

## РЕШЕНИЕ

по делу № 018/05/28-100/2023

30 марта 2023 года г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 22 марта 2023 года, в полном объеме решение изготовлено 30 марта 2023 года.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <ФИО> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

члены Комиссии: <ФИО> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <ФИО> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; кворум соблюден,

в присутствии представителя Отделения - Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ (далее – Отделение): <ФИО> (доверенность от 04.08.2021);

в отсутствие:

- лица, в отношении которого возбуждено дело: <ФИО>, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

- представителя заинтересованного лица: ООО «Информационно-коммерческое агентство», уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

рассмотрев документы и сведения о распространении на фасаде торгово-офисного здания по адресу УР, г.Сарапул, ул. Дубровского, 21 «а» рекламной информации о предоставлении финансовых услуг следующего содержания: «ДЕНЬГИ. ЗАЙМЫ. Низкий %. 8-912-015-\*\*-\*\*» с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

28.12.2022 в Удмуртское УФАС России из Отделения – Национального банка по УР Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ (исх. № Т494-12-5-6/5620 от 21.12.2022; вх. №8248-эп от 28.12.2022) поступило заявление и материалы, указывающие на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно о распространении на фасаде торгово-офисного здания по адресу Удмуртская Республика, г.Сарапул, ул. Дубровского, 21 «а» рекламной вывески о предоставлении финансовых услуг следующего содержания: «ДЕНЬГИ. ЗАЙМЫ. Низкий %. 8-912-015-\*\*-\*\*». К материалам приложена фотография рекламной вывески.

По мнению заявителя, сведения, содержащиеся в указанном рекламном объявлении, имеют признаки нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»).

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением требований законодательства о рекламе на основании ч. 1 ст. 34 ФЗ «О рекламе», постановления Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922 «Об утверждении Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» Управлением истребованы документы, сведения, пояснения в письменной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении о нарушении законодательства.

В ходе проверки было установлено, что номер телефона 8-912-015-\*\*-\*\*, указанный в рекламном объявлении предоставлен абоненту <ФИО>.

Согласно сведениям, предоставленным Федеральной налоговой службой, <ФИО> (ИНН 182702073102) является учредителем и руководителем (лицом, действующим без доверенности) Общества с ограниченной ответственности «Информационно-коммерческое агентство» (ИНН 1838003146, ОГРН: 1081838000309, адрес: 427962, Удмуртская Республика, г. Сарапул, ул. Железнодорожная, д. 23).

В государственном реестре финансовых организаций на сайте Центрального Банка Российской Федерации (ссылка: <https://cbr.ru/registries>) по состоянию на 27.01.2023 отсутствуют реестровые записи в отношении <ФИО> и ООО «Информационно-коммерческое агентство» об осуществлении профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».

По результатам рассмотрения материалов и сведений, в связи с выявлением в действиях <ФИО> и ООО «Информационно-коммерческое агентство» признаков нарушения требований ч.ч. 1, 13, 14 ст. 28 ФЗ «О рекламе», выразившихся в нарушении правил распространения рекламы финансовых услуг, определением от 27.01.2023 Удмуртское УФАС России в отношении указанных лиц возбуждено дело № 018/05/28-100/2023, которое назначено к рассмотрению на 22.02.2023 в 10:30.

22.02.2023 <ФИО> и представитель ООО «Информационно-коммерческое агентство», уведомленные надлежащим образом на рассмотрение дела не явились, письменные пояснения в материалы дела не представили.

С целью полного и объективного рассмотрения дела определением от 22.02.2023 рассмотрение дела было отложено на 22.03.2023.

20.03.2023 <ФИО> предоставил в материалы дела письменные пояснения (вх. №2115-эп/23) и фотоматериалы. Из содержания письменных пояснений следует, что реклама подразумевала под собой предоставление помощи потребителями при кредитовании путем проведения мониторинга рынка финансовых услуг, выявления оптимальных условий, низкий %, юридическую помощь при ДТП и в области недвижимости. Также <ФИО> сообщает, что вывеска со словами «Деньги. Займы. Низкий %» демонтирована, о чем свидетельствует фотография вывески на фасаде следующего содержания: «ЮРИСТ ПО ДТП 8912-015-\*\*-\*\*. КАДАСТРОВЫЕ РАБОТЫ 8912-015-\*\*-\*\*. ЮРИСТ НЕДВИЖИМОСТЬ. 8912-015-\*\*-\*\*». Также просил рассмотреть дело без его личного присутствия.

22.03.2023 Комиссия, рассмотрев документы и сведения представленные в материалы дела, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

14.12.2022 сотрудниками Отделения выявлен факт размещения на фасаде торгового офисного здания по адресу Удмуртская Республика, г.Сарапул, ул. Дубровского, 21 «а» рекламной вывески о предоставлении финансовых услуг следующего содержания: «ДЕНЬГИ. ЗАЙМЫ. Низкий %. 8-912-015-\*\*-\*\*».

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеуказанная информация по предоставлению финансовых услуг, распространенная по адресу Удмуртская Республика, г.Сарапул, ул. Дубровского, 21 «а» адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (финансовые услуги по выдаче займов населению), формирование и поддержание интереса к нему, его продвижению на рынке, следовательно, является рекламой.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 ФЗ «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно ч.1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно ч. 13 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Согласно ч. 14 ст. 28 ФЗ «О рекламе» если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите»)

потребительский заем (кредит) - денежные средства, предоставленные кредитором заемщику на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронных средств платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. При этом, согласно ст. 4 ФЗ «О потребительском кредите» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Законодательство Российской Федерации о потребительском кредите (займе) основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона «О банках и банковской деятельности», Федерального закона от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федерального закона от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федерального закона от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федерального закона от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах» и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» микрофинансовая организация - юридическое лицо, которое осуществляет микрофинансовую деятельность и сведения о котором внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Микрофинансовые организации могут осуществлять свою деятельность в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании.

Управлением установлено, что в содержании текста рекламного объявления отсутствуют сведения о наименовании или имени лица, оказывающего финансовые услуги по выдаче займов (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Более того, <ФИО> и ООО «Информационно-коммерческое агентство» не имеют право осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, поскольку данные лица не состоят в государственном реестре финансовых организаций осуществляющих профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», соответственно, такая реклама финансовых услуг не допускается в силу закона ФЗ «О рекламе».

Согласно п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьями 28-30.2 ФЗ «О рекламе».

В ходе рассмотрения материалов установлено, что реклама распространялась в интересах гр. <ФИО>, которая информировала потенциальных клиентов об услугах, предоставляемых гр. <ФИО>, чей телефонный номер указан в тексте рекламной

вывески.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что гр. <ФИО> является рекламодателем, определившим объект рекламирования и содержание рекламы, нарушившим требования частей 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган вправе выдавать рекламоателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Поскольку в Удмуртское УФАС России гр. <ФИО> были представлены доказательства прекращения нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу финансовых услуг, размещенную на фасаде торгового здания по адресу Удмуртская Республика, г.Сарапул, ул. Дубровского, 21 «а» следующего содержания: «ДЕНЬГИ. ЗАЙМЫ. Низкий %. 8-912-015-\*\*-\*\*» ненадлежащей, нарушающей требования частей 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Признать гр. <ФИО> рекламодателем, нарушившим требования частей 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

3. Передать материалы дела № 018/05/28-100/2023 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении гр. <ФИО> производство по делу об административных правонарушениях, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <ФИО>

Члены Комиссии: <ФИО>

<ФИО>