

Заявитель:

Прокуратура г. Абакана

Крылова ул., д. 47 а, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

abakan@prokrh.ru

Ответчик:

Совет депутатов города Абакана

Щетинкина ул., д. 10, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

Заинтересованные лица:

Администрация города Абакана

Щетинкина ул., д. 10, г.
Абакан,
Республика Хакасия, 655017

infotdel@inbox.ru

МБУ города Абакана «Спецавтобаза ЖКХ»

Зеленая ул., д. 1, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655003

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела **№ 24-А-16** о нарушении антимонопольного законодательства к
рассмотрению

13 октября 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного
законодательства на основании Приказа Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Хакасия от 13.10.2016 года № 290 о
возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства по признакам нарушения Советом депутатов города Абакана положений части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в принятии Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.09.2015 № 264 «Об утверждении Положения «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане» как акта, ограничивающего конкуренцию и создающего безальтернативный порядок предоставления земельных участков под временное размещение стоянки металлических гаражей,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) поступило заявление Прокуратуры г. Абакана от 25.03.2016 (вх. № 1479) на действия Администрации г. Абакана и МУП г. Абакана «Спецавтобаза ЖКХ», выразившиеся в предоставлении земельных участков в аренду муниципальному предприятию без проведения торгов.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия исследованы доводы Прокуратуры г. Абакана, и установлено следующее.

Решением Совета депутатов г. Абакана от 22.09.2015 № 264 утверждено Положение «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане».

Положение «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане» (далее – Положение) определяет порядок размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения к некапитальным объектам временного использования, размещаемым в соответствии с настоящим Положением, относятся металлические гаражи, нестационарные торговые объекты (киоски, павильоны, сезонные кафе, расположенные на земельных участках общего пользования, не примыкающие к объектам общественного питания или торговым объектам, остановочно-торговые модули, комплексы).

Пункт 1.9 Положения предусматривает, что срок действия договора на размещение нестационарного торгового объекта, договора на размещение металлического гаража (далее – договор на размещение некапитального объекта временного использования), заключаемых без проведения торгов, устанавливается по выбору заинтересованного в заключении такого договора лица, за исключением случаев заключения договора на размещение некапитального объекта временного использования в соответствии с [пунктом 2.6](#) настоящего Положения.

Таким образом, нормы Положения (пункт 1.10), напрямую устанавливают, что договор на размещение металлического гаража заключается без проведения торгов.

Потенциальные участники торгов лишены возможности подать заявления о предоставлении таких земельных участков, поскольку нормы Положения «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане» не содержат требований по предоставлению земельного участка в случае поступления двух и более заявлений от заинтересованных лиц. Следовательно, не обеспечена ясность и прозрачность процедуры предоставления земельных участков.

В связи с вышеизложенным, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 17.06.2016 Совету депутатов города Абакана было выдано предупреждение о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего: изменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно привести Решение Совета депутатов г. Абакана от 22.09.2015 № 264 «Об утверждении Положения «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане» в соответствие с требованиями Земельного Кодекса России и Закона о защите конкуренции в части предоставления земельных участков под временное размещение стоянки металлических гаражей.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо было совершить в срок до 25 июля 2016 года.

22.07.2016 в адрес Хакасского УФАС России поступило ходатайство Председателя Совета депутатов г. Абакана от 22.07.2016 № 01-14/165 о продлении срока исполнения предупреждения в связи с проведением ближайшей сессии Совета депутатов г. Абакана только в сентябре 2016 года.

В соответствии с положениями части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Руководствуясь указанной нормой, Хакасское УФАС России продлило срок выполнения предупреждения от 17.06.2016 № 04-3920/ОМ для устранения нарушений части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и установило новый срок для выполнения действий, указанных в предупреждении – **до 03 октября 2016 года**.

Частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение **трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

05.10.2016 (вх. № 5400) в адрес Хакасского УФАС России поступило письмо Совета депутатов города Абакана, в котором было указано на следующее.

Администрация города Абакана на основании соответствующего заявления МБУ г. Абакана «Спецавтобаза ЖКХ» приняла решение о предоставлении рассматриваемых земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование (пп. 2 п. 2 ст. 39 ЗК РФ) для осуществления деятельности муниципального

учреждения. Кроме того, Совет депутатов города Абакана полагает, что решение Совета депутатов города Абакана № 264 от 22.09.2015 «Об утверждении Положения «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане» не содержит признаков нарушения антимонопольного законодательства, полностью соответствует требованиям Земельного кодекса РФ.

Таким образом, Советом депутатов города Абакана не было исполнено предупреждение Хакасского УФАС России в установленный срок.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Следовательно, в действиях Советом депутатов города Абакана усматриваются признаки нарушения положений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 24-А-16 к рассмотрению **на 10 ноября 2016 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя:

прокуратуру г. Абакана (Крылова ул., д. 47 а, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017),

- ответчика:

Совет депутатов города Абакана (Щетинкина ул., д. 10, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017),

- заинтересованных лиц:

Администрацию города Абакана (Щетинкина ул., д. 10, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017),

МБУ города Абакана «Спецавтобаза ЖКХ» (Зеленая ул., д. 1, г. Абакан, Республика Хакасия, 655003).

3. Заявителю по делу: Прокуратуре города Абакана представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 01.11.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

4. Ответчику по делу: Совету депутатов города Абакана представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 01.11.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

5. Заинтересованному лицу по делу: Администрации города Абакана представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 01.11.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

6. Заинтересованному лицу по делу: МБУ города Абакана «Спецавтобаза ЖКХ» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 01.11.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими полномочия на участие в деле.