

## Решение № 03-08/86-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Белостокского сельского поселения  
Одесского муниципального района Омской области

08 ноября 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 21.05.2018 № 192, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и поступившим (вх. № 9180 от 22.10.2018) обращением ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РССА»), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

в отсутствие представителей ООО «РССА» и Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области (далее - заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком требований Федерального закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000007) (далее – электронный аукцион). Рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия

### У С Т А Н О В И Л А:

29.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152300005618000007 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 180072 руб.

10.07.2018 размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому заявка участника с порядковым номером 1 признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

23.07.2018 заключен контракт с ИП «.....».

В обращении заявителя указано следующее: *«Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона отсутствует проектная документация.*

*В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.*

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

При этом Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона Заказчиком размещены только локально-сметные расчеты при этом отсутствует проектная документация, техническое задание, что для работ по капитальному ремонту недопустимо

Кроме того отмечаем, что аналогичные нарушения были допущены Заказчиком по закупкам № 0152300005618000006 – 0152300005618000010, 0152300005618000013, 0152300005618000014».

Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Согласно [части 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и **определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, **если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства**.

В силу части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации **в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации** на основании задания застройщика или технического заказчика **в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном**

**ремонте объектов капитального строительства.**

Комиссией установлено, что в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в том числе указано следующее:

«4. Характеристики выполняемых работ и используемых материалов:

*Ведомость объема работ*

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Обоснование
1	2	3	4	5
<b>Раздел 1. Земляные работы</b>				
1	Разработка грунта в траншеях экскаватором «обратная лопата» с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м <sup>3</sup> , в отвал группа грунтов: 2	1000 м <sup>3</sup> грунта	0,1261 <i>(130-3,9) / 1000</i>	ТЕР01-01-009-14
2	Доработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2	100 м <sup>3</sup> грунта	0,0516 <i>(172*3% от 1) / 100</i>	ТЕР01-02-057-02
3	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов: 1	100 м <sup>3</sup> грунта	0,064 <i>6,4 / 100</i>	ТЕР01-02-061-01
4	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами мощностью: 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 2	1000 м <sup>3</sup> грунта	0,1656 <i>(175-9,4) / 1000</i>	ТЕР01-01-033-05
5	Уплотнение грунта пневматическими трамбовками, группа грунтов: 1-2	100 м <sup>3</sup> уплотненного грунта	1,236 <i>123,6 / 100</i>	ТЕР01-02-005-01
<b>Раздел 2. Трубопроводы</b>				
6	Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром: 63 мм	1 км трубопровода	0,029	ТЕР22-01-021-02
7	Промывка с дезинфекцией трубопроводов диаметром: 50-65 мм	1 км трубопровода	0,029	ТЕР22-06-001-01
<b>Раздел 3. Колодцы</b>				
8	Устройство круглых колодцев из сборного железобетона в грунтах: мокрых	10 м <sup>3</sup> железобетонных и бетонных конструкций колодца	0,247 <i>(0,59*2+0,15+0,05+0,59+0,48+0,02) / 10</i>	ТЕР22-04-001-02
9	Кольцо стеновое смотровых колодцев: КС20.9 /бетон В15 (М200), объем 0,59 м <sup>3</sup> , расход арматуры 19,88 кг/ (серия <...> .1-14)	шт.	2	ТССЦ-403-8278
10	Кольцо стеновое смотровых колодцев: КС7.3 /бетон В15 (М200), объем 0,05 м <sup>3</sup> , расход арматуры 1,64 кг/ (серия <...> .1-14)	шт.	1	ТССЦ-403-8268
11	Кольцо стеновое смотровых колодцев: КС7.9 /бетон В15 (М200), объем 0,15 м <sup>3</sup> , расход арматуры 4,80 кг/ (серия <...> .1-14)	шт.	1	ТССЦ-403-8269
12	Плита днища: ПН20 /бетон В15 (М200), объем 0,59 м <sup>3</sup> , расход ар-ры 79,44 кг / (серия <...> .1-14)	шт.	1	ТССЦ-403-8243

13	Плита перекрытия: 2ПП20-1 /бетон В15 (М200), объем 0,48 м3, расход ар-ры 62,98 кг/ (серия <...> .1-14)	шт.	1	ТССЦ-403-8239
14	Кольцо опорное КО-6 /бетон В15 (М200), объем 0,02 м3, расход ар-ры 1,10 кг / (серия <...> .1-14)	шт.	1	ТССЦ-403-8296
15	Люки чугунные: легкие	шт.	1	ТССЦ-101-2535
16	Лестницы приставные и прислоненные с ограждениями	т	0,025	ТССЦ-201-0726
<b>Отмостка</b>				
17	Устройство оснований толщиной 12 см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня	100 м2 дорожек и тротуаров	0,03 3 / 100	ТЕР27-07-002-01
18	На каждый 1 см изменения толщины оснований добавлять или исключать к расценке 27-07-002-01	100 м2 дорожек и тротуаров	0,03 3 / 100	ТЕР27-07-002-02
19	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 800, фракция 20-40 мм	м3	0,657 0,522+0,135	ТССЦ-408-0015
20	Устройство бетонной подготовки	100 м3 бетона, бутобетона и железобетона в деле	0,003 0,3 / 100	ТЕР06-01-001-01
21	Бетон тяжелый, класс: В12,5 (М150)	м3	0,306	ТССЦ-401-0005
<b>Раздел 4. Арматура</b>				
22	Установка задвижек или клапанов обратных чугунных диаметром: 50 мм	1 задвижка (или клапан обратный)	4	ТЕР22-03-006-01
23	Задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара давлением 1 Мпа (10 кгс/см2) 30ч6бр диаметром: 50 мм	шт.	4	ТССЦ-302-1175
24	Установка задвижек или клапанов обратных чугунных диаметром: 50 мм (Фильтр)	1 задвижка (или клапан обратный)	1	ТЕР22-03-006-01 Приказ Минстроя России от 11.11.15 №800/пр
25	Фильтры фланцевые BROEN V821M (или эквивалент) чугунные сетчатые, с магнитной вставкой и сливной пробкой, с фланцевым присоединением, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см2), диаметром: 50 мм	шт.	1	ТССЦ-301-6949
26	Установка полиэтиленовых фасонных частей: отводов, колен, патрубков, переходов	10 фасонных частей	0,8 8 / 10	ТЕР22-03-002-01
27	Втулка под фланец ПЭ100 SDR 13,6, диаметр: 63 мм	шт.	8	ТССЦ-507-4337
28	Фланцы из стали марок ВСт3сп2, ВСт3сп3 для трубопроводов, с соединительным выступом на условное давление: Ру 1 МПа (10 кгс/см2), диаметром условного прохода 50 мм	шт.	8	ТССЦ-507-1088
29	Установка полиэтиленовых фасонных частей: отводов, колен, патрубков, переходов	10 фасонных частей	0,5 5 / 10	ТЕР22-03-002-01
30	Тройник полиэтиленовый с удлиненным хвостовиком равнопроходной, SDR 11: диаметр 63 мм	шт.	5	ТССЦ-507-0883
31	Установка счетчиков (водомеров) диаметром: до 50 мм	1 счетчик (водомер)	1	ТЕР16-06-005-02 Приказ Минстроя России от 11.11.15 №800/пр

Раздел 5. Летний водопровод				
32	Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром: 50 мм	1 км трубопровода	0,1	ТЕР22-01-021-01
33	Прокладка трубопроводов отопления из стальных водогазопроводных неоцинкованных труб диаметром: 50 мм	100 м трубопровода	0,01 <i>1 / 100</i>	ТЕР16-02-001-06 Приказ Минстроя России от 11.11.15 №800/пр
34	Вентили проходные муфтовые: 15КЧ18Р для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см <sup>2</sup> ), диаметром 25 мм	шт.	1	ТССЦ-302-1136
35	Гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления, водопровода и горячего водоснабжения диаметром: до 50 мм	100 м трубопровода	0,01 <i>1 / 100</i>	ТЕР16-07-005-01

Техническое задание однозначно свидетельствует о том, что при проведении ремонтных работ не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, доказательств обратного заявителем не представлено.

При этом Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документы, размещенные при осуществлении указанной закупки, свидетельствуют о том, что в нарушение данной нормы наименование объекта закупки «Капитальный ремонт центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток» не соответствует его описанию.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000007) нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Не выдавать предписание в связи с заключением муниципального контракта от 23.07.2018 № 2018.348473.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии:

«.....»  
«.....»

