

## Решение

28 апреля 2010 года  
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии  
Члены комиссии

Артахов А.Б.  
Кожемяко Н.А.  
Кикичева Я.В.

рассмотрев в присутствии представителей ЗАО «ГУТА-Страхование» (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 131) Абакумовой М.Л., ООО «Росгосстрах» (344018, г. Ростов-на-Дону, ул. Текучева, 139/94) Свистунова С.О. и ОАО «Ростовоблгаз» (344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а; далее - Заказчик) Нарезной Ю.А. и Кондратенко И.В. дело № 398 по жалобе ЗАО «ГУТА-Страхование» о нарушении ОАО «Ростовоблгаз» ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### УСТАНОВИЛА

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 15.04.2010г.

ЗАО «ГУТА-Страхование» ссылается на нарушение Заказчиком при проведении открытого конкурса № КС-ОПО-2010 на закупку услуг по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среды в случае аварий или инцидента на опасных производственных объектах порядка проведения открытого конкурса, предусмотренного Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Так же, по мнению заявителя, Заказчик нарушил ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка определения победителя конкурса.

Представитель ЗАО «ГУТА-Страхование», присутствующий на рассмотрении дела поддержал доводы, приведенные в поданной жалобе.

Представитель ООО «Росгосстрах» присутствующий на рассмотрении дела, пояснил, что, по мнению Общества, ЗАО «ГУТА-Страхование» представило информацию, не соответствующую указанным требованиям, а именно не представило сведения о заключенных договорах страхования газораспределительных организациях.

Поскольку конкурсная документация предусматривала порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «квалификация участника конкурса» с использованием показателей «опыт оказания услуг по страхованию имущества газораспределительных организаций» и «опыт страхования имущества газораспределительных организаций», конкурсная комиссия правомерно произвела данную оценку в соответствии с представленной участниками информацией о своем опыте работы.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении дела, пояснили следующее.

При проведении конкурса оценка осуществлялась по ценовым и качественным критериям. Для подтверждения сведений об опыте оказания услуг по страхованию имущества газораспределительных организаций и опыте страхования рисков газораспределительных организаций в адрес всех участников размещения заказа были направлены дополнительные запросы.

ЗАО «ГУТА-Страхование» отказалось представлять дополнительные документы, обосновав это тем, что истек срок хранения документов.

При подведении итогов конкурса была принята во внимание имеющаяся у ОАО «Ростовоблгаз» информация о действовавших в 2004-2005 годах договорах страхования между ОАО «Таганрогмежрайгаз» и ЗАО «ГУТА-Страхование». В результате опыт страхования имущества и рисков по ЗАО «ГУТА-Страхование» при проведении оценки был отнесен в интервал от 5 до 10 лет и присвоено по 10 баллов по каждому критерию.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

Пунктом 17 Информационной карты конкурсной документации установлены критерии оценки и

сопоставления заявок «цена контракта» и «качество оказываемых услуг и квалификация участника размещения заказа», в том числе:

- опыт оказания услуг по страхованию имущества газораспределительных организаций, лет; менее 5 лет – 0 баллов, от 5 до 10 лет – 10 баллов, более 10 лет – 20 баллов;

- опыт страхования рисков газораспределительных организаций; менее 5 лет – 0 баллов, от 5 до 10 лет – 10 баллов, более 10 лет – 20 баллов.

Данные критерии отражают квалификацию участника размещения заказа.

В заявке на участие в открытом конкурсе ЗАО «ГУТА-Страхование» указаны следующие показатели:

- опыт оказания услуг по страхованию имущества газораспределительных организаций – 15 лет;

- опыт страхования рисков газораспределительных организаций – 11 лет.

Комиссией установлено, что показатели ЗАО «ГУТА-Страхование» по вышеперечисленным критериям подтверждено копией лицензии, выданной на вид страхования являющегося предметом конкурса в 1999г.

Иные документы, подтверждающие опыт оказания услуг и опыт страхования, то есть квалификацию участника размещения, в заявке ЗАО «ГУТА-Страхование» на участие в конкурсе отсутствовали.

Комиссия на рассмотрении дела изучила заявки всех участников размещения заказа и установила, что ни один из участников размещения заказа не приложил документы, подтверждающие их квалификацию по указанным выше критериям.

Вместе с тем, п.п. г) п. 1 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов предусматривает, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

Таким образом, Комиссия считает, что ни один из участников размещения заказа не имеет возможности для получения баллов по критериям «опыт оказания услуг по страхованию имущества газораспределительных организаций» и «опыт страхования рисков газораспределительных организаций».

Нарушение порядка определения победителя конкурса, при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок участников размещения заказа противоречит ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов, а так же привело к ограничению конкуренции между участниками конкурса, что запрещено ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе проведения открытого конкурса ОАО «Ростовоблгаз» направив запросы участникам размещения заказа так же нарушило ч. 6 ст. 21 Закона о размещении заказов, которой предусмотрено, что при проведении конкурса какие-либо переговоры заказчика или конкурсной комиссии с участником размещения заказа не допускаются.

ОАО «Ростовоблгаз» в соответствии с ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ является субъектом естественной монополии (транспортировка газа по трубам).

Статья 18 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, ОАО «Ростовоблгаз» нарушил ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения, установленного Законом о размещении заказов порядка проведения открытого конкурса.

По итогам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводам, что ОАО «Ростовоблгаз» нарушило ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения:

- установленного Законом о размещении заказов порядка проведения открытого конкурса;
- порядка определения победителя открытого конкурса.

Руководствуясь ч. 2 ст. 41, ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ОАО «Ростовоблгаз» нарушившим ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

А.Б. Артахов

Члены комиссии

Н.А. Кожемяко  
Я.В. Кикичева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **Предписание № 149**

28 апреля 2010 года  
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии  
Члены комиссии

Артахов А.Б.  
Кикичева Я.В.  
Кожемяко Н.А.

на основании своего решения от 28.04.2010г. по делу № 398 о нарушении ОАО «Ростовоблгаз» (344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а) части 1 статьи 17, части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «Ростовоблгаз» в срок до 11 мая 2010г.:

- отменить Протокол оценки и сопоставления заявок № КС-ОПО-2010-О от 05.04.2010г.;
- провести оценку и сопоставление заявок всех участников размещения заказа в соответствии с действующим законодательством и исходя из документов, содержащихся в данных заявках.

2. Об исполнении настоящего предписания ОАО «Ростовоблгаз» надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 14 мая 2010г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Кикичеву Я.В.

Председатель комиссии  
Члены комиссии

А.Б. Артахов  
Я.В. Кикичева  
Н.А. Кожемяко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.