

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 16-Т-10-АП

20 апреля 2010 года г. Абакан

Я, Широкова Ольга Владимировна, исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 16-Т-10-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – Председателя Правления АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Евгения Вильевича квалифицируемого по части 4 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), в отсутствие: Пфау Евгения Вильевича, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела. Ходатайств об отложении рассмотрении дела не поступало. Защитника с надлежащим образом оформленной доверенностью Пфау Е.В. не направил.

УСТАНОВИЛ:

Хакасским УФАС России 29.01.2010 года был направлен запрос в Министерство финансов Республики Хакасия (далее Минфин РХ) о том, с какими кредитными организациями на территории Республики Хакасия заключены соглашения, направленные на взаимные действия Правительства Республики Хакасия в рамках реализации Постановления Правительства РХ от 23.09.2009г. №417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населению на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» по финансированию за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на возмещение части затрат юридических и физических лиц, зарегистрированных на территории Республики Хакасия, по уплате процентных ставок по ипотечным кредитам для приобретения объектов недвижимого имущества на территории Республики Хакасия.

В ответ на указанный запрос Минфин РХ сообщил, что кроме Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (открытое акционерное общество), в лице Абаканского отделения №8602 Сберегательного банка Российской Федерации также заключено соглашение с Акционерным коммерческим банком «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (открытое акционерное общество) и представлена копия заключенного соглашения.

АКБ «Хакассский республиканский банк – БАНК ХАКАСИИ», в лице Председателя Правления Пфау Е.В. заключил с Правительством Республики Хакасия, в лице Председателя Правительства В.М. Зимина соглашение от 29.01.2010 №5-д о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства РХ от 23.09.2009 №417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населению на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков».

В соответствии с частью 9 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) финансовые организации обязаны направлять в антимонопольный орган уведомления обо всех соглашениях, достигнутых в письменной форме между ними или ними и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции.

Частью 12 статьи 35 Закона о защите конкуренции установлена обязанность лица, достигшего соглашения, уведомить антимонопольный орган о достижении соглашения в письменной форме в течение пятнадцати дней с даты его достижения. Однако, в нарушение указанных норм закона АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) не направило в адрес Хакаского УФАС России уведомление о заключении указанного соглашения от 29.01.2010 №5-д.

За непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений предусмотрена административная ответственность.

В связи с изложенным 03.03.2010 в адрес АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) и Председателя Правления АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. были направлены уведомления о составлении протоколов по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ в отношении юридического и должностного лиц, 09.03.2010 АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) и Председателем Правления были получены указанные уведомления, о чем свидетельствует карточка почтового уведомления о вручении.

В соответствии с частью 4 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление уведомлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи уведомлений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пяти тысяч до семи тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Пфау Евгений Вильевич, как Председатель Правления АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО), в силу своего должностного положения обязан обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации в действиях общества.

На основании вышеизложенного 23 марта 2010 года уполномоченным должностным лицом Хакаского УФАС России – заместителем руководителя Широковой О.В. был составлен протокол № 16-Т-10-АП об административном правонарушении в отношении должностного лица – Председателя Правления АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ в отсутствие лица, привлекаемого к ответственности, надлежащим образом извещенным о времени и месте составления протокола, в связи с его неявкой.

В соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

На основании изложенного протокол об административном правонарушении № 16-Т-10-АП составлен в отсутствие Председателя Правления АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. и копия протокола № 16-Т-10-АП об административном правонарушении от 23.03.2010 была направлена в адрес Пфау Е.В. для сведения.

Определением о продлении срока рассмотрения дела и назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 16-Т-10-АП рассмотрение дела назначено на 20 апреля 2010 года.

19 апреля 2010 года Председатель Правления АКБ «Хакассский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. представил свои пояснения, в которых признал свою вину, указал, что аналогичное соглашение заключено с АКБ Сберегательный банк РФ (ОАО) в лице Абаканского отделения №8602. Заявил ходатайство о применении статьи 2.9 КоАП РФ и

прекращении дела в связи с малозначительностью, в связи с тем, что на момент совершения данного правонарушения АКБ «Хакасский республиканский банк - Банк Хакасии» (ОАО) к административной ответственности не привлекался.

Оценивая указанные доводы представителя АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО), полагаю, что они несостоятельны в связи со следующими обстоятельствами.

Частью 12 статьи 35 Закона о защите конкуренции установлена обязанность лица, достигшего соглашения, уведомить антимонопольный орган о достижении соглашения в письменной форме в течение пятнадцати дней с даты его достижения. Однако, в нарушение указанных норм закона АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) не направило в адрес Хакасского УФАС России уведомление о заключении указанного соглашения от 29.01.2010 №5-д.

Действительно, Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации (ОАО), в лице Абаканского отделения №8602 Сберегательного банка Российской Федерации, ОАО (далее - Сбербанк), заключено соглашение № 81-д от 08.декабря 2009г. с Правительством РХ, в лице Председателя Правительства Зимина В.М. Сбербанк своевременно, и надлежащим образом уведомил Хакасское УФАС России о достигнутом соглашении. Хакасское УФАС России приняло указанное уведомление к сведению.

В пункте 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Неумышленный характер правонарушения может являться смягчающим обстоятельством, но не может быть основанием для освобождения от административной ответственности.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы правильно ли составлен протокол об административном правонарушении, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующему выводу.

Должностным лицом, составившим протокол, права и законные интересы должностного лица – Председателя Правления АКБ «Хакасский республиканский банк-Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. не нарушены, должностное лицо надлежащим образом извещено о всех процессуальных действиях антимонопольного органа, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется, неустранимых сомнений в виновности лица, не выявлено.

В соответствии с положениями статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вину в нарушении законодательства должностное лицо – Председатель Правления АКБ «Хакасский республиканский банк-Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. – признал.

Вина Председателя Правления АКБ «Хакасский республиканский банк - Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. в непредставлении в территориальный орган федерального антимонопольного органа уведомления установлена и состоит в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей. Считаю, что рассматриваемое правонарушение совершено должностным лицом Председателем Правления АКБ «Хакасский республиканский банк - Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Е.В. по неосторожности, он мог предвидеть в силу своих должностных обязанностей наступление последствий своего бездействия (отсутствие контроля за подчиненными), но без достаточных к тому оснований рассчитывал на предотвращение последствий.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение против порядка управления.

Лицо, совершившее административное правонарушение: должностное лицо – Председатель Правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Евгений Вильевич.

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: непредставление в территориальный антимонопольный орган уведомлений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Место совершения административного правонарушения: г. Абакан, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 15 февраля 2010 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 4 статьи 19.8 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Следует отметить, что за несвоевременное представление уведомления о соглашении с Комитетом по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасия, направленного на реализацию поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства от 01.09.2009 должностным лицом Хакасского УФАС России Широковой О.В. 15 марта 2010 года рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – Председателя правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО). В связи с представлением уведомления, хотя и с нарушением срока, производство по делу № 4-Т-10-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – Председателя Правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО), прекращено и объявлено устное замечание в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, считаю возможным назначить должностному лицу – Председателю Правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Евгению Вильевичу административное наказание в виде штрафа в размере пяти тысяч рублей, предусмотренное санкцией части 4 статьи 19.8 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 9,12 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 4 статьи 19.8, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – Председатель Правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Евгения Вильевича к административной ответственности по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: должностное лицо – Председатель Правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау

Евгений Вильевич.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 5 мая 2010 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана ___ апреля 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу – Председателю Правления АКБ «Хакасский республиканский банк – Банк Хакасии» (ОАО) Пфау Евгений Вильевич следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо арбитражный суд Республики Хакасия в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

И.о. руководителя управления О.В. Широкова