



атайствовало о рассмотрении жалобы ООО «Дор-Тех» в отсутствие законного представителя.

11.2018 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3-ей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иссией был объявлен перерыв до 10.01.2018.

где рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

#### УСТАНОВИЛА:

Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении открытого конкурса на выполнение работ по содержанию и обслуживанию улично-дорожной сети города Коврова (извещение № 8300129417000302).

Заявитель в своей жалобе указывает, что конкурсная документация не соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно.

В информационной карте конкурсной документации, в исчерпывающем перечне документов, которые необходимо представить участнику закупки, прописано наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. Данное требование применимо только в том случае если предметом закупки являются работы, лежащие обязательному лицензированию.

Предмет контракта - «выполнение работ по содержанию и обслуживанию улично – дорожной сети города Коврова», с указанием кода ОКПД2 42.11.20.000 - «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично – дорожных сетей и прочих автомобильных и пешеходных дорог и взлетно – посадочных полос аэродромов», в том числе работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог.

Данный вид работ, согласно закону «О лицензировании отдельных видов деятельности», не входит в перечень видов деятельности, которые подлежат обязательному лицензированию.

В уже исчерпывающий перечень документов для участия в конкурсе требует предоставить лицензию (на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности), а пункт 1.7 проекта контракта указывает, на то, что подрядчик, являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, обязан привлечь к исполнению контракта подрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 15% от суммы принципиального контракта.

Таким образом, если участник данного конкурса может привлечь в субподряд исполнителя, который бы обладал требуемой лицензией, учитывая тот факт, что работы, требующие наличие лицензии в сумме не превышающей 15% от суммы контракта, то требование представления данной лицензии необоснованно.

Заказчиком было уточнено требование к конкурсу – наличием опыта необходимо иметь опыт исполнения (с учетом правопреемства) контрактов на выполнение ответственных работ за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе, при этом стоимость исполненного контракта, исполненных контрактов (договоров) (в совокупности) составляют не менее 20 % начальной

ксимальной) цены контракта. Подтверждение опыта в виде совокупности договоров сумму, не менее 20% от цены контракта, противоречит Постановлению Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99.

3 конкурсной документации в разделе «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» указаны стоимостные и нестоимостные критерии оценки. В стоимостные критерии оценки входит в том числе «опыт работы». Значимость критерия «опыт работы» составляет 40% от нестоимостных оценок, что противоречит закону о контрактной системе в сфере закупок.

критериях оценки заявок на участие в открытом конкурсе допущены нарушения, так одним из критериев, установленных заказчиком является опыт работы, связанный с предметом контракта.

Представитель уполномоченного органа по спорным позициям разъяснил следующее. Предметом контракта является выполнение работ по содержанию и обслуживанию объектов – дорожной сети города Коврова. Согласно общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, группировка 42.11.20 включает в себя, в том числе, работы по устройству улично – дорожной сети, работы по техническому обслуживанию дорожных маршрутов, работы по содержанию автомобильных дорог.

В приложениях к проекту контракта содержится перечень работ, проводимых в ходе исполнения контракта, содержащий такие работы, как уборку и вывоз мусора и смета. Согласно положениям Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

3 отношении требования – наличие опыта. Установление данных требований в конкурсной документации не подпадает под действие Постановления Правительства от 14.02.2015 № 99.

данная закупка осуществляется путем проведения открытого конкурса.

Установление требований о наличии опыта исполнения контрактов, указанных в конкурсной документации, не приводит к ограничению конкуренции.

В результате рассмотрения заявок на участие в конкурсе, все участники соответствуют данному требованию.

В конкурсной документацией в соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 50 Федерального закона установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, критерии значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 11 Правил, установленных Постановлением Правительства от 11.12.2013 № 1085, в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий выполнение строительных работ, заказчик обязан установить показатель «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия квалификации участника закупки», за исключением случая, предусмотренного пунктом 11 данных правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 50 % значимости всех нестоимостных критериев оценки.

Предметом контракта является выполнение работ по содержанию и обслуживанию объектов – дорожной сети города Коврова, не предусматривающих выполнение строительных работ. Следовательно, положения пункта 11 данных правил при применении конкурсной документации могли не применяться.

В соответствии с пунктом 11 Правил, установленных Постановлением Правительства от 11.12.2013 № 1085, в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий выполнение строительных работ, заказчик обязан установить показатель «опыт участника по успешной поставке товара,

олнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия квалификация участника закупки», за исключением случая, предусмотренного пунктом данных правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 50 % чимости всех нестоимостных критериев оценки.

ановление требований к участникам закупки в конкурсной документации не падает под действие Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99. Данная упка осуществляется путем проведения открытого конкурса.

Учитывая вышеизложенного, представитель уполномоченного органа просит знать жалобу необоснованной.

лушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав азательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с ктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к дующим выводам.

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере упок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к стникам закупки. В состав единых требований, в том числе, входит, соответствие збованиям", установленным в соответствии с законодательством Российской ьрации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание ги, являющихся объектом закупки.

нформационной карте открытого конкурса (извещение № 0328300129417000302) в кте, содержащем исчерпывающий перечень документов, которые должны быть дставлены участниками закупки, содержится в том числе копия лицензии на ществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, звреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

хническом задании в Приложении № 3 к контракту «Содержание работ, являющихся дметом контракта» определены услуги (работы в рамках оказания услуг). Согласно нному приложению, в данный перечень, в том числе, входит:

воз мусора и смета;

бор, погрузка, и вывоз мусора, образовавшегося в виде несанкционированных лок на территории города, в том числе в период месячника по весенней уборке ода.

им образом, требование о предоставлении данной лицензии установлены в тветствии с действующим законодательством. Следовательно, данный довод не ел своего подтверждения.

месте с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией дмирского УФАС России установила, что заказчик неправомерно выбрал способ еделения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого курса.

ласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчики о осуществлении закупок используют конкурентные способы определения тавщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного тавщика (подрядчика, исполнителя).

ласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок курентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) яются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный курс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый хэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - ктронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

ласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик ирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии оложениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия,

кущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Согласно части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержден Распоряжением 71-р.

В названный Перечень, среди прочего, включены сооружения и строительные работы в области гражданского строительства (код 42 по ОКВЭД), за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также существенных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Работы, являющиеся предметом закупки (работы по содержанию и обслуживанию улично-дорожной сети города), не относятся к исключению, предусмотренному пунктом 4 к названному Перечню, поскольку не являются работами по строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Таким образом, заказчик в нарушение требований части 5 статьи 24 и части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок неравномерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса.

Несоблюдение вышеизложенное, требования, установленные заказчиком, а именно наличие у участника закупки исполненных контрактов (в совокупности) - не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта, критерии оценок заявок на участие в открытом конкурсе не соответствует положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 1 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского АС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дор – Тех» на положения документации при проведении открытого конкурса на выполнение работ по содержанию и обслуживанию улично-дорожной сети города Коврова (извещение № 0328300129417000302), по доводам, изложенным в ней, частично обоснованной ( в части неправомерного установления дополнительных требований к участнику закупки, а так же значимости ценового и ценового критерия оценки заявок на участие в конкурсе).

2. Признать заказчика нарушившим требования части 5 статьи 24 и части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выносится в связи с ранее выданным предписанием по делу Г 1332-04/2017.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу

дмитрийского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*