ООО «ДезСервис»

Ленинская ул., д. 12, кв. 195

г. Юбилейный,

Московская область, 141090

ООО «Центр Полисепт»

Хлебозаводский проезд, д. 7, стр. 5

Г. Москва, 115230

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/60-14 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 17.11.2014 г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 01.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/60-14 по признакам нарушения ООО «ДезСервис» (место нахождения: 141090, Московская область,
г. Юбилейный, ул. Ленинская, д. 12, кв. 195) и ООО «Центр Полисепт» (место нахождения: 115230, г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7, стр. 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения Дела № 05-15/60-14 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 30.05.2014 № 6123) на запрос Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «ДезСервис» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного учредителя от 21.03.2013.

ООО «ДезСервис» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 01.04.2013 за основным государственным

регистрационным номером 1135018002657 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 2 по Московской области.

Основным видом деятельности ООО «ДезСервис» является производство, хранение, фасовка, транспортировка, оптовая и розничная реализация дезинфекционных средств, применяемых в практике медицинской и ветеринарной дезинфекции.

ООО «Центр Полисепт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 13 участника ООО «Центр Полисепт» от 11.03.2013.

ООО «Центр Полисепт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 15.03.2003 за основным государственным регистрационным номером 1037724012138 инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 24 по Южному административному округу г. Москвы.

Основным видом деятельности ООО «Центр Полисепт» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

Таким образом, ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) ФГБУЗ «Больница Пущинского научного центра Российской академии наук» (место нахождения: 142290, Московская область, г. Пущино,
ул. Институтская, д. 1) (далее – Заказчик 1) 31.10.2013 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым
№ 0348100023213000120, предметом которого является право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств.

Электронный аукцион с реестровым № 0348100023213000120 состоялся 11.11.2013. В указанном электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, общая начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 1 395 520 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348100023213000120, комиссией Заказчика 1 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «ДезСерви» и ООО «Центр Полисепт».

Протоколам подведения итогов электронного аукциона с реестровым
№ 0348100023213000120 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «ДезСервис» - 1 381 564 рубля 00 копеек (1% от НМЦ),
ООО «Центр Полисепт» - 1 388 542 рубля 40 копеек (0,5% от НМЦ);

Победителем электронного аукциона признано ООО «ДезСервис».
С указанным Обществом заключены контракты на общую сумму 1 381 564 рубля 00 копеек.

На сайте zakupki.gov.ru Муниципальным учреждением «Талдомская центральная районная больница» (место нахождения: 141900, Московская область, г. Талдом, ул. Победы, д. 19) (далее – Заказчик 2) 14.11.2013 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0348300325113000035, предметом которого является право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих растворов.

Электронный аукцион с реестровым № 0348300325113000035 состоялся 18.11.2013. В электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 1 284 215 рублей 86 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300325113000035, комиссией Заказчика 2 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300325113000035 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «ДезСервис» - 1 271 373 рубля 00 копеек (1% от НМЦ),
ООО «Центр Полисепт» - 1 277 794 рубля 78 копеек (0,5% от НМЦ);

Победителем по электронному аукциону признано ООО «ДезСервис».
С указанным Обществом заключен контракт на сумму 1 271 373 рубля 00 копейки.

На сайте zakupki.gov.ru МБУЗ «Домодедовская центральная городская больница (место нахождения: 142005, Московская область, г. Домодедово, Центральный мкр., ул. Пирогова, д. 9) (далее – Заказчик 3) 14.11.2013 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0348300029113000352, предметом которого является право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих растворов.

Электронный аукцион с реестровым № 0348300029113000352 состоялся 02.12.2013. В электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 2 100 000 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300029113000352, комиссией Заказчика 3 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300029113000352 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «ДезСервис» - 2 079 000 рублей 00 копеек (1% от НМЦ),
ООО «Центр Полисепт» - 2 089 500 рублей 00 копеек (0,5% от НМЦ);

Победителем по электронному аукциону признано ООО «ДезСервис».

С указанным Обществом заключен контракт на сумму 2 079 000 рублей 00 копеек.

Согласно протоколам проведения Электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352, ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/60-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 83.220.51.154, контракты были заключены также с IP-адреса 83.220.51.154.

Аукцион № 0348100023213000120			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «ДезСервис»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Центр Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-
Аукцион № 0348300325113000035			
ООО «ДезСервис»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Центр Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-
Аукцион № 0348300029113000352			
ООО «ДезСервис»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Центр Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-

В результате анализа IP-адреса 83.220.51.154 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Гарс Телеком – УТ».

Согласно сведениям, представленным оператором связи – ООО «ГАРС Телеком-УТ» (вх. от 09.10.2014 № 13177), на основании договора от 16.12.2010 № SD980-10, заключенного с ООО «Мир дезинфекции», IP сеть 83.220.51.152/29 выделена для абонента ООО «Мир дезинфекции». IP-адрес 83.220.51.154 входит в состав сети 83.220.51.152/29. Услуги связи абоненту ООО «Мир дезинфекции» предоставляются по адресу: г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7. Договоров на оказание услуг связи с ООО «Центр Полисепт» и ООО «ДезСервис» названный оператор связи не заключал.

Согласно материалам Дела № 05-15/60-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 24.10.2014 № 13916) между
ООО «ДезСервис» (Арендатор), и ИП Хильченко О.М. (арендодатель) заключен договор аренды нежилого помещения от 01.10.2013.

Согласно предмету указанного Договора, Арендатор принимает во временное владение и пользование нежилое помещение площадью 8,55 кв. м., расположенное по адресу: г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7, стр. 5.

Согласно материалам Дела № 05-15/60-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 13.10.2014 № 13907) между
ООО «Полисепт» (Арендатор), и ООО «Центр Полисепт» (Субарендатор) заключен договор субаренды нежилого помещения от 01.06.2011.

Согласно предмету указанного Договора, Субарендатор принимает во временное владение и пользование нежилое помещение площадью 34,13 кв. м., расположенное по адресу: г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7, стр. 5.

Комиссия отмечает совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, полученных Торговой площадкой от
ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» с IP-адреса 83.220.51.154.

Аукцион № 0348100023213000120

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Дезсервис»	1. Анкета участника	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>
	3. сведения о товаре	<...>	<...>
ООО «Центр Полисепт»	1. Согласие	<...>	<...>
	2. Сведения о товаре	<...>	<...>

Аукцион № 0348300325113000035

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ДезСервис»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>
	3. Анкета	<...>	<...>
ООО «Центр Полисепт»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>

Аукцион № 0348300029113000352

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ДезСервис»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Анкета	<...>	<...>
	3. Согласие	<...>	<...>
ООО «Центр Полисепт»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми

№№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия
ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В адрес Московского областного УФАС России 14.11.2014 (вх. № 14940) ООО «ДезСервис» представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «ДезСервис» сообщает, что ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» договорились об оказании помощи в подготовке и участии в аукционах, а также должны были вместе участвовать на аукционах и в случае отсутствия иных юридических лиц на аукционах, не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукционов, интересующих
ООО «ДезСервис». Также в своем заявлении ООО «ДезСервис» указало на то, что на момент проведения аукционов не обладало информацией о запретах, установленных статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции», и руководствовалось нормами Гражданского кодекса РФ.

В подтверждение заключения соглашения ООО «ДезСервис» приложен Протокол от 01.11.2013 совещания руководителей ООО «ДезСервис» и
ООО «ЦентрПолисепт», согласно которому Общества приняли решение:

- принимать совместное участие в аукционах, предметом которых является закупка дезинфицирующих и гигиенических средств для государственных и муниципальных нужд, в целях обеспечения

признания аукционов состоявшимися;

- проучить подготовку заявок и прилагаемых к ним документов <...> для участия в аукционах №№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352;
- при предложении цены контракта действовать в интересах ООО «ДезСервис».

Кроме того, ООО «ДезСервис» представило копию уведомления ООО «Центр Полисепт» о расторжении и отказе от дальнейшего исполнения соглашения, достигнутого 01.11.2013.

Изложенные в заявлении ООО «ДезСервис» сведения и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного соглашения в отношении аукционов №№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ДезСервис» выиграть аукционы №№ 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352 со снижением в 1% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения

приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «Дезервис» и ООО «Центр Полисепт» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части

заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации письменного картельного соглашения ООО «ДезСервис» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 4 738 358 рублей 78 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «Центр Полисепт».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции» в части заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0348100023213000120, 0348300325113000035, 0348300029113000352.

2. Рассмотрение дела № 05-15/60-14 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 05-15/60-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО

«ДезСервис» и ООО «Центр Полисепт», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный строк законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>