

Исх. №04-04/927 от 02.02.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (вх. №691 от 23.01.2023 г.) о включении сведений в отношении ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" (ИНН: 3327129470, КПП: 332701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в присутствии:

- представителя заказчика – слушатели, без надлежащим образом оформленных доверенностей;

- представитель ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 18.10.2022 г.);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (вх. №691 от 23.01.2023 г.) о включении сведений в отношении ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" (ИНН: 3327129470, КПП: 332701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0211100000122000167 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 29.11.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 600 000,00 рублей.

Начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги - 637 681,33 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 0211100000122000167 от 13.12.2022 г. ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" признано победителем закупки с ценовым предложением в 271 014,18 рублей за единицу продукции.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в

единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

15 декабря 2022 года заказчиками в адрес ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

22 декабря 2022 года ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" направило в адрес заказчика протокол разногласий.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

23 декабря 2022 года заказчиком в ЕИС был размещен доработанный проект контракта.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 26 декабря 2022 года.

26 декабря 2022 года победителем закупки проект контракта был подписан.

Как было установлено в ходе заседания Комиссии, заказчиком, при подписании контракта со своей стороны, было установлено, что денежные средства, необходимые для обеспечения исполнения контракта, на расчетный счет заказчика не поступили, несмотря на то, что Обществом было приложено платежное поручение об оплате такого обеспечения.

С 01 января 2023 года, в соответствии с положениями Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», учреждение заказчика было преобразовано в новое учреждение - Фонд пенсионного и социального страхования РФ по РТ.

В ходе заседания Комиссии также было установлено, что ввиду преобразования учреждения заказчика в новое учреждение, доступ к первоначальному личному кабинету в Единой информационной системе в сфере закупок был заблокирован. Осуществить перенос данных о заключаемых контрактах представилось невозможным, ввиду этого, заказчиком, 13 января 2023 проект контракта по вышеуказанной закупке повторно был направлен на подпись в адрес ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА".

Крайним сроком подписания контракта явилось 20 января 2023 года, однако в указанный срок, контракт со стороны Общества подписан не был.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В связи с тем, что ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" в установленный законом срок не подписало направленный проект контракта, заказчиком 20 декабря 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний, уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт был подписан в установленный законом срок, а также предоставлено надлежащим образом оформленное обеспечение исполнения контракта.

Кроме того, представитель ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" пояснил, что ранее аналогичные контракты исполнялись, претензий со стороны заказчиков не поступало.

Также представитель ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА", пояснил, что в настоящий момент положения заключаемого контракта исполнить готов.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" (ИНН: 3327129470, КПП: 332701001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН, участнику закупки - ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА"

предписание об осуществлении действий, в случае отсутствия заключенного контракта со вторым участником закупки, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Ходатайство заказчика, об отложении заседания Комиссии с целью подготовки надлежащим образом оформленных доверенностей, оставить без удовлетворения, ввиду недопущения нарушения установленных законом сроков рассмотрения обращений о включении в РНП.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" (ИНН: 3327129470, КПП: 332701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Выдать уполномоченному органу - ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН, участнику закупки - ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ИНТРА" (ИНН: 3327129470, КПП: 332701001), оператору ЭТП – АГЗ РТ, предписание об осуществлении действий, в случае отсутствия заключенного контракта со вторым участником закупки, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0211100000122000167 на предмет: «Выполнение работ по изготовлению аппаратов для обеспечения в 2023 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В удовлетворении ходатайства ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН об отложении заседания Комиссии с целью подготовки надлежащим образом оформленных доверенностей, оставить без удовлетворения, отказать, ввиду недопущения нарушения установленных законом сроков рассмотрения обращений о включении в РНП.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)