

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 13.12.2010 № 6250-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6691/04-2010

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 29 ноября 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено: 13 декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
члены - начальник отдела М.С. Степанова,
- специалист - эксперт Е.С. Канева,

рассмотрев дело № 6691/04-2010 по признакам нарушения ООО «Ульяновская сетевая компания» (432035, г. Ульяновск, ул. Автомобилистов, 12), ООО «ЭнергоТрансСтрой» (432071, г. Ульяновск, ул. Энтузиастов, 1а) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

По результатам проведенного анализа информации о продаже муниципального электросетевого хозяйства, поступившей в Ульяновское УФАС России, установлено следующее.

В МО «Лебяжинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области 05.03.2010 проведены торги в форме аукциона открытым по составу участников и закрытым по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Лебяжинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Начальная цена объекта, выставленного на аукцион, была установлена в размере 96 000 рублей (на основании отчета от 07.09.2009 №2561-09/2009 об определении рыночной стоимости, составленного ООО «Финансово-промышленная компания»). Сумма задатка составляла 19 200 рублей.

Согласно журналу приема заявок на участие в аукционе поступили заявки от ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе на основании Протокола №1 от 03.03.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу №2 от 05.03.2010 ООО «Ульяновская сетевая компания» предложило цену 100 000 рублей, ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 98 000 рублей. Разница в предложенных суммах составила 2 000 рублей. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 4000 рублей.

Победителем аукциона признано ООО «Ульяновская сетевая компания».

В МО «Тиинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области 09.03.2010 проведены торги в форме аукциона открытым по составу участников и закрытым по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Тиинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Начальная цена объекта, выставленного на аукцион, была установлена в размере 104 000 рублей (на основании отчета от 28.09.2009 № 2560-09/09/1 об определении рыночной стоимости, составленного ООО «Финансово-промышленная компания»). Сумма задатка составляла 20 800 рублей.

Извещение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Муниципальный вестник Заволжья» от 04.02.2010 №18 (560). На участие в аукционе было подано две заявки: ООО «Ульяновская сетевая компания» (от 03.03.2010 в 14.10), ООО «ЭнергоТрансСтрой» (от 04.03.2010 в 10.00).

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе на основании Протокола №1 от 05.03.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу №2 от 09.03.2010 ООО «Ульяновская сетевая компания» предложило цену 108 000 рублей, ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 105 000 рублей. Разница в предложенных суммах составила 3 000 рублей. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 4 000 рублей.

Победителем аукциона признано ООО «Ульяновская сетевая компания».

В МО «Рязановское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области 10.03.2010 проведены торги в форме аукциона открытым по составу участников и закрытым по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Рязановское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Начальная цена объекта, выставленного на аукцион, была установлена в размере 138 000 рублей (на основании отчета от 07.09.2009 № 2559-09/09 об определении рыночной стоимости, составленного ООО «Финансово-промышленная компания»). Сумма задатка составляла 26 700 рублей.

Извещение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Муниципальный вестник Заволжья» от 28.01.2010 №12 (554). На участие в аукционе было подано две заявки: ООО «Ульяновская сетевая компания» (от 04.03.2010 в 13.30), ООО «ЭнергоТрансСтрой» (от 06.03.2010 в 13.30).

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе на основании Протокола №6-1 от 10.03.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу №6-2 от 10.03.2010 ООО «Ульяновская сетевая компания» предложило цену 141 000 рублей, ООО

«ЭнергоТрансСтрой» - 140 000 рублей. Разница в предложенных суммах составила 1 000 рублей. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 3 000 рублей.

Победителем аукциона признано ООО «Ульяновская сетевая компания».

В МО «Новомайнское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области 15.03.2010 проведены торги в форме аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Новомайнское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области. На аукцион было выставлено 19 лотов.

Извещение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Муниципальный Вестник Заволжья» от 12.02.2010 №24 (566). Согласно журналу приёма заявок на участие в аукционе поступили заявки от ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе допущены к участию и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу от 15.03.2010 б/н по каждому лоту ООО «Ульяновская сетевая компания» стало победителем (разница в предложениях по цене 50, 100 рублей).

Лот №1 – начальная цена установлена в размере 27 712 руб. (на основании отчета от 30.09.2010 № 2562-09/09/1 об определении рыночной стоимости, проведенное ООО «Финансово-промышленная компания»), продано за 27 800 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 27 750 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 88 руб.

Лот №2 – 79 728 руб., продано за 79 800 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 79 750 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 72 руб.

Лот №3 – 20 627 руб., продано за 20 700 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 20 650руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 73 руб.

Лот №4 – 100 557 руб., продано за 100 700 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 100 600 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 143 руб.

Лот №5 – 65 350 руб., продано за 65 500 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 65 400руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 150 руб.

Лот №6 – 12 705 руб., продано за 12 800 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 12 750 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 95 руб.

Лот №7 – 2 664 руб., продано за 2 800 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 2 700 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 136 руб.

Лот №8 – 52 760 руб., продано за 52 900 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 52 800 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 140 руб.

Лот №9 – 342 364 руб., продано за 342 500 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 342 400 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 136 руб.

Лот №10 – 94 547 руб., продано за 94 600 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 94 550 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 53 руб.

Лот №11 – 57 290 руб., продано за 57 400 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 57 300 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 110 руб.

Лот №12 – 35 304 руб., продано за 35 400 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 35 350 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 96 руб.

Лот №13 – 8 040 руб., продано за 8 100 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 8 050 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 60 руб.

Лот №14 – 31 586 руб., продано за 31 700 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 31 600 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 114 руб.

Лот №15 – 11 943 руб., продано за 12 100 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 12 000 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 157 руб.

Лот №16 – 12 259 руб., продано за 12 400 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 12 300 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 141 руб.

Лот №17 – 3 489 руб., продано за 3 600 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 3 500 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 111 руб.

Лот №18 – 17 627 руб., продано за 17 700 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 17 650 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 73 руб.

Лот №19 – 17 627 руб., продано за 17 700 руб. (предложение ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 17 650 руб.). От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 73 руб.

В МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области 19.03.2010 проведены торги в форме аукциона открытым по составу участников и по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области. На аукцион было выставлено 6 лотов:

лот №1. Начальная цена объекта продажи была установлена в размере 18 000 рублей (на основании отчета от 20.11.2009 № 249о-6/2009 об оценке рыночной стоимости, составленного ИП П*). Сумма задатка составила 3 600 рублей.

лот №2. Начальная цена была установлена в размере 18 000 рублей (на основании отчета от 20.11.2009 № 249о-5/2009 об оценке рыночной стоимости, составленного ИП П*). Сумма задатка составила 3 600 рублей.

лот №3. Начальная цена объекта была установлена в размере 31 000 рублей (на основании отчета от 20.11.2009 № 249о-3/2009 об оценке рыночной стоимости, составленного ИП П*). Сумма задатка составила 6 200 рублей.

лот №4. Начальная цена объекта, выставленного на аукцион, была установлена в размере 62 000 рублей (на основании отчета от 20.11.2009 № 249о-2/2009 об оценке рыночной стоимости, составленного ИП П*). Сумма задатка составила 12 400 рублей.

лот №5. Начальная цена объекта, выставленного на аукцион, была установлена в размере 66 000 рублей (на основании отчета от 20.11.2009 № 249о-1/2009 об оценке рыночной стоимости, составленного ИП П*). Сумма задатка составила 13 200 рублей.

лот №6. Начальная цена объекта была установлена в размере 19 000 рублей (на основании отчета от 12.02.2010 № 029о/2010 об оценке рыночной стоимости, составленного ИП П*). Сумма задатка составила 3 800 рублей.

Извещение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Муниципальный Вестник Заволжья» от 19.02.2010 №29 (571). Согласно журналу приёма заявок на участие в аукционе поступило 12 заявок.

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе на основании Протокола №1 от 16.03.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу №2 от 19.03.2010 ООО «ЭнергоТрансСтрой» по лотам №1, №2 предложило цену в сумме 18 000 руб., ООО «Ульяновская сетевая компания» - 18 180 рублей. Разница в предложенных суммах составила 180 руб. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 180 рублей.

лот №3. ООО «ЭнергоТрансСтрой» предложило цену в сумме 31 000 руб., ООО «Ульяновская сетевая компания» - 31 130 рублей. Разница в предложенных суммах составила 130 руб. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 130 рублей.

лот №4. ООО «ЭнергоТрансСтрой» предложило цену в сумме 62 000 руб., ООО «Ульяновская сетевая компания» - 62 620 рублей. Разница в предложенных суммах составила 620 руб. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 620 рублей.

лот №5. ООО «ЭнергоТрансСтрой» предложило цену в сумме 66 000 руб., ООО «Ульяновская сетевая компания» - 66 660 рублей. Разница в предложенных суммах составила 660 руб. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 660 рублей.

лот №6. ООО «ЭнергоТрансСтрой» предложило цену в сумме 19 000 руб., ООО «Ульяновская сетевая компания» - 19 190 рублей. Разница в предложенных суммах составила 190 руб. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 190 рублей. Победителем аукциона по всем лотам признано ООО «Ульяновская сетевая компания».

В МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области 23.03.2010 проведены торги в форме аукциона открытым по составу участников и закрытым по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области.

Начальная цена объекта, выставленного на аукцион, была установлена в размере 1 760 000 рублей (на основании отчета от 09.09.2009 № 2662 об определении рыночной стоимости, составленного ООО «Финансово-промышленная компания»). Сумма задатка составляла 352 000 рублей.

Извещение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Вперед» от 19.02.2010 №7 (10497). Согласно журналу приёма заявок на участие в аукционе поступили заявки ООО «Ульяновская сетевая компания» (от 16.03.2010 в 15.30), ООО «ЭнергоТрансСтрой» (от 18.03.2010 в 14.00).

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе на основании Протокола №1 от 18.03.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу №2 от 23.03.2010 ООО «Ульяновская сетевая компания» предложило цену 1 762 000 рублей, ООО «ЭнергоТрансСтрой» - 1 761 000 рублей. Разница в предложенных суммах составила 1 000 рублей. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 2 000 рублей.

Победителем аукциона признано ООО «Ульяновская сетевая компания».

В МО «Чуфаровское городское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области 27.04.2010 проведены торги в форме аукциона открытым по составу участников и по форме подачи предложения о цене по продаже объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности МО «Чуфаровское городское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области. На аукцион было выставлено 2 лота:

лот №1. Начальная цена объекта продажи была установлена в размере 65 615 рублей (на основании отчета от 19.02.2010 № 02-2010/022 об определении рыночной стоимости, составленного ООО «Карс»). Сумма задатка составила 13 123 рублей.

лот №2. Начальная цена была установлена в размере 126 924 рубля (на основании отчета от 19.02.2010 № 02-2010/022 об определении рыночной стоимости, составленного ООО «Карс»). Сумма задатка составила 25 384, 80 рублей.

Извещение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Вешкаймские Вести» от 05.03.2010 №12-13 (8923-8924). Согласно журналу приёма заявок на участие в аукционе поступили заявки от ООО «Ульяновская сетевая компания» (23.04.2010 в 14.15), ООО «ЭнергоТрансСтрой» (23.04.2010 в 14.00).

В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе на основании Протокола №1 от 27.04.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой».

Согласно протоколу №2 от 27.04.2010 ООО «ЭнергоТрансСтрой» по лоту №1 предложило цену в сумме 65 615 рублей, ООО «Ульяновская сетевая компания» - 66 927, 30 рублей. Разница в предложенных суммах составила 1 312,3 рублей. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 1 312,3 рублей.

лот №2. ООО «ЭнергоТрансСтрой» предложило цену в сумме 126 924 рублей, ООО «Ульяновская сетевая компания» - 129 462,48 рублей. Разница в предложенных суммах составила 2 538,48 рублей. От первоначальной стоимости имущества цена возросла на 2 538,48 рублей.

Победителем аукциона по всем лотам признано ООО «Ульяновская сетевая компания».

Таким образом, установлено, что в вышеназванных аукционах принимали участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой». По результатам каждого аукциона победителем признавалось ООО «Ульяновская сетевая компания», которое всегда предлагает большую цену, незначительно отличающуюся от цены конкурента.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно ст. 8 ФЗ «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов на товарном рынке являются действия, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее чем один год.

Согласно постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения договоренности об их совершении.

Вывод о наличии такого признака, как известность заранее о действиях другого субъекта может быть сделан, исходя из фактических обстоятельств их совершения.

Отсутствие реального соперничества участников при участии в данных торгах соответствует интересам победителя, т.к. результатом таких действий является заключение договора по цене, близкой к минимальной либо минимальной, следовательно, получение в собственность муниципального имущества по более низкой цене, чем в случае, если бы участники торгов боролись за заключение договора, предлагая цену выше заявленной конкурентом.

Все торги признаны состоявшимися, так как во всех торгах участвовало два претендента, одним из которых являлось ООО «Ульяновская сетевая компания».

На основании изложенного приказом от 14.09.2010 № 224 в отношении ООО «Ульяновская сетевая компания» и ООО «ЭнергоТрансСтрой» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, что повлекло поддержание цен на торгах.

К участию в рассмотрении дела № 6691/04-2010 в качестве заинтересованных лиц были привлечены Администрация МО «Рязановское сельское поселение», Администрация МО «Тиинское сельское поселение», Администрация МО «Лебяжинское сельское поселение», Администрация МО «Муловское городское поселение», Администрация МО «Новомайское городское

поселение» Мелекесского района, Администрация МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района, Администрация МО «Чуфаровское городское поселение» Вешкаймского района, ОАО «Ульяновская сетевая компания».

Представитель ООО «Ульяновская сетевая компания» пояснил, что в аукционах принимал участие директор общества и лицо, представляющее интересы общества по доверенности. Целью общества являлось приобретение объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Ульяновской области. Общество отслеживало объявления о проведении аукционов в печатных изданиях. Пояснил, что ООО «Ульяновская сетевая компания» известно о деятельности ООО «ЭнергоТрансСтрой», но до проведения торгов отношений не имели. По результатам аукциона заключены договоры купли-продажи объектов электросетевого хозяйства между ООО «Ульяновская сетевая компания» и администрациями муниципальных образований. Указал, что ООО «Ульяновская сетевая компания» не занимается обслуживанием и эксплуатацией объектов электросетевого хозяйства, объекты обслуживает ОАО «Ульяновская сетевая компания» на основании договоров аренды.

Представители ООО «ЭнергоТрансСтрой» пояснили, что общество осуществляет деятельность по электроэнергетике, оптовой продаже ГСМ. До проведения торгов с ООО «Ульяновская сетевая компания» отношений не имело.

Представитель Администрации МО «Тиинское сельское поселение» пояснил, что проходил открытый аукцион с закрытой формой подачи предложений о цене. Оценку имущества проводило ООО «Финансово-промышленная компания». Денежные средства, полученные от продажи сетей, пошли на оплату услуг. До проведения торгов сети обслуживало ОАО «Ульяновская сетевая компания». Все объекты электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности поселения, проданы.

Представитель Администрации МО «Рязановское сельское поселение» пояснил, что администрация хотела продать электросетевое хозяйство с 2006 г. Оценку имущества проводило ООО «Финансово-промышленная компания». ООО «ЭнергоТрансСтрой» деятельность на территории поселения не осуществляло.

Представитель Администрации МО «Чуфаровское городское поселение» пояснила, что в связи с отсутствием денежных средств на осуществление капитального ремонта объекта электросетевого хозяйства решено было продать электросетевое имущество. Пояснила, что оценку имущества проводило ООО «Карс». Рыночная стоимость оказалась небольшой, повторную оценку проводило ООО «Финансово-промышленная компания». Аукционную документацию готовила администрация.

Представитель Администрации МО «Мулловское городское поселение» пояснила, что проходил открытый аукцион по составу участников и по форме подачи предложения о цене. Заявка на участие в аукционе поступила от двух обществ, которые предоставили полный пакет документов. Пояснила, что аукционную документацию готовила администрация. ООО «ЭнергоТрансСтрой» деятельность на территории поселения ранее не осуществляло.

Представитель Администрации МО «Глотовское городское поселение» пояснил, что проходил открытый аукцион с закрытой формой подачи предложений о цене. Информационное сообщение о проведении торгов было размещено в печатном издании «Вперед», на сайте Инзенского района. Оценку объектов электросетевого хозяйства проводило ООО «Финансово-промышленная компания». Пояснил, что аукционную документацию готовила администрация. Пояснил, что сети в настоящее время эксплуатирует ОАО «Ульяновская сетевая компания». ООО «ЭнергоТрансСтрой» деятельность на территории поселения не осуществляло.

Представитель Администрации МО «Новомайновское городское поселение» пояснила, что проходил открытый аукцион с закрытой формой подачи предложений о цене. Оценку проводило ООО «Финансово-промышленная компания». До поступления средств от продажи в казну договор был расторгнут в связи с недостатками аукционной документации.

Представитель МО «Лебяжинское сельское поселение» пояснила, что пояснила, что проходил открытый аукцион с закрытой формой подачи предложений о цене. Заявки на участие в аукционе были поданы в разное время. Принимали участие в аукционе ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой». Разница в предложенных суммах составила 2 000 руб., цена договора выросла на 4 000 руб. Аукционную документацию готовила администрация.

Представитель ОАО «Ульяновская сетевая компания» пояснила, что общество эксплуатирует объекты электросетевого хозяйства на основании договоров аренды. Пояснила, что общество сети эксплуатирует с помощью собственных ресурсов.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения привлеченных лиц, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Ульяновская сетевая компания», ООО «ЭнергоТрансСтрой» нарушения, предусмотренного п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», повлекшего поддержание цен на торгах, проведенных Администрацией МО «Лебяжинское сельское поселение» Мелекесского района, Администрацией МО «Тиинское сельское поселение» Мелекесского района, Администрацией МО «Новомайновское городское поселение» Мелекесского района, Администрацией МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района, Администрацией МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района, Администрацией МО «Чуфаровское городское поселение» Вешкаймского района.

При этом комиссия исходит из следующего.

В 2010 году в семи муниципальных образованиях Ульяновской области проведены торги по продаже объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности данных муниципальных образований. Участниками данных аукционов были признаны ООО «Ульяновская сетевая компания» и ООО «ЭнергоТехСервис». Независимо от формы торгов и участников, победителем признавалось ООО «Ульяновская сетевая компания», которое всегда предлагало большую цену, незначительно отличающуюся от цены конкурента. В аукционе, проведенном в МО «Рязановское сельское поселение», разница в предложенных суммах составила 1 000 рублей, в МО «Тиинское сельское поселение» - 3 000 рублей, в МО «Лебяжинское сельское поселение» - 2 000 рублей, в МО «Мулловское городское поселение» - от 130 рублей до 620 рублей, в МО «Новомайновское городское поселение» - от 50 рублей до 100 рублей, в МО «Глотовское городское поселение» - 1 000 рублей, в МО «Чуфаровское городское поселение» - от 1 312, 3 рублей до 2 538, 48 рублей.

Результатом действий ООО «Ульяновская сетевая компания» и ООО «ЭнергоТрансСтрой» является заключение договора по цене, близкой к минимальной, следовательно, получение в собственность муниципального имущества по более низкой цене, чем в случае, если бы участники торгов боролись за получение контракта, предлагая цену выше заявленной конкурентом. По результатам аукционов, проведенных в указанных муниципальных образованиях, цена лота выросла на 0,01 % - 4% от первоначальной цены лота.

Основной вид деятельности ООО «Ульяновская сетевая компания» - передача электроэнергии (код по ОКВЭД - 40.10.2), ООО «ЭнергоТрансСтрой» - производство общестроительных работ по прокладке магистральных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи (код по ОКВЭД - 45.21.3). По пояснениям представителей администраций муниципальных образований ООО «ЭнергоТрансСтрой» деятельность на территории муниципальных образований никогда не осуществляло.

Кроме того, установлено, что цены, заявленные ООО «ЭнергоТрансСтрой», превышают первоначальную цену лотов на 0,01% - 2,08%. На аукционах, проведенных в МО «Мулловское городское поселение», МО «Чуфаровское городское поселение», ООО «ЭнергоТрансСтрой» предлагало цены равные первоначальным ценам лотов. Соответственно, действия ООО «ЭнергоТрансСтрой» свидетельствуют об отсутствии желания общества в приобретении объектов электросетевого хозяйства. Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия

приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах

Согласно ст. 8 Закона «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов на товарном рынке являются действия, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее чем один год.

Согласно постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения договоренности об их совершении.

Вывод о наличии такого признака, как известность заранее о действиях другого субъекта может быть сделан, исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что действия совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Кроме того, согласованные действия хозяйствующих субъектов предполагают предсказуемое поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из них модели поведения на товарном рынке.

Отсутствие соперничества участников при участии в данных торгах соответствует интересам победителя, т.к. результатом таких действий является заключение договора по цене, близкой к минимальной либо минимальной, следовательно, получение в собственность муниципального имущества по более низкой цене, чем в случае, если бы участники торгов боролись за получение контракта, предлагая цену выше заявленной конкурентом.

Таким образом, согласованные действия являются моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,
РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО "Ульяновская сетевая компания", ООО "ЭнергоТрансСтрой", нарушившими п. 2 ч.1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", что повлекло поддержание цен на торгах по продаже объектов электросетевого имущества (хозяйства), проведенных 05.03.2010 Администрацией МО «Лебяжинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области, 09.03.2010 Администрацией МО «Тиинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области, 10.03.2010 Администрацией МО «Рязановское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области, 15.03.2010 Администрацией МО «Новомайновское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области, 19.03.2010 Администрацией МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области, 23.03.2010 Администрацией МО «Готовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области, 27.04.2010 Администрацией МО «Чуфаровское городское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области,
2. Предписание ООО "Ульяновская сетевая компания", ООО "ЭнергоТрансСтрой" не выдавать.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии
М.С. Степанова
Е.С. Канева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.