

РЕШЕНИЕ по делу № 45-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«23» июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика: представителя МУКС МО «Усть-Коксинский район», Заявителя ЗАО «Энерготехноком», рассмотрев жалобу ЗАО «Энерготехноком» (вх. №1366 от 16.06.2010) на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ЗАО «Энерготехноком» (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226/2) на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район».

ЗАО «Энерготехноком» не согласно со следующими действиями Заказчика:

В нарушение п. 2 ч. 2 ст. 35 ФЗ № 94-ФЗ в составе аукционной документации и внесенных изменениях, установлено требование к участникам размещения заказа в части предоставления сведений о качестве работ пункт 2.1 Сведения о качестве работ, формы 2 аукционной документации: представить наименование и описание всех видов выполняемых работ с указанием государственных стандартов, СНиП, правил производства строительно-монтажных работ, санитарных и других норм и правил, которые будут соблюдаться при выполнении работ, с отсылочной нормой на номер документа, его наименование, а также на конкретный пункт документа либо раздел документа, в соответствии с которым участник размещения заказа будет выполнять работы - что позволяет детализировать (конкретизировать) обобщающий характер содержания СНиП, при этом в нарушение ч. 2 ст. 34 ФЗ № 94-ФЗ Заказчик не установил и не указал все государственные стандарты (ГОСТ), СНиПы, правила производства строительно-монтажных работ, санитарные и другие нормы и правила и прочие нормативно-технические документы, требования которых УРЗ должен соблюдать при выполнении работ, с обязательной отсылочной нормой на номер документа, его наименование, а также на конкретный пункт документа либо раздел документа, в соответствии с которыми участник размещения заказа должен выполнять работы по всем видам работ, приведенным в ведомости объемов работ Статья 5. Техническое задание, включая изменения, не выполнил и после соответствующего запроса УРЗ, на повторный запрос от 11.06.2010 г. ответ не представил, отказался предоставить проектно-сметную документацию по предмету аукциона.

В разъяснении положений документации об аукционе от 27.05.2010 г. пп. г.п. 1 Заказчик разъясняет, что организация и технологическая последовательность выполнения всего комплекса работ описывается участником размещения заказа в соответствии с действующими нормативными актами, применяемыми к данному виду работ, график выполнения работ должен быть основан на СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений (изд. 1991г.) часть II», при этом на заседании УФАС по РА 03.06.2010 г. пояснил, что в соответствии с пунктом 2.1 Сведения о качестве работ, формы 2 «Заявка на участие в аукционе» документации об аукционе (в редакции изменений от 11.05.2010 г.) Заказчиком не предусмотрено предоставление графика производства работ с обоснованием сроков в соответствии со СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений (изд. 1991г.) часть II», в связи с этим обоснования сроков в графике производства работ в соответствии с указанным СНиП не требуется., после вышеуказанного заседания дополнительных разъяснений положений АД и изменений в АД не было.

В этой связи, остается не понятным для УРЗ предоставлять ли график выполнения работ и должен ли последний быть основан на СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений (изд. 1991г.) часть II»

По доводам, изложенным в жалобе, от МУКС МО «Усть-Коксинский район» не поступило письменных возражений или пояснений.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы частично обоснованы по следующим основаниям:

На основании распоряжения главы МО «Усть-Коксинский район» от 05.05.2010г. № 176 функции муниципального заказчика по проведению капитального ремонта объектов социально-культурной сферы Отдела образования МО «Усть-Коксинский район» РА возложены на Муниципальное учреждение капитального строительства МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

06.05.2010г. на официальном сайте РА размещено Извещение о проведении открытого аукциона на Капитальный ремонт детского сада на 75 мест в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай. Начальная (максимальная) цена контракта 36 603 797 рублей.

Заказчиком является – Муниципальное учреждение капитального строительства МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

Согласно Извещению дата предоставления документации об аукционе (сроки подачи заявок) с 07.06.2010г. по 01.06.2010г.;

Дата рассмотрения заявок – 01.06.2010г.;

Дата проведения аукциона – 10.06.2010г.

07.05.2010г. Заказчиком, в соответствии с ч.9 ст.34 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов, в аукционную документацию внесены изменения в части:

1) конкретизации (дополнении) требований к качеству, техническим характеристикам и безопасности работ;

2) требования к срокам и объему предоставления гарантии качества выполнения работ;

3) внесение изменений в форму «Предложение о функциональных и качественных характеристиках» наименование параметров с указанием СНиПов, правил производства строительно-монтажных работ, санитарных норм и правил и т.д.;

4) Качество работ раздела 5 Технического задания расписаны виды СНиПов на конкретные виды работ в соответствии с нормами действующего законодательства;

5) О предоставлении лицензий и допусков СРО на виды работ, являющимися предметом аукциона и в соответствии с Техническим заданием;

Согласно Извещению о внесении изменений от **11.05.2010г.** Заказчиком вносятся изменения:

1) изменен срок устранения подрядчиками дефектов и недостатков (с 10 дней до 7 дней);

2) Сведения о качестве работ конкретное описание характеристики строительных материалов, оборудования и изделий (торговой марки-модели) год выписки;

3) Дополнение к объемам работ Овощехранилища;

4) Сроки выполнения работ по отдельным видам деятельности согласно Техническому заданию;

5) Состав и содержание технической документации (отдельные позиции).

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается.

В Извещении о внесении изменений в аукционную документацию от **07.05.2010г.** Заказчиком внесены изменения в п. 2.1 формы 2 заявки, а именно внесение изменений в форму предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, сведения о качестве работ, услуг, где указано, что при составлении организационно технической схемы участники размещения должны учитывать основные этапы (периоды) выполняемых работ, в т.ч. режима работы, сроков мобилизации сил и средств (со ссылкой на СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений, (изд. 1991г.) часть II.»).

Заказчиком в изменениях в аукционную документацию от **11.05.2010г.** данное требование убрано, следовательно, указание участниками данного СНиПа **не требуется.**

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчик в нарушение данных требований закона в АД (изменения от 07.05.2010) установил качество работ с указанием наименования не всех СНиПов, ГОСТы на товары вообще не указаны.

Следовательно, жалоба в данной части является **обоснованной.**

До заседания Комиссии УФАС по РА (23.06.2010 в 09:49 часов) представитель МУКС МО «Усть-Коксинский район» представил документы, согласно которым Заказчиком до рассмотрения жалоб принято решение об отмене открытого аукциона на «Капитальный ремонт детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай». Информация об отмене данного открытого аукциона размещена на официальном сайте – www.zakupki-altai.ru.

В соответствии с письменным уведомлением от 17.06.2010 №1017/08 в связи с поступившими жалобами ЗАО «Энерготехноком» и ООО «Бизнес-Строй» размещение государственного заказа УФАС по РА приостановлено (требование п. 4 ст. 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, Заказчиком **в нарушение п. 4 ст. 60** Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» принято решение об отмене открытого аукциона на «Капитальный ремонт детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай» в период приостановки размещения заказа до рассмотрения жалоб по существу.

Кроме того, в соответствии ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ и Приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в ходе рассмотрения жалобы проведена внеплановая проверка соответствия всех действий (бездействия) уполномоченного органа Заказчика, Аукционной комиссии, в том числе не указанных в жалобе, в результате которой установлено:

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В нарушение данного требования закона, документация об аукционе «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район», представленная Заказчиком в УФАС по РА, утверждена начальником МУКС МО «Усть-Коксинский район» Суртаевым М.В., а документация, размещенная на официальном сайте РА (www.zakupki-altai.ru), утверждена главой МО «Усть-Коксинский район» Гречушниковым С.Н.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Энерготехноком» на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 и 9 ст. 34, п. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела сотруднику УФАС по РА для возбуждения административного дела и проведения административного расследования в отношении должностного лица заказчика.

Предписание

о прекращении нарушений

законодательства о размещении заказов

«23» июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения от 23.06.2010 года по делам № 45-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Энерготехноком» (вх. №1366 от 16.06.2010) на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район», предписывает:

1. Муниципальному заказчику МУКС МО «Усть-Коксинский район» прекратить нарушение ч. 1 и 9 ст. 34, п. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения впредь подобных нарушений.
2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до**

19.07.2010г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.