реализацией) товара в условиях естественной монополии, является субъектом естественной монополии (статья 3 Федерального закона «О естественных монополиях»).

В силу прямого указания закона положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке,

находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим (часть 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Как следствие, действия ОАО «Вормани» могут быть предметом рассмотрения и оценки антимонопольного органа.

2) В соответствии с частью 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

На основании частей 2, 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускается по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии, также в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента при этом.

В силу пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (используемых ими) топливно-энергетических ресурсов» установлено, что ограничение подачи топливно-энергетических ресурсов возможно только в случае неуплаты задолженности по истечении второго периода платежа.

Задолженности по платежам в период, предшествующий прекращению подачи тепловой энергии и горячего водоснабжения со стороны потребителей ОАО «Вормани» не было.

Введение в отношении ОАО «Вормани» процедуры банкротства - наблюдения само по себе не является основанием для прекращения поставки тепловой энергии на жилые дома. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ наблюдение – это процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях обеспечения сохранности его имущества, проведения анализа финансового состояния должника, составления реестра требований кредиторов и проведения первого собрания кредиторов.

Таким образом, ответчик прекратил поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения на жилые дома без каких-либо законных оснований. Указанные действия ОАО «Вормани» противоречат части 1 статьи 539, частям 2, 3 статьи 546

Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (используемых ими) топливно-энергетических ресурсов» и части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Проанализировав правовые и фактические обстоятельства дела, комиссия приходит к выводу, что вышеуказанными действиями ОАО «Вормани» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Как следует из письма администрации Советского района города Нижнего Новгорода (исх. от 07.10.2009 №35-01-471/13), схема теплоснабжения жилых домов была изменена (осуществлено новое

технологическое присоединение к тепловым сетям иной теплоснабжающей организации - ОАО «Теплоэнерго»).

С учетом изложенного, теплоснабжение указанных домов будет осуществляться от другого источника питания. Данное обстоятельство исключает необходимость выдачи предписания ОАО «Вормани» о прекращении выявленного нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом изложенного комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

Признать ОАО «Вормани» (603950, г. Н. Новгород, проспект Гагарина, д. 34, ИНН 5262010164) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем прекращения поставки тепла и горячего водоснабжения на жилые дома, расположенные по адресу г. Н. Новгород, проезд Светлогорский, дом 4 и переулок Светлогорский, дом 1 Б.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Ю.Н. Гребнев

Р.Ю. Довгаль

Н.Г. Юхова