



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по делу №114/2015

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 10
апреля 2015г.

Изготовлено в полном объеме 15
апреля 2015г.

г. Курск

Состав Комиссии Управления ФАС
по Курской области по контролю
в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных
и муниципальных нужд

председатель Комиссии,
член Комиссии,
член Комиссии,
член Комиссии,

(далее – Комиссия):

Заявитель

Курская региональная общественная
организация «Центр общественного
контроля в сфере закупок» (далее – КРОО
«Центр общественного контроля в сфере
закупок»)

Ф.И.О. присутствующих на заседании
представителей заявителя

Отсутствуют (заявлено ходатайство о
рассмотрении дела в отсутствие
представителя заявителя)

Заказчик

[Администрация Котельниковского
сельсовета Обоянского района Курской
области](#)

... (по доверенности),

Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	... (по доверенности), ... (по доверенности), личности присутствующих удостоверены на основании документов, удостоверяющих личность
Способ определения поставщика	Запрос котировок
Закупка №	0144300034515000001
Объект закупки	выполнение работ по капитальному ремонту стелы в с. Котельниково

Доводы жалобы:

- заказчиком в извещении о проведении запроса котировок неправомерно установлена возможность подачи котировочной заявки в форме электронного документа, что нарушает ст.77 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – ФЗ «О контрактной системе...»);
- заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не установлены в полном объеме требования к участникам закупки согласно положениям ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...»;
- в форме котировочной заявки, размещенной заказчиком в составе извещения о проведении запроса котировок, не содержится информация, предусмотренная п.п. 1, 4, 5 ч.3 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...»;
- в нарушение ч.4 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...» заказчиком незаконно истребована информация о предоставлении в котировочной заявке сведений: об отсутствии информации в реестре недобросовестных поставщиков, о соответствии участника закупки требованиям, установленным ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», о расходах включенных в цену.

Доводы возражений, объяснений, пояснений, заявлений, доказательств и ходатайства лиц, участвующих в деле:

В ходе рассмотрения дела по жалобе представители заказчика пояснили, что, установив в извещении о проведении запроса котировок возможность подачи котировочной заявки в форме электронного документа, заказчик пытался расширить круг участников закупки.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия установила:

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок, протоколом, составленным при осуществлении закупки №0144300034515000001:

- дата размещения извещения - 26.03.2015г.;
- начальная (максимальная) цена контракта – 277 285 руб. 00 коп.;
- 07.04.2015г. - дата окончания подачи котировочных заявок;

- на участие в запросе котировок подано 6 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок;
- победителем запроса котировок признан участник с номером заявки 1.

1. В разделе «Порядок подачи котировочных заявок» извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлена возможность подачи котировочной заявки «на адрес электронной почты: fiko46@bk.ru».

Согласно ч.1 ст.5 ФЗ «О контрактной системе...» в рамках отношений, указанных в ч.1 ст.1 ФЗ «О контрактной системе...», допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, в том числе, подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС).

В соответствии с ч.4.2 и 4 ст.77 ФЗ «О контрактной системе...» заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с ФЗ «О контрактной системе...». Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с ФЗ «О контрактной системе...» и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.5 ст.112 ФЗ «О контрактной системе...» Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС. До ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ «О контрактной системе...».

В настоящее время ЕИС не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа.

В этой связи в настоящее время, за исключением осуществления закупок путем проведения электронных аукционов, не предусмотрена возможность обмена электронными документами, в том числе подачи котировочных заявок в форме электронного документа.

Таким образом, установив в извещении о проведении запроса котировок возможность подачи котировочной заявки в форме электронного документа, заказчик нарушил требования ч.4 ст.77 ФЗ «О контрактной системе...».

2. Раздел «Требования к участникам» извещения о проведении запроса котировок содержит следующую информацию: «*Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*».

В нарушение положений ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» извещение о проведении запроса котировок не содержит полного перечня единых требований к участникам закупки.

3. Довод жалобы заявителя о том, что котировочная заявка не содержит информации, предусмотренной пунктами 1, 4, 5 ч.3 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...», не нашел своего подтверждения материалами дела, поскольку положениями ч.3 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...» установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки участника, но не к форме заявки, устанавливаемой заказчиком.

4. Как установлено ч.4 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...», требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) статьи 73 ФЗ «О контрактной системе...» информации и документов, не допускается.

Форма котировочной заявки, размещенная заказчиком в составе извещения о проведении запроса котировок, содержит предложение о цене контракта, что соответствует п.2 ч.3 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...».

Вместе с тем, согласно формы котировочной заявки заказчика, участнику закупки в своей заявке на участие в запросе котировок необходимо сообщить об отсутствии информации об участнике в реестре недобросовестных поставщиков, а также продекларировать свое соответствие требованиям, установленным ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...». Указанные требования не соответствуют положениям ч.4 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 07.04.2015г., на участие в запросе котировок подано 6 заявок. Все представленные заявки поданы в письменной форме в запечатанных конвертах. Заявки всех участников соответствуют требованиям ч.3 ст.73 ФЗ «О контрактной системе...» и были допущены комиссией к участию в запросе котировок.

При таких обстоятельствах, допущенные заказчиком нарушения не повлияли на результаты закупки и не нарушили законных прав и интересов участников запроса котировок.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок» обоснованной в части нарушения заказчиком требований ч.1 ст.31, ч.4 ст.73, ч.4 ст.77 ФЗ «О контрактной системе...».
2. Признать заказчика – [Администрацию Котельниковского сельсовета Обоянского района Курской области](#) нарушившим требования ч.1 ст.31, ч.4 ст.73, ч.4 ст.77 ФЗ «О контрактной системе...».
3. В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения ч.1 ст.31, ч.4 ст.73, ч.4 ст.77 ФЗ «О контрактной системе...» не повлияли на результат закупки и не повлекли нарушения законных прав и интересов участников запроса котировок, предписание [Администрации Котельниковского сельсовета Обоянского района Курской области](#) не выдавать.
4. Передать материалы дела №114/2015 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

...