

Решение
по делу №06/2756-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

03.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика А. А. Ореховой (по доверенности), И. В. Тостикова (по доверенности)

Заявителя Д. А. Альтеева (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя 31.07.2017 №31/07-01 (вх. №2962/09 от 31.07.2017) на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «поставка труб электросварных прямошовных» (извещение №0575200000817000049) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика, принявшей по результатам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона неправомерное решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям документации об Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.07.2017 №06/8127, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 21.06.2017. изменения – 04.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 18 781 495,70 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 20.07.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 21.07.2017, дата проведения Аукциона: 24.07.2017;

- на участие в Аукциона подано 6 заявок, из них 3 заявки отклонены в т.ч. заявка Заявителя под порядковым номером «5»;

- предложения о цене контракта подавали 3 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 6,50%;

- победителем Аукциона признано ООО «А ГРУПП» с наименьшей предложенной ценой контракта 17 560 698,46 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (под порядковым номером «5») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.07.2017 № 0575200000817000049-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «5» отклонена по причине: «...»

5	Отказать в допуске к участию в аукционе	Непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44ФЗ, или предоставление недостоверной информации (отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ), а именно: в нарушение требований Технического задания (часть 2 аукционной документации) участник не предоставил сведения о мерности, не указал год изготовления товара, срок предоставления гарантии на товар
---	---	--

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...»

Часть 2. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТОВ ЗАКУПКИ

1. Назначение /наименование товаров	Труба стальная электросварная прямошовная
2. Заказчик:	ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго»

3. Предмет закупки ОКПД2, ОКВЭД в действующей редакции	ОКПД 2 - 24.20.13.130 ОКВЭД 2 - 24.20.2
4. Непосредственное описание товаров (необходимый перечень функциональных и технических характеристик, потребительских свойств, комплектации, их количественные, качественные и иные показатели, требуемые с учетом потребностей заказчика);	

№ п\п	Наименование товара	Описание товара (перечень функциональных и технических характеристик, потребительских свойств, требования к комплектации, упаковке и др., их количественные, качественные и иные показатели);	Единица измерения	Колич.
1.	Труба стальная электросварная прямошовная Ø 426х9 мм	ГОСТ 10704-91 (сортамент) ГОСТ 10705-80 (технические условия) группа В Марка стали не ниже 20 На наружной и внутренней поверхностях металла труб не должно быть рванин, плен, расслоений, пригаров, окалины, пузырей, вздутий и трещин. В сварных швах труб не допускаются непровары, свищи, трещины, шлаковые включения и поры, выходящие на поверхность швов. На торцах труб не допускаются любые видимые невооруженным глазом расслоения, раковины и трещины.	т	310,00

5. Указание на то, что товар должен быть новым, ранее не использованным, не эксплуатируемым либо допустимый срок бывшей эксплуатации	Товар должен быть новым, ранее не использованным, не эксплуатируемым. Товар должен быть изготовлен не ранее 2016 года.
6. Требования о соответствии закупаемого товара образцу, макету товара или изображению товара в трехмерном измерении (данное требование возможно устанавливать только в тех случаях, когда закупается полиграфическая продукция, геральдические знаки, официальные символы, знаки отличия и различия, награды, форменная одежда, жетоны и удостоверения, сувенирная продукция)	Не предъявляются
7. Требование о необходимости обеспечения взаимодействия	Не предъявляется

поставляемых товаров с товарами, используемыми заказчиком	не предъявляются
8. Требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров	Товар должен быть мерной длины от 10 до 12 м. Упаковка товара должна обеспечить его сохранность при транспортировке и хранении. Допустимая толерантность товара $\pm 10\%$ от общей массы.
9. Требования к обслуживанию товара	Не предъявляются
10. Требования к остаточному сроку годности, сроку хранения, гарантии качества	Гарантийный срок должен быть не менее 10 (десяти) лет, данный срок предусмотрен Федеральным законом от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении».
11. Требования к проведению гос. поверки средств измерений (в т.ч. входящих в состав товара)	Не предъявляются
12. Требования к качеству, безопасности (в т.ч. приводятся ссылки на нормы, правила, стандарты или другие нормативные документы, касающиеся качества товара и сопутствующих услуг)	Товар должен быть изготовлен из углеродистой конструкционной стали марки не ниже 20 и соответствовать ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10705-80 группа В. Товар должен соответствовать Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»; техническим требованиям ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».
13.

...» (цитаты).

На заседании Комиссией установлено, что в первой части заявки на участие в Аукционе под порядковым номером «5» участником (Заявителем) содержится: «...

Изучив извещение о проведении электронного аукциона № 172910202849991020100101601602420000 и документацию об электронном аукционе № 172910202849991020100101601602420000, согласны осуществить поставку следующего товара в соответствии со следующими условиями:

1.1. Согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

1.2. Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование страны происхождения товара;

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ПРЕДЛАГАЕМОГО К ПОСТАВКЕ ТОВАРА

№ п/п	Наименование ТМЦ	Страна происхождения товара	Технические характеристики	Ед. изм.	Закупаемый организатором объем
1	2	3	4	5	6
			ГОСТ 10704-91 (сортамент)		
			ГОСТ 10705-80 (технические)		

1	Труба стальная электросварная прямошовная Ø 426×9 мм	Россия	условия) группа В Марка стали 20 На наружной и внутренней поверхностях металла труб нет рванин, плен, расслоений, пригаров, окалины, пузырей, вздутий и трещин. В сварных швах труб отсутствуют непровары, свищи, трещины, шлаковые включения и поры, выходящие на поверхность швов. На торцах труб отсутствуют любые видимые невооруженным глазом расслоения, раковины и трещины.	т	310,00
---	---	--------	--	---	--------

...» (цитата заявки под порядковым номером «5»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, копии первых частей заявок участников, в т.ч. Заявителя под порядковым номером «5», приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.07.2017 №06/8127.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.