

1. МГУ им. М.В. Ломоносова

119991, Москва, ул. Ленинские горы, д. 1

2. ЗАО «Строительно-монтажное управление № 3»

344006, г. Ростов-на-Дону, Кировский пр-кт, д. 35, оф. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9545/77-15 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

28.10.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ЗАО «Строительно-монтажное управление № 3» (далее - Общество) от заключения договора с МГУ им. М.В. Ломоносова (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в студенческом общежитии Черноморского филиала МГУ в г. Севастополь (реестровый № 31502580885) (далее — Аукцион; ОАЭФ), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

21.10.2015 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 37902) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МГУ им. М.В. Ломоносова: Е.А. Денисова в редакции, действовавшей на момент объявления Конкурса, утверждено решением Министром образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливановым от 21.02.2014 (далее - Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в студенческом общежитии Черноморского филиала МГУ в г. Севастополь (реестровый № 31502580885).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) 17.07.2015 было размещено извещение о проведении Аукциона. Подведение итогов Аукциона - 28.08.2015. Начальная (максимальная) цена договора: - 15 500 000, 00 рублей.

В соответствии с протоколом от 28.08.2015 № ЭА 378 Общество было признано победителем по результатам проведенного ОАЭФ с лучшим ценовым предложением - 10 989 500, 00 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 13.26. Положения о закупках участнику, выигравшему аукционные торги, Заказчик предлагает заключить договор на условиях документации ОАЭФ и его заявки на участие в ОАЭФ. В случае отказа или уклонения участника от заключения договора, Заказчик вправе предложить заключить договор участнику, занявшему по результатам аукционных торгов следующее место.

Пунктом 13.29. Положения о закупках установлено, что участнику ОАЭФ, с которым в соответствии с Положением о закупках заключается договор, Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента опубликования протокола проведения аукциона направляет предложение о заключении договора и проект договора. Данные документы могут быть направлены Заказчиком, в том числе посредством электронной почты.

Согласно пункту 13.30. Положения о закупках в случае, если в течение 3 рабочих дней после направления проекта договора, участник процедуры закупки, с которым заключается договор, не предоставляет Заказчику оригинал подписанного им (уполномоченным лицом) проекта договора, он считается уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, пунктом 13.31. Положения о закупках установлено, что в случае, если документацией ОАЭФ было предусмотрено предоставление участником процедуры закупки обеспечения исполнения договора, то он обязан предоставить обеспечение исполнения указанного договора в форме, порядке и размере, установленном в документации ОАЭФ, вместе с подписанным им (уполномоченным лицом) проектом договора в течение 6 рабочих дней после направления ему проекта договора. В случае непредоставления в срок указанных документов участник считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 3.14.1. Аукционной документации если при проведении ОАЭФ участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанным в документации о проведении аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с пунктом 3.14.2 Аукционной документации и обоснование предлагаемой цены договора, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнение работ или оказание услуг по предлагаемой цене. Указанное обеспечение исполнения договора в данном случае предоставляется участником исключительно путем внесения денежных средств на счет заказчика.

Согласно пункту 3.14.2 Аукционной документации к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в ОАЭФ трех договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). Цена каждого из таких договоров должна составлять не менее чем пятьдесят процентов цены, по которой участником закупки предложено

заключить договор. Форма предоставления информации, подтверждающей добросовестность приведена в Приложении 4 к Аукционной документации.

Пунктом 3.14.3 Аукционной документации установлено, что информация, предусмотренная пунктами 3.14.1, 3.14.2 Аукционной документации, представляется при направлении Заказчику подписанного проекта договора. При предоставлении таким участником закупки обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в Аукционной документации, такой участник закупки при направлении Заказчику подписанного проекта договора предоставляет Заказчику платежное поручение с отметкой об исполнении или его копию, на сумму, предоставляемого обеспечения исполнения договора. Если Аукционной документацией не было установлено требование предоставления обеспечения исполнения договора, то размер предоставляемого в соответствии с данным пунктом обеспечения исполнения договора рассчитывается как 45% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в Аукционной документации. При невыполнении таким участником, признанным победителем ОАЭФ, данного требования или признании Единой комиссией информации, предусмотренной пунктом 3.14.1 и 3.14.2 Аукционной документации, недостоверной или необоснованной, или отсутствия по истечении пяти рабочих дней с даты платежного поручения на счету Заказчика средств согласно представленному платежному поручению (его копии) договор с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае решение Единой комиссии оформляется протоколом, который размещается на Официальном сайте.

В соответствии с пунктом 3.14.4 Аукционной документации, обеспечение, указанное в пункте 3.14.1. Аукционной документации, предоставляется участником закупки, с которым заключается договор, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае уклонение участника закупки от заключения договора оформляется протоколом, который размещается на Официальном сайте.

В Приложении 4 к Аукционной документации установлена форма для заполнения победителем по итогам ОАЭФ в случае, если предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены, а также, если участником ОАЭФ принято решение предоставить информации, подтверждающей добросовестность участника ОАЭФ, в форме информации об исполненных договорах:

Информация об исполненных договорах					
№ п/п	Номер и дата договора	Название договора	Срок окончания исполнения	Цена договора	Наличие неустоек (штрафов,

			договора		пеней)
1					
2					
3					
...					

Исходя из вышеизложенного, Положением о закупках и Аукционной документацией установлен порядок заключения договора, согласно которому Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента опубликования протокола проведения аукциона направляет предложение о заключении договора и проект договора победителю по итогам ОАЭФ. В случае, если предложенная победителем цена на двадцать пять или более процентов меньше начальной (максимальной) цены договора, то ему необходимо предоставить Заказчику, вместе с подписанным проектом договора, обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, либо информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с Приложением 4 Аукционной документации.

Вместе с тем, 01.09.2015 Заказчиком в адрес Общества было направлено предложение о заключении договора вместе с проектом договора.

В пункте 10.3. вышеуказанного проекта договора Заказчиком изначально было включено обеспечение исполнения договора на сумму 6 975 000, 00 рублей, то есть в полтора раза превышающую размер обеспечения (4 650 000, 00 рублей).

Учитывая изложенное, Заказчик изначально ограничил Общество в возможности выбора между выплатой обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза начальный размер обеспечения, и предоставлением информации, подтверждающей добросовестность участника в соответствии с Приложением 4 Аукционной документации.

02.09.2015 Обществом в адрес Заказчика был направлен ответ с исходящим № 02/01, в котором Общество ходатайствует о внесении изменений в проект договора в части снижения цены обеспечения исполнения договора до изначальной с учетом возможности предоставления Обществом подтверждения его добросовестности. Вместе с вышеуказанным ответом были приложена заполненная в соответствии с Приложением 4 Аукционной документации форма и копии итоговых актов по договорам.

04.09.2015 на вышеуказанное обращение Общества Заказчиком был дан ответ ссылкой на статью 12 Положения о закупках без разъяснения запрашиваемой Обществом информации и без предоставления измененного проекта договора.

Также, 04.09.2015 Заказчиком в адрес Общества было направлено сообщение о том, что в случае предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника, и обоснования предлагаемой цены договора, размер обеспечения остается первоначальным, а не отменяется совсем.

Следующее сообщение в адрес Общества поступило от Заказчика только 10.09.2015. В тексте вышеуказанного сообщения говорилось о том, что наступил седьмой день со дня направления в адрес Общества проекта договора и с просьбой уведомить о предоставлении документов в адрес Заказчика, а именно: проекта договора в двух экземплярах, платежного поручения, подтверждающего перевод денежных средств, в качестве обеспечения исполнения договора.

11.09.2015 Обществом в адрес Заказчика был направлен протокол разногласия. Однако Заказчиком в этот же день был дан ответ следующего характера:

«Данным письмом Вы подтверждаете неподписание договоров в установленный срок. В случае непредоставления в срок указанных документов участник считается уклонившемся от заключения договора. Сведения об участнике ОАЭФ, уклонившемся от заключения договора, в течение 30 рабочих дней, если иной срок не установлен другими нормативными актами, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (пункт 3.15 Аукционной документации)».

Исходя из вышеизложенного, ограничение Заказчиком возможности оплатить Обществу обеспечение исполнения договора в изначальном размере с возможностью предоставления информации, подтверждающей свою добросовестность, а также последующее непринятие Заказчиком мер по изменению проекта договора и не направление его в адрес Общества повлекло за собой невозможность победителю воспользоваться своим правом, предусмотренным пунктом 3.14.1. Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу об отсутствии факта уклонения Общества от заключения договора.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения об ЗАО «Строительно-монтажное управление № 3» (адрес: 344006, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Кировский проспект, д. 35, оф. 2; ИНН: 2320101964) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.