

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

дело № 27-11

Резолютивная часть решения оглашена 03 августа 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 августа 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | | | |
|---------------|---|---------------|---|
| Председатель | - | Алешин К.Н. | Руководитель Архангельского УФАС России |
| Член комиссии | - | Шахов А.Ю. | Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти |
| Член комиссии | - | Князева О.А. | Ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти |
| Член комиссии | - | Касаткин В.В. | Специалист – эксперт отдела контроля органов власти |

рассмотрев дело № 27-11 по признакам нарушения

Мэрией города Архангельска (163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д. 5)

ООО «Автоколонна № 1» (г. Архангельск, ул. Павла Усова, д. 12)
(наименование организации (органа) (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя) и адрес ответчика (ов) по делу)

статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при заключении договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Город Архангельск» установлено следующее.

В июле 2010 года Мэрия г. Архангельска провела конкурс на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автобусами общего пользования. В числе прочих на конкурс выставлялся маршрут № 5-у «ул. Галушина – ул. Усть-Двинская» с установленным требованием - до 12 автобусов не ниже малого класса, а также маршрут № 10 «Автовокзал - Малиновского» с установленным требованием - до 12 автобусов не ниже малого класса.

Победителем конкурса по указанным маршрутам стало ООО «Автоколонна № 1», набравшее наибольшее количество баллов благодаря обязательству обслуживать вышеназванные маршруты, в том числе автобусами большого и особо большого класса.

Вместе с тем, как следует из заключенных с ООО «Автоколонна № 1» договоров, Мэрия г. Архангельска освободила общество от обязанности осуществлять пассажирские перевозки на маршрутах № 5-у и № 10 автобусами большого и особо большого класса, что противоречит итогам конкурса, а также опровергает преимущество ООО «Автоколонна № 1» перед иными конкурсантами.

Одновременно было установлено, что ООО «Автоколонна № 1» не соблюдает условий конкурсных предложений в части необходимости работы на маршрутах № 5-у и № 10 исключительно теми автобусами (количество и класс), которые были указаны в конкурсной заявке.

Учитывая изложенное, Приказом Архангельского УФАС России от 25.05.2011 № 110 в отношении Мэрии г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» было возбуждено дело № 27-11 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая устанавливает запрет на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Определением Архангельского УФАС России от 25.05.2011 рассмотрение дела № 27-11 было назначено на 22.06.2011.

В последующем в связи необходимостью получения дополнительной информации и материалов Определениями от 22.06.2011, от 07.07.2011 принимались решения об отложении данного дела.

03 августа 2011 года дело № 27-11 рассмотрено по существу в присутствии Ялуниной Н.Ю. (представитель Мэрии г. Архангельска по доверенности), Ивановой О.А. (представитель ООО «Автоколонна № 1» по доверенности).

Мэрия г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» не согласились с вменяемым правонарушением, указав на неверное применение антимонопольным органом норм материального права. В частности, поводом для возбуждения дела явились действия, осуществляемые в ходе возникновения обязательств между сторонами по договору. Указанные отношения между Мэрией г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» не являются предметом антимонопольного контроля и регулируются гражданским законодательством. Рассматриваемые действия Мэрии г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» не повлекли каких-либо негативных последствий на рынке пассажирских перевозок, антимонопольный орган не обосновал – каким образом данные действия привели к ограничению конкуренции.

Рассмотрев пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся материалы и документы, Комиссией установлено следующее.

26 мая 1999 года Архангельским областным Собранием депутатов принят Закон № 50-4-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области».

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 данного Областного закона, утверждение автобусных маршрутов общего пользования (паспортов и схем маршрутов, расписаний движения) производится нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проходит маршрут, согласно комплексной транспортной схеме. Включение перевозчиков в конкретный маршрут производится органами местного самоуправления на конкурсной основе.

При указанных обстоятельствах границы каждого маршрута, в том числе № 5-у и № 10, образуют отдельный локальный рынок, доступ на который ограничен и возможен только через проведение процедуры торгов, целью которых является обеспечение равных конкурентных условий для всех потенциальных участников, которые желают участвовать в борьбе за право оказывать услуги на этом рынке.

В настоящее время на территории МО «Город Архангельск» действует Положение «О проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров в г. Архангельске автобусами общего пользования» (далее – Положение), утвержденное решением Архангельского городского Совета депутатов от 27.05.2003 № 172.

Руководствуясь данным Положением, в июле 2010 года Мэрия г. Архангельска провела конкурс на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажирами автобусами общего пользования. В числе прочих на конкурс выставлялся маршрут № 5-у «ул. Галушина – ул. Усть-Двинская» с установленным требованием - до 12 автобусов не ниже малого класса, а также маршрут № 10 «Автовокзал - Малиновского» с установленным требованием - до 12 автобусов не ниже малого класса.

В соответствии с Протоколом конкурса № 4 от 06.07.2010, количество баллов, набранных претендентами, определено согласно представленным таблицам.

По маршруту № 5-у «ул. Галушина – ул. Усть-Двинская»:

Показатели

| № п/п | Конкурсанты | 1.1. | 1.2. | 1.3. | 1.4. | 2. | 3. Отсутствие | 4. Наличие | 5. Работа по | Итого набранный баллов |
|---|-----------------------|--|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|---|--|--|--|------------------------|
| | | Класс автобуса особо большой (+ 40 баллов) | Класс автобуса большой (+ 30 баллов) | Класс автобуса средний (+ 20 баллов) | Класс автобуса малый (+ 10 баллов) | Обязательства полностью обслуживать маршрут (+ 60 баллов) | замечаний от УГАДН по АО и НАО и органа сертификации (+ 10 баллов) | сертификата на услуги пассажирского транспорта (+ 20 баллов) | обеспечению надежности водителей в соответствии с Приказом № 2 (+ 20 баллов) | |
| Автобусный маршрут № 5-у (12 автобусов не ниже малого класса) | | | | | | | | | | |
| 1 | ИП Бирюков И.В. | 0 | 0 | 0 | 40 | 0 | 10 | 0 | 0 | 50 |
| 2 | ИП Мельник И.А. | 0 | 0 | 0 | 40 | 0 | 10 | 0 | 0 | 50 |
| 3 | ИП Сухов С.В. | 0 | 0 | 0 | 100 | 0 | 10 | 0 | 0 | 110 |
| 4 | ИП Рудалев В.Р. | 0 | 0 | 0 | 20 | 0 | 10 | 20 | 0 | 50 |
| 5 | ООО «Автоколонна № 4» | 200 | 60 | 0 | 50 | 60 | 10 | 20 | 0 | 400 |
| 6 | ООО «Автоколонна № 1» | 0 | 360 | 0 | 0 | 60 | 10 | 20 | 0 | 450 |
| 7 | МУП «АПАП-1» | 0 | 180 | 0 | 0 | 0 | 10 | 20 | 0 | 210 |

По маршруту № 10 «Автовокзал - Малиновского»:

Показатели

| № п/п | Конкурсанты | 1.1. | 1.2. | 1.3. | 1.4. | 2. | 3. Отсутствие | 4. Наличие | 5. Работа по | Итого набранный баллов |
|-------|-------------|--|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|---|--|--|--|------------------------|
| | | Класс автобуса особо большой (+ 40 баллов) | Класс автобуса большой (+ 30 баллов) | Класс автобуса средний (+ 20 баллов) | Класс автобуса малый (+ 10 баллов) | Обязательства полностью обслуживать маршрут (+ 60 баллов) | замечаний от УГАДН по АО и НАО и органа сертификации (+ 10 баллов) | сертификата на услуги пассажирского транспорта (+ 20 баллов) | обеспечению надежности водителей в соответствии с Приказом № 2 (+ 20 баллов) | |

| (12 автобусов не ниже малого класса) | | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|----|-----|-----|----|----|----|----|---|------------|
| 1 | ИП Бирюков И.В. | 0 | 0 | 0 | 40 | 0 | 10 | 0 | 0 | 50 |
| 2 | ИП Воронцов А.Г. | 0 | 0 | 0 | 20 | 0 | 10 | 20 | 0 | 50 |
| 3 | ООО «Архангельский автобус» | 0 | 90 | 180 | 0 | 60 | 10 | 20 | 0 | 360 |
| 4 | ООО «Автоколонна № 1» | 40 | 330 | 0 | 0 | 60 | 10 | 20 | 0 | 460 |
| 5 | ООО «Автоколонна № 3» | 0 | 210 | 0 | 50 | 60 | 10 | 20 | 0 | 350 |

Таким образом, победителем конкурса по маршрутам № 5-у и № 10 было признано ООО «Автоколонна № 1», набравшее наибольшее количество баллов за счет критерия «класс автобуса» – большой и особо большой.

При этом, в подтверждение соответствующих имущественных прав на автобусы большого и особо большого класса к заявкам ООО «Автоколонна № 1» был приложен договор аренды транспортных средств от 01.06.2010, заключенный с ОАО «Автоколонна 1118» (осуществляет деятельность в г. Мурманске), по которому данные автобусы передавались ООО «Автоколонна № 1» во временное владение и пользование сроком до 31 декабря 2010 года.

Однако дополнительным соглашением от 30.06.2010 между ОАО «Автоколонна 1118» и ООО «Автоколонна № 1» данный договор расторгнут с 01.07.2010.

В письме от 28.03.2011 № 781 ОАО «Автоколонна 1118» пояснило: фактически транспортные средства ООО «Автоколонна № 1» не передавались и г. Мурманск не покидали, поскольку представители арендатора не забрали арендованную технику, что в итоге и явилось причиной расторжения договора от 01.06.2010.

Учитывая изложенное, на момент проведения конкурса (06 июля 2010 года) ООО «Автоколонна № 1» не имело автобусов большого и особо большого класса, которые были заявлены на конкурс.

Кроме того, в ходе анализа документации по конкурсу было установлено, что в соответствии с пунктом 5 протокола № 4 конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров в городе Архангельске автобусами общего пользования, решено:

- указать в договоре на необходимость работы на маршруте исключительно теми автобусами (количество и класс), которые были указаны в конкурсной заявке.

Вместе с тем, в нарушение данного решения, Мэрия г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» заключили договоры от 01.08.2010 № 375/1, № 375/2, № 375/3, № 375/4, № 375/5, № 375/6, № 375/7, № 375/8, № 375/9, № 375/10, № 375/11, № 375/12, № 376/1, № 376/2, № 376/3, № 376/4, № 376/5, № 376/6, № 376/7, № 376/8, № 376/9, № 376/10, № 376/11, № 376/12, по которым общество имеет право оказывать услуги по перевозке пассажиров на маршрутах № 5-у и № 10 автобусами не ниже малого класса, т.е. стороны договорились о возможности осуществления перевозок на таких условиях, при которых победителем по конкурсу могло быть не ООО «Автоколонна № 1», а иное лицо.

Для установления фактических обстоятельств обслуживания ООО «Автоколонна № 1» маршрутов № 5-у и № 10, Архангельским УФАС России был сделан соответствующий запрос в МУП «Архангельское предприятие пассажирских перевозок» (регулярно отмечает рейсы на городских маршрутах посредством автоматизированной системы контроля).

Согласно данным МУП «Архангельское предприятие пассажирских перевозок», начиная с 01 августа 2010 года, ООО «Автоколонна № 1» осуществляло на городских маршрутах № 5-у и № 10 пассажирские перевозки исключительно автобусами малого класса марки «ПАЗ».

Таким образом, сложилась ситуация, когда конкурсант, набравший наибольшее количество баллов по сравнению с другими претендентами, благодаря критерию «класс автотранспортного средства, которое должно выполнять перевозки по маршруту», с разрешения Мэрии г. Архангельска, о чем свидетельствуют вышеуказанные договоры, осуществлял перевозки иными автобусами другого класса, что противоречит смыслу и целям проведения конкурса в принципе, а также опровергает преимущество победителя перед иными конкурсантами.

Учитывая, что границы каждого маршрута, в том числе № 5-у и № 10, образуют отдельный локальный рынок, доступ на который ограничен и возможен только через проведение процедуры торгов, данные действия Мэрии г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» привели к ограничению конкуренции, поскольку на вышеназванных условиях услуги пассажирских перевозок на маршруте № 5-у и № 10 могли осуществлять иные участники конкурса.

Указанное свидетельствует о нарушении Мэрией г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая устанавливает запрет на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На момент проведения заседания Комиссии Архангельского УФАС России по делу № 27-11 срок действия договоров на обслуживание маршрутов № 9 и № 75, заключенных между Мэрией г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» от 01.08.2010 № 375/1, № 375/2, № 375/3, № 375/4, № 375/5, № 375/6, № 375/7, № 375/8, № 375/9, № 375/10, № 375/11, № 375/12, № 376/1, № 376/2, № 376/3, № 376/4, № 376/5, № 376/6, № 376/7, № 376/8, № 376/9, № 376/10, № 376/11, № 376/12, истек.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2.1 Областного закона от 26.05.1999 № 50-4-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области» на органы местного самоуправления возложена обязанность по проведению конкурсов по отбору перевозчиков для работы на автобусных маршрутах общего пользования.

Вместе с тем, торги на право заключения договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров на маршрутах № 5-у и № 10 Мэрией г. Архангельска до настоящего времени не проведены.

Согласно решению Мэрии г. Архангельска ООО «Автоколонна № 1» продолжает обслуживать указанные маршруты вне конкурсных процедур, которые прямо предусмотрены действующим законодательством.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Мэрии г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1», выразившееся в предоставлении Мэрией г. Архангельска возможности для ООО «Автоколонна № 1» в нарушение условий открытого конкурса осуществлять пассажирские перевозки на маршрутах № 5-у и № 10 автобусами малого класса и в фактической замене обществом автобусов большого и особо большого класса на автобусы малого класса.
2. Выдать Мэрии г. Архангельска и ООО «Автоколонна № 1» предписание об устранении выявленных нарушений путем прекращения согласованных действий на локальных рынках пассажирских перевозок в г. Архангельске по маршрутам № 5-у и № 10.
3. Мэрии г. Архангельска надлежит провести конкурсы на право заключения договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров в городе Архангельске автобусами общего пользования по маршрутам № 5-у и № 10.
4. Установить срок исполнения предписания – до 01 ноября 2011 года. Срок представления информации об исполнении предписания – до 03 ноября 2011 года.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

ПРЕДПИСАНИЕ

«03» августа 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | | | |
|---------------|---|---------------|--|
| Председатель | - | Алешин К.Н. | Руководитель Архангельского УФАС России |
| Член комиссии | - | Шахов А.Ю. | Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России |
| Член комиссии | - | Князева О.А. | Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России |
| Член комиссии | - | Касаткин В.В. | Специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России |

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 27-11 о нарушении Мэрией г. Архангельска (г. Архангельск, пл. Ленина, д. 5) и ООО «Автоколонна № 1» (г. Архангельск, ул. Павла Усова, д. 12) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Мэрии г. Архангельска (г. Архангельск, пл. Ленина, д. 5) и ООО «Автоколонна № 1» (г. Архангельск, ул. Павла Усова, д. 12) в срок до 01.11.2011 прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: прекратить согласованные действия на локальных рынках пассажирских перевозок в г. Архангельске по маршрутам № 5-у и № 10, которые выразились в предоставлении Мэрией г. Архангельска возможности для ООО «Автоколонна № 1» в нарушение условий открытого конкурса осуществлять пассажирские перевозки на маршрутах № 5-у и № 10 автобусами малого класса и в фактической замене обществом автобусов большого и особо большого класса на автобусы малого класса.

Мэрии г. Архангельска в срок до 01.11.2011 провести торги на право заключения договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров в г. Архангельске автобусами общего пользования по маршрутам № 5-у и № 10.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 03.11.2011.