

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по делу № 223ФЗ-7/РНП/24 о невключении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

16.02.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...> ,

членов Комиссии ФАС России:

<...> ,

<...> ,

при участии представителей:

ПАО «ОДК-УМПО»: <...> ,

ООО «Монтажспецстрой»: <...> ,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-УМПО» от 05.02.2024 № 78-06-26/24, направленное письмом Башкортостанского УФАС России от 08.02.2024 № РС/1312/24,

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении

ООО «Монтажспецстрой» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, приобретение строительных материалов и инженерного оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, монтаж, пусконаладку оборудования по объекту: реконструкция и техническое перевооружение корпуса 61 (Создание комплекса по изготовлению опытных ДСЕ) площадка 1, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 230144801202, размещенное на сайте [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru)) (далее – Обращение),

### УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» (далее – Заказчик) представило в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012

№ 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении

ООО «Монтажспецстрой» (далее – Победитель) для включения в Реестр.

В целях всестороннего изучения представленных материалов, Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 14.02.2024 по 16.02.2024.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным решением наблюдательного совета (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения

об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты

по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия

в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или)

в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры

ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчиком 13.11.2023 на сайте оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» ([www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru)) (далее – Оператор) размещены извещение, документация о проведении закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, приобретение строительных материалов и инженерного оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, монтаж, пусконаладку оборудования по объекту: реконструкция и техническое перевооружение корпуса 61 (Создание комплекса по изготовлению опытных ДСЕ) площадка 1, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 230144801202, размещенное на сайте [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru)) (далее – Извещение, Документация, Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 125 511 640 руб.

Согласно Документации предметом закупки является выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, приобретение строительных материалов и инженерного оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, монтаж, пусконаладку оборудования по объекту: реконструкция и техническое перевооружение корпуса 61 (Создание комплекса по изготовлению опытных ДСЕ) площадка 1, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Победителя, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Пунктом 20.1.1 Положения о закупке установлено, что заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, Положением о закупке, правовыми актами Государственной корпорации «Ростех», извещением, документацией о закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 20.2.8 Положения о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены

итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.7 Документации)

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 20.2.12 Положения о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора и иные документы, указанные в пункте 20.2.12 Положения о закупке (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.9 Документации).

Пунктом 20.2.15 Положения о закупке установлено, что в случае непредставления документов, необходимость предоставления которых предусмотрена пунктом 20.2.12 Положения о закупке и (или) предоставление недостоверных сведений в составе таких документов лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 20.2.18 Положения о закупке в случае, если при проведении процедуры закупки было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до его заключения, и такое обеспечение не было предоставлено согласно пункту 20.2.12(2) Положения о закупке, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктами 20.2.1(1), 20.2.1(2) Положения о закупке. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке (в случае если в извещении, документации о закупке было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до его заключения) (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.12 Документации).

В соответствии с пунктом 10.11.4 Положения о закупке обеспечение исполнения договора может быть предоставлено, в том числе в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком, требования к которому установлены Положением о закупке (приложение № 10 к Положению о закупке) и указаны в извещении, документации о закупке. Требования к содержанию банковской гарантии устанавливаются в извещении, документации о закупке в соответствии

с Положением о закупке (при проведении закупки на общих основаниях).

Так, например, пунктом 1.2 приложения № 10 к Положению о закупке установлено требование к банкам-гарантам о наличии кредитного рейтинга не ниже уровня «А-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенного кредитным рейтинговым агентством Аналитическое Кредитное рейтинговое Агентство (Акционерное общество), и/или не ниже уровня «ruA-» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенного кредитным рейтинговым агентством Акционерное общество «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» (требование устанавливается на период до 31.12.2024).

Пунктом 19 Извещения определено, что при проведении Конкурса требуется обеспечение исполнения договора.

В соответствии с пунктом 19.1 Извещения размер обеспечения исполнения договора равен размеру авансового платежа, согласно разделу 8 «Проект договора» Документации (далее – Договор).

При этом согласно пункту 19.2 Извещения документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, должен быть предоставлен до заключения договора. Порядок предоставления обеспечения исполнения договора – в соответствии с Документацией.

Пунктом 5.1 Договора установлено, что обеспечение исполнения обязательств по договору устанавливается в размере авансового платежа 15% от общей стоимости работ по договору и может быть предоставлено, в том числе в виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным приложением № 8 к Договору.

В соответствии с пунктом 4.22.19 Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного пункте 4.22.12, в том числе предоставления обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставления обеспечения договора с нарушением требований Документации или предоставления обеспечения договора в ненадлежащей форме.

Согласно протоколу от 13.12.2023 № 230144801202-02, размещенному на сайте Оператора от 13.12.2023, победителем Конкурса признан Победитель с предложением о цене договора в размере 2 090 000 000 руб.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что 19.12.2023 Заказчиком в адрес Победителя посредством функционала сайта Оператора направлен проект договора по результатам Конкурса, при этом в срок, указанный в пункте 4.22.12 Документации, не представлено обеспечение исполнения договора, в связи с чем Заказчик на основании пункта 4.22.19 Документации признал участника уклонившимся от заключения договора и направил Обращение в антимонопольный орган для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении Победителя в Реестр.

Представитель Победителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что Победителем в сроки, установленные Положением о закупке, Документацией, в адрес Заказчика в качестве обеспечения исполнения договора направлена банковская гарантия, выданная банком АО КБ «РУСНАРБАНК». При этом Заказчиком в адрес Победителя направлено письмо от 28.12.2023 № 78-06-320/23, указывающее на несоответствие банка, выдавшего банковскую гарантию, требованиям установленным приложением № 10 к Положению о закупке.

Дополнительно представитель Победителя пояснил, что невозможность представить оригинал банковской гарантии в сроки, установленные Положением о закупке, Документацией, связана с длительным согласованием такой банковской гарантией АО АКБ «НОВИКОМБАНК» о чем Заказчик уведомлен письмом от 18.01.2024 № 18.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Победителя, Комиссия ФАС России установила, что Заказчиком не согласована банковская гарантия, выданная АО КБ «РУСНАРБАНК», поскольку банк не соответствовал требованию пункта 1.2 приложения № 10 к Положению о закупке о наличии у банка-гаранта соответствующего кредитного рейтинга, при этом данные положения не предусмотрены приложением № 8 к Договору.

При этом Комиссия ФАС России обращает внимание, что Документация не содержит положений, указывающих на необходимость участникам

закупки руководствоваться требованиями приложения № 10 к Положения о закупке при формировании банковской гарантии в качестве обеспечения обязательств по договору, что не соответствует требованиям пункта 10.11.4 Положения о закупке.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что ввиду отсутствия соответствующих положений в Документации в части формирования банковской гарантии в том числе в соответствии с положениями приложения № 10 к Положению о закупке, Победитель при формировании банковской гарантии, представляемой в качестве обеспечения исполнения договора, руководствовался исключительно положениями Документации, что, в свою очередь, привело к отказу в согласовании банковской гарантии, выданной АО КБ «РУСНАРБАНК», и необходимости обращения в другой банк, что, как следствие, повлекло нарушение сроков предоставления обеспечения исполнения договора, предусмотренных Положением о закупке и Документацией.

Таким образом, Комиссия ФАС России не усматривает в действиях Победителя признаков недобросовестности, в связи с чем сведения в отношении Победителя не подлежат включению в Реестр.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331

«Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013

№ 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия ФАС России

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» в отношении ООО «Монтажспецстрой» (450106, Республика Башкортостан, г. Уфа,

Караидельская ул., д. 2, офис 13; ИНН: 0274922310), не включать в Реестр.

Председатель Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>