

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная детская туберкулезная больница»

454087, г. Челябинск,

ул. Блюхера, 44

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0369200012720000033)

РЕШЕНИЕ № 074/06/99-1242/2020

по делу № 82-СО-ВП/2020

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 11 июня 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 17 июня 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на основании поступившего в адрес Челябинского УФАС России обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная детская туберкулезная больница» (далее – ГБУЗ «ЧОДТБ», заказчик) (вх. № 7784 от 05.06.2020) о проведении внеплановой проверки действий заказчика при осуществлении электронного аукциона на устройство системы кондиционирования лечебного корпуса в ГБУЗ «ЧОДТБ» в рамках капитального ремонта (извещение № 0369200012720000033), в присутствии:

- представителей ГБУЗ «ЧОДТБ» «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 51, 52 от 11.06.2020.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 05.06.2020 поступило обращение ГБУЗ «ЧОДТБ» о выдаче предписания об отмене протокола первых частей заявок, внесении

изменений в документацию о закупке, продлении срока подачи заявок при осуществлении электронного аукциона на устройство системы кондиционирования лечебного корпуса в ГБУЗ «ЧОДТБ» в рамках капитального ремонта (извещение № 0369200012720000033), в связи с допущенной ошибкой в установленных требованиях к составу первой части заявки.

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона на устройство системы кондиционирования лечебного корпуса в ГБУЗ «ЧОДТБ» в рамках капитального ремонта (извещение № 0369200012720000033) опубликовано ГБУЗ «ЧОДТБ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 26.05.2020 в 15:53.

Дата и время окончания подачи заявок 03.06.2020 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 04.06.2020.

Дата проведения аукциона в электронной форме 05.06.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта на устройство системы кондиционирования лечебного корпуса в ГБУЗ «ЧОДТБ» в рамках капитального ремонта – 305 639,00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0369200012720000033 от 04.06.2020.

Протокол проведения электронного аукциона от 05.06.2020.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 15, 50 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0369200012720000033 от 10.06.2020.

По состоянию на 11.06.2020 контракт по итогам аукциона не заключен.

Как следует из пояснений заказчика, при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ 04.06.2020, заказчик обнаружил техническую ошибку в документации об аукционе, выразившуюся, по мнению заказчика, в неустановлении требования к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе о предоставлении участниками закупки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в Приложении № 1 к документации об аукционе – Техническом задании. В связи с чем некоторые участники закупки подали только согласие на участие в аукционе, без конкретных показателей товара и были отклонены.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна соответствовать требованиям к содержанию, составу заявки

на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам аукциона надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0369200012720000033 следует, что объектом закупки является устройство системы кондиционирования лечебного корпуса в ГБУЗ «ЧОДТБ» в рамках капитального ремонта.

Согласно пункту 3.3 части 2 информационной карты документации об аукционе описание объекта закупки установлено в соответствии с Приложением №1 к документации об аукционе.

Приложением № 1 к Информационной карте документации об аукционе является Техническое задание на устройство системы кондиционирования лечебного корпуса в ГБУЗ «ЧОДТБ» в рамках капитального ремонта. Техническое задание

определяет перечень, объем и порядок производства работ. В соответствии с установленными в техническом задании требованиями к материалам и изделиям, **применяемым** при выполнении работ, заказчику необходимы:

№п\п	Наименование товара	Показатели (наименование характеристики), не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во
1	Настенная сплит-система	<p>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</p> <p>Предназначена для поддержания оптимального климатического режима в помещении.</p> <p>Признак-холод/тепло.</p> <p>Комплект- внутренний и наружный блок.</p> <p>Воздушный фильтр тонкой очистки- есть.</p> <p>Автоматическое качание жалюзей.</p> <p>Автоматическое поворачивание.</p> <p>Предназначена для поддержания оптимального климатического режима в помещении.</p>	<p>Для помещений до 20 кв.м</p> <p>Мощность не менее 2,1 кВт</p>	К-т	6
2	Настенная сплит-система	<p>Предназначена для поддержания оптимального климатического режима в помещении.</p> <p>Признак-холод/тепло.</p> <p>Комплект- внутренний и наружный блок.</p> <p>Воздушный фильтр тонкой очистки- есть.</p> <p>Автоматическое качание жалюзей.</p> <p>Автоматическое поворачивание.</p>	<p>Для помещений площадью до 35 кв.м.</p> <p>Мощность не менее 3,5 кВт</p>	К-т	3

Согласно пункту 12 части 1 информационной карты документации об аукционе ГБУЗ «ЧОДТБ» установлены следующие требования к содержанию первой части заявки участника. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ должна содержать следующую информацию: а) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях,

предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Принимая во внимание, что при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемой закупки, товар заказчиком не приобретает, а материалы и изделия используются при выполнении работ, Комиссия Челябинского УФАС России не усматривает нарушение в действиях заказчика по установлению требования к составу первой части заявки.

2. Антимонопольный орган приходит к выводу о допущенных в действиях аукционной комиссии нарушениях Закона о контрактной системе по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0369200012720000033 от 04.06.2020 участникам закупки с идентификационными номерами заявок 107595633, 107617066, 107621385 отказано в допуске к участию в аукционе по причине непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ).

Вместе с тем, документацией об аукционе не установлены требования к составу первой части заявки об указании участниками закупки конкретных показателей товара. Кроме того, при выполнении работ, являющихся объектом рассматриваемой закупки, товар заказчику не поставляется. Указанное обстоятельство свидетельствует о неправомерном отказе в допуске участникам закупки, представившим в составе первой части заявки согласие на выполнение работ на условиях документации об аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отказу в допуске участникам закупки с идентификационными номерами заявок 107595633, 107617066, 107621385 нарушают часть 1, пункт 1 части 4, часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком и обществом Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 1, пункта 1 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»