Решение

16 ноября 2011 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Шумилов А.А.	-	председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Будников А.С.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Веревкина А.Е.	-	представителя ООО «Интермедика» (по доверенности б/н от 15.11.2011),
Ненашева С.Р.	-	представителя ООО «Лаборатория Гемодинамики» (по доверенности №76 от 15.11.2011),
Киселевой О.Е.	-	представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №31 от 05.07.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Интермедика» (далее также – ООО «Интермедика», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11, №0132200003311002658,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Интермедика» о нарушении аукционной комиссией Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении

открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области неправомерно допустила к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Лаборатория Гемодинамики», первая часть заявки которого содержит недостоверные сведения в части запрашиваемых характеристик товара, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Интермедика» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Интермедика» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Лаборатория Гемодинамики» с доводами, изложенными в жалобе, также не согласился, считает, что сведения, содержащиеся в первой части заявки ООО «Лаборатория Гемодинамики» соответствуют требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, жалоба ООО «Интермедика» является необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 19.09.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке

www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Нижегородская областная детская клиническая больница»; органом, уполномоченным на размещение государственного заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии".

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 руб.

2) 06.10.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311002658 – 1 от 06.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002658 – 1 от 06.10.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 3 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

20.10.2011 Комиссией Нижегородского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Интермедика» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалогрофа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11, №0132200003311002658, по результатам которой жалоба ООО «Интермедика» признана необоснованной (Решение Комиссии Нижегородского УФАС России №815-ФАС52-КТ-41.9-09/10-11 (288-ЕК).

Однако в ходе названного рассмотрения было установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная под номером 2 (ООО «Дельрус-НН») и признанная аукционной комиссией соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, содержит недостоверные сведения о предлагаемом к поставке аппарате EEG-1200K, производитель «Нихон Коден Корпорейшн» (Япония) по позиции 3.3. «Встроенный

пульсометр». На основании этого Комиссия Нижегородского УФАС России признала аукционную комиссию нарушившей положения частей 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и выдала ей предписание об устранении допущенных нарушений.

01.11.2011 аукционной комиссией отменены протокол рассмотрения заявок №0132200003311002658 – 1 от 06.10.2011 и протокол подведения итогов 0132200003311002658 – 3 от 12.10.2011 и повторно проведена процедура рассмотрения первых частей заявок с учетом того, что первая часть заявки ООО «Дельрус-НН» не соответствует требованиям документации открытого аукциона в электронной форме (Протокол №0132200003311002658 – 4 от 01.11.2011).

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или

указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 определены технические характеристики необходимого к поставке оборудования (Раздел III «Требования к товару» пункт 12 «Качественные и функциональные характеристики товара»), среди которых:

№	Наименование показателя	значение
3.4	Динамический диапазон каналов постоянного тока	Не менее +/-5В
2.9	Цветовая индикация импеданса рядом с соответствующим электродом	наличие
3.3	Встроенный пульсометр	наличие

Рассматриваемая документация открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак.

Анализ первой части заявки, поданной под номером 3 для участия в открытом аукционе в электронной форме (ООО «Лаборатория Гемодинамики»), показал, что участником, подавшим такую заявку, предложен к поставке комплекс компьютерный многофункциональный для исследования ЭМГ, ВП, ЭМГ «Нейрон-Спектр-5/S», производитель ООО «Нейрософт» (Россия), и указаны характеристики данного аппарата: по позиции 3.4 «Динамический диапазон каналов постоянного тока» указано – +/-5 В (требование документации открытого аукциона в электронной форме – не менее +/-5В), что указывает на соответствие заявки требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что согласно Государственному реестру средств измерений №39326-08 «Комплексные компьютерные многофункциональные для исследования ЭЭГ, ВП и ЭМГ «Нейрон – Спектр-5S», «Нейрон – Спектр-5» и «Нейрон – Спектр-4/ВПМ» в аппарате «Нейрон-Спектр-5/S» функция «Динамический канал постоянного тока» устанавливается в диапазоне измерения напряжения – от минус 3 до + 3В, что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, факт наличия недостоверных сведений в первой части заявки, поданной под номером 3, имеет место быть, о чем свидетельствуют сведения,

содержащиеся в Государственном реестре средств измерений «Комплексные компьютерные многофункциональные для исследования ЭЭГ, ВП и ЭМГ «Нейрон – Спектр-5S», «Нейрон – Спектр-5» и «Нейрон – Спектр-4/ВПМ».

Ссылка представителя ООО «Лаборатория Гемодинамики» на письмо президента ООО «Нейрософт» №13/202 от 16.11.2011, согласно которому *«предприятие может улучшить метрологические характеристики поставляемых ООО «Лаборатория Гемодинамики» комплексов путем расширения диапазона измерения напряжения канала постоянного тока до значений от минус 5 до плюс 5 В»*, является несостоятельной, поскольку не доказывает факт наличия в аппарате «Нейрон – Спектр-5S», предлагаемом к поставке ООО «Лаборатория Гемодинимики», функции «измерения напряжения канала постоянного тока» в диапазоне от минус 5 до плюс 5 В.

Изложенное свидетельствует об обоснованности жалобы ООО «Интермедика» в рассматриваемой части.

4) Подведение итогов открытого аукциона в электронной форме состоялось 08.11.2011 (Протокол №0132200003311002658 – 7 от 08.11.2011).

Победителем в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на электроэнцефалогрофа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» признано ООО «Лаборатория Гемодинамики» с ценой контракта 1990 000, 00 рублей.

Между тем, учитывая, что первая часть заявки названного участника содержит недостоверные сведения, и положения части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов, согласно которой заказчик, аукционная комиссия, установив факт недостоверности в сведениях, предложенных участником, обязаны отстранить такого участника на любом этапе торгов, данное общество не может быть признано победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственный контракт на поставку электроэнцефалогрофа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 государственного контракта.

Изложенное свидетельствует о неправомерности выбора победителя рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

Довод представителей ООО «Интермедика» о том, что доступ к аукциону №0132200003311002658 на поставку электроэнцефалогрофа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 из личного кабинета ООО «Интермедика» был заблокирован, отклоняется за несостоятельностью, представленный на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России скриншот страницы не свидетельствует о блокировании аукциона, статус аукциона указан как «Заблокирован подписание контракта».

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «Интермедика» в данной части.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По смыслу части 4 статьи 12 и части 3.1 статьи 9 Закона о размещении заказов в случае установления недостоверности сведений в документах, представленных участником размещения заказа, и отказа от заключения контракта с победителем аукциона, с которым заключается такой контракт, оставляется протокол об отказе от заключения контракта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

Учитывая наличие факта установления в заявке участника, поданной под № 3, недостоверных сведений и невозможности заключения с победителем названного открытого аукциона в электронной форме государственного контракта, Комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать ГБУЗ НО «Нижегородская детская областная клиническая больница» предписание о рассмотрении факта наличия недостоверных сведений в заявке участника, поданной для участия в названном открытом аукционе в электронной форме под номером 3.

Вместе с тем, учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО «Интермедика» по существу (уведомление №09/10.725 от 11.11.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание, что соответствует положениям части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Интермедика» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 обоснованной в части наличия недостоверных сведений в первой части заявки участника, поданной под номером 3. В остальной части жалобу ООО «Интермедика» признать необоснованной.

.

2) Выдать заказчику – Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Нижегородской области «Нижегородская областная детская клиническая больница» - предписание о рассмотрении факта наличия недостоверности в сведениях, содержащихся в заявке участника открытого аукциона в электронной форме.

3) Выдать предписание оператору электронной площадки о прекращении приостановления размещения заказа.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

№919-ФАС52-КТ-41.9-09/11-11(346-ЕК)

<…>

1. Заказчику – Государственному бюджетному учреждению здравоохранения

Нижегородской области «Нижегородская областная детская клиническая больница» (603136, г. Нижний Новгород, ул. Ванеева, д.211) в срок **до 1 декабря 2011 года** рассмотреть заявку участника, поданную под номером 3 на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалогрофа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница», на наличие факта недостоверности содержащихся в ней сведений с учетом доводов, изложенных в решении Нижегородского УФАС России №919-ФАС52-КТ-41.9-09/11-11 (346-ЕК) от 16.11.2011.

2. Оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б. Кисловский переулок, д.13) **в срок до 1 декабря 2011 года** прекратить приостановление размещения государственного заказа на поставку электроэнцефалогрофа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11, №0132200003311002658.

3. Заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Нижегородской области «Нижегородская областная детская клиническая больница» и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 2 декабря 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.