

РЕШЕНИЕ № 30/01-52/14

11 июня 2014 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения оглашена 10 июня 2014 г.

Полный текст решения изготовлен 11 июня 2014 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: (...), в отсутствие представителя заказчика, в отсутствие Заявителя ООО «Авиатэк»,

рассмотрела жалобу ООО «Авиатэк» (далее – Заявитель) на действия заказчика - Открытое акционерное общество «Морской ордена «Знак почета» торговый порт Певек» (далее – Заказчик, ОАО «Морпорт Певек») при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение блоков мест на авиарейсы по маршрутам Москва-Певек и Певек-Москва на 2014 год, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 02 июня 2014 года поступила жалоба от ООО «Авиатэк» на действия заказчика при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение блоков мест на авиарейсы по маршрутам Москва-Певек и Певек-Москва на 2014 год.

Указанная жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в одностороннем изменении Заказчиком условий договора с победителем запроса ценовых котировок.

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе, субъектами естественной монополии (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Постановлением ФЭК РФ от 5 августа 2003 г. № 61-т/1 ОАО «Морпорт Певек» включено в реестр субъектов естественной монополии по виду деятельности в сфере услуг портов и (или) транспортных терминалов, под регистрационным номером 87/3/3.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности ОАО «Морпорт Певек» должно руководствоваться положениями Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров утверждено Положение о закупках ОАО «Морпорт Певек» (протокол от 16 марта 2012 г.)

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

ОАО «Морпорт Певек» объявило закупку путем запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение блоков мест на авиарейсы по маршрутам Москва-Певек и Певек-Москва на 2014 год.

Извещение № 31401010315 от 23 марта 2014 г. о проведении запроса ценовых котировок и документация были размещены Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru 26.03.2014 года. Начальная (максимальная) цена договора – 7,4 млн. рублей.

Согласно техническому заданию документации о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение блоков мест на авиарейсы по маршрутам Москва-Певек и Певек-Москва на 2014 год (далее – Документация запроса ценовых котировок) общее количество мест,

приобретаемых в экономклассе, на авиарейсы по маршруту Москва-Певек/ Певек-Москва, выполняемые в период с даты заключения договора по 31.12.2014г., установлено равным 230.

Из протокола № 14 заседания комиссии запроса ценовых котировок по рассмотрению, оценке и сопоставлению котировочных заявок от 01.04.2014 г. следует, что комиссия приняла решение признать победителем запроса ценовых котировок заключение договора купли-продажи блоков мест на авиарейсы Певек-Москва, Москва-Певек, - ООО «Авиатэк», предложившего наиболее низкую цену. Данный протокол размещен на официальном сайте 01.04.2014 г.

14.04.2014г. ОАО «Морпорт Певек» был направлен Заявителю для заключения Договор на продажу блоков мест № 010414/ПВ от 04.04.2014г. (далее – Договор № 010414/ПВ), согласно пункту 3.2 которого следует, что количество приобретаемых в 2014 году мест и стоимость одного места указаны в Приложении № 1 к настоящему договору.

Согласно Приложению № 1 к Договору № 010414/ПВ общее количество мест, приобретаемых в экономклассе на авиарейсы, установлено равным ориентировочно 10, вместо 230 заявленных в техническом задании при проведении запроса ценовых котировок.

Изменение мест, приобретаемых в экономклассе на авиарейсы, в сторону уменьшения в 23 раза, предполагает и уменьшение цены контракта ориентировочно во столько раз.

В соответствии с требованием уведомления о рассмотрении настоящей жалобы Заказчиком представлены копии документов (исх. № 524 от 10.06.2014г.), из которых следует, что Договор № 010414/ПВ был подписан Заявителем и 16 апреля 2014г. направлен в ОАО «Морпорт Певек».

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Аналогичное требование установлено вторым абзацем пункта 3.8 Положения о закупке: «В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не

позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий».

На основании изложенного, размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о результатах закупки (изменении объема, цены или сроков исполнения договора) товаров, работ, услуг предусмотрено частью 5 статьи 4 Закона о закупках, следовательно, обжалование действий Заказчика, в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции допускается в течение 10 дней со дня размещения такой информации.

Информация об изменении объема и, соответственно, цены закупаемых товаров, работ, услуг при заключении договора с ООО «Авиатэк», победителем запроса котировок, по настоящее время в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена, следовательно, срок на обжалование действий Заказчика не истек.

Также, Комиссией в ходе рассмотрения настоящей жалобы установлены иные нарушения ОАО «Морпорт Певек» требований Закона о закупках.

Часть 19 статьи 4 Закона о закупках устанавливает требование заказчикам не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещать в единой информационной системе сведения, в том числе о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

Комиссией установлено, что указанные сведения ОАО «Морпорт Певек» не были размещены, что является нарушением части 19 статьи 4 Закона о закупках

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Авиатэк» на действия Заказчика - Открытое акционерное общество «Морской ордена «Знак почета» торговый порт Певек», при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение блоков мест на авиарейсы по маршрутам Москва-Певек и Певек-Москва на 2014 год обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований части 5 статьи 4, части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункта 3.8 Положения о закупках ОАО «Морпорт Певек». Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

3. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.05.2014 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий административную ответственность в отношении заказчиков за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических сил, после совершения допущенных Заказчиком нарушений - административное производство не возбуждать.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29/01-52/14

11 июня 2014 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок (далее – Комиссия) в составе: (...), на основании Решения № 30/01-52/14 от 11 июня 2014 года, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Открытому акционерному обществу «Морской ордена «Знак почета» торговый порт Певек», расположенному по адресу: 689400, Чукотский АО, г. Певек, ул. Полярная, д. 5, в срок до 23 июня 2014 года разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- информацию об изменении условий договора с победителем запроса котировок на приобретение блоков мест на авиарейсы по маршрутам Москва-Певек и Певек-Москва на 2014 год, с указанием измененных условий;

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее трех дней со дня его выполнения.