

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дорспецпроект» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» по проведению открытого конкурса № 31401574423 «Выполнение проектных работ. Строительство объекта: «Водовод Д 1000 мм протяженностью 0,31 км от водовода Д 1000 по ул. Северный проезд до водовода Д 500 по ул. Чемская», в отсутствие представителя заявителя ООО «Дорспецпроект», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, в присутствии представителей МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 12282 от 13.11.2014г.) общества с ограниченной ответственностью «Дорспецпроект» (далее - ООО «Дорспецпроект») на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее - МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ») по проведению открытого конкурса № 31401574423 «Выполнение проектных работ. Строительство объекта: «Водовод Д 1000 мм протяженностью 0,31 км от водовода Д 1000 по ул. Северный проезд до водовода Д 500 по ул. Чемская».

Заявитель сообщает, что 06.10.2014г. Заказчик разместил на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Открытый конкурс № 31401574423 «Выполнение проектных работ. Строительство объекта: «Водовод Д 1000 мм протяженностью 0,31 км от водовода Д 1000 по ул. Северный проезд до водовода Д 500 по ул. Чемская».

Участник закупки в соответствии с требованиями подготовил и подал заявку.

Номер заявки в журнале регистрации	4
Дата и время подачи заявки	27.10.2014г. 09 час. 42 мин.

В соответствии с Протоколом № 121-14-ОК/2 от 31.10.2014г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, заявка участника закупки ООО «Дорспецпроект»

признана несоответствующей требованиям заказчика.

Результат рассмотрения заявки	Заявка отклонена
Причина отклонения заявки	Несоответствие требованиям конкурсной документации
Обоснование причины отклонения	Не представил копии актов приемки выполненных работ подтверждающих опыт выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопроводов и канализаций диаметром не менее 500 мм не менее, чем по 1 объекту. Требование конкурсной документации п. 7 информационной карты конкурсной документации. ООО «Дорспецпроект» представил копии актов приемки выполненных архитектурно-планировочных работ зданий.

Участник закупки не согласен с решением комиссии на следующих основаниях:

Руководствуясь ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г., ст. 17 Федерального Закона № 135 от 26.07.2006г., а именно:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1)информационная открытость закупки;

2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4)отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также предоставлением копий актов приемки выполненных архитектурно-планировочных работ зданий, договоров к ним, в описаниях которых прописаны работы по выполнению проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопроводов и канализаций.

Жалоба ООО «Дорспецпроект» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» представило следующее возражение на жалобу (вх. №12595 от 20.11.2014г).

В конкурсной заявке ООО «Дорспецпроект» на участие в открытом конкурсе на выполнение проектных работ - «Водовод Д 1000 мм протяженностью 0,31 км от водовода Д 1000 по ул. Северный проезд до водовода Д 500 по ул. Чемская»

представлены копии договоров и актов приемки выполненных работ, содержащие сведения об опыте выполнения архитектурно-планировочных работ по жилым домам и торговым центрам, включающих разделы водоснабжения и канализации, при этом нет информации о том, что в ходе работ были запроектированы сети водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм.

Требование конкурсной документации открытого конкурса на выполнение проектных работ - Строительство объекта. «Водовод Д 1000 мм протяженностью 0,31 км от водовода Д 1000 по ул. Северный проезд до водовода Д 500 по ул. Чемская» для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (номер извещения о проведении открытого конкурса, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru: № 31401574423) о наличии опыта проектирования водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм определяется повышенным классом ответственности сооружения в связи с тем, что он проектируется не на замкнутой территории стройплощадки, а проходит по территории населенного пункта с пересечением коммуникаций и магистралей инфраструктуры города (теплотрассы, электрические и телефонные кабели, канализационные коллектора, железные дороги, автомобильные дороги газопроводы и прочее), а также проектировании водоводов диаметром более 500 мм производится более сложный гидравлический расчет трубопровода, требующий соответствующий опыт, требуется индивидуальное проектирование камер и сооружений на водоводе. Кроме того, опыт проектирования необходим при разработке разделов ПОС (проект организации строительства), ГО и ЧС (гражданской обороны и чрезвычайной ситуации), ОВОС(охрана воздушной окружающей среды).

Из выше изложенного, по мнению МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», очевидно, что участник закупки не соответствует требованиям конкурсной документации о наличии опыта выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации, необходимого для выполнения проектных работ по строительству водовода Д 1000 мм согласно условиям конкурсной документации.

Таким образом, принципы информационной открытости закупки; равноправия, справедливости отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которыми должен руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ услуг, как считает МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», соблюдены.

В дополнение к возражению на жалобу МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» на рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России пояснили.

1. В пп. 10) п.7 Требования к участникам закупки Информационной карты содержится следующее: «Опыт выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм...»

Далее, в последнем абзаце п. 7 «Требования к участникам закупки» Информационной карты, входящей в состав конкурсной документации, сказано: отсутствие в конверте какого-либо из вышеперечисленных документов является основанием для отклонения заявки данного Участника.

2. Согласно п.16 Приложения к Протоколу № 121-14-0К/1 ОТ 27 октября 2014 г. о содержании заявок от участников открытого конкурса на право заключения договора на выполнение проектных работ. Строительство объекта: «Водовод Д 1 000 мм протяженностью 0,31 км ...» ООО «Дорспецпроект» не предоставил - копии актов сдачи-приемки выполненных работ, подтверждающих опыт выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм, ...

Согласно п. 17 названного выше Приложения - не подтвержден опыт выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм не менее, чем по 1 объекту.

Это отражено в п. 1 Протокола №121-14-0К/2 о рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе от 31 октября 2014г. - заявка ООО «Дорспецстрой» отклонена.

ООО «Дорспецстрой» были представлены: договор 4п/12 от 11 февраля 2012 г. на выполнение архитектурно-планировочных работ по объекту: торгово-административное здание с подземной стоянкой по ул. Шевченко; договор № 16п/11 от 14 июня 2012 г. на выполнение архитектурно-планировочных работ по объекту: многоквартирный жилой дом на КлючКамышенском плато, 24; договор № 14п/11 от 3 июня 2011 г. на выполнение архитектурно-планировочных работ по объекту: Торговый центр со входами на станцию ... с подземной автостоянкой; договор №29п/12 от 23 августа 2012 г. на выполнение архитектурно-планировочных работ по объекту: многоквартирный жилой дом ... на Ключ-Камышенском плато, 4.

3. Совершенно очевидно из представленных ООО «Дорспецстрой» документов, что им выполнялось проектирование водопровода и канализации зданий, кроме того, представленные документы не содержат указание, подтверждение требуемого конкурсной документацией опыта работ по проектированию сетей водопровода и канализации Д (диаметром) не менее 500 мм; что не соответствует требованиям конкурсной документации, не подтверждает опыт работ ООО «Дорспецстрой» по проектированию сетей водопровода и канализации в требуемом конкурсной документацией диаметре сетей - не менее 500 мм.

Таким образом, ввиду несоответствия заявки на участие в конкурсе ООО «Дорспецстрой» требованиям конкурсной документации, отказ ООО «Дорспецстрой» в допуске к участию в конкурсе ввиду несоблюдения требований конкурсной документации, по мнению МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» является правомерным.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» проведена закупка способом открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных

работ для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Согласно Протоколу №121-14-ОК/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.10.2014г. на участие в открытом конкурсе подано четыре заявки: ЗАО «Сибстроймашавтоматизация», ООО «Экспресс-Проект», ООО «Центринвест», ООО «Дорспецпроект».

31.10.2014г. Комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе и в соответствии с Протоколом № 121-14-ОК/2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе приняла следующее решение: отклонить от участия в открытом конкурсе ООО «Дорспецпроект» из-за несоответствия требованиям конкурсной документации. ООО «Дорспецпроект» не представило копии актов приемки выполненных работ подтверждающих опыт выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопроводов и канализаций диаметров не менее 500 мм, не менее чем по 1 объекту. Требование конкурсной документации п. 7 информационной карты конкурсной документации. ООО «Дорспецпроект» представило копии актов приемки выполненных архитектурно-планировочных работ зданий.

Участники ЗАО «Сибстроймашавтоматизация», ООО «Экспресс-Проект», ООО «Центринвест» были признаны участниками конкурса и допущены до участия.

П. 7 Информационной карты Конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее – Конкурсная документация) установлены требования к участникам закупки, в том числе требование об опыте выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм не менее, чем по 1 объекту, объем работ которых должен быть ниже 20 % от начальной (максимальной) цены договора за последние 3 года. Объем работ определяется как сумма договоров подряда по данному объекту и подтверждается предоставлением копий актов сдачи-приемки выполненных работ.

Также определено, что отсутствие в конверте какого-либо из перечисленных в п. 7 Информационной карты Конкурсной документации документов является основанием для отклонения заявки данного участника.

ООО «Дорспецпроект» в подтверждение опыта выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм представило следующие сведения:

Договор № 16п/11 от 14.06.2012г., Договор « 29п/12 от 23.09.2012г. на оказание услуг по разработке проектной, архитектурно-планировочной документации по объекту: «многоквартирный жилой дом с помещениями общественного назначения, трансформаторной подстанцией, подземной автостоянкой», в т.ч. разделы: отопление, водоснабжение и канализация;

Договор № 14п/11 от 03.06.2011г., Договор № 4п/12 от 11.02.2012г. на оказание услуг по разработке проектной, архитектурно-планировочной документации по объекту: «Торговый центр со входами на станцию метрополитена Площадь им. Гарина-Михайловского, подземной автостоянкой», в т.ч. разделы: отопление,

водоснабжение и канализация.

Указанные договоры включают в себя следующее выполнение работ:

«1.1.1. Консультации.

1.1.2. Генеральный план застройки участка.

1.1.3. Фасады.

1.1.4. Фундаменты.

1.1.5. Конструктивные элементы.

·Разделы по стенам;

·Перекрытия;

·План кровли;

1.1.6. Техническая часть:

·Планировка помещений;

·Планы с расстановкой светильников и выключателей;

·Планы размещения розеток;

·Планы с расстановкой сантехнического обслуживания;

·Классификация полов, потолков;

·Развертки стен, раскладка плитки;

·Ведомость дверей, материалов;

·Планы с расстановкой мебели;

·Места установки кондиционеров;

·Декоративные элементы;

1.1.7. Отопление.

1.1.8. Вентиляция и кондиционирование.

1.1.9. Водоснабжение и канализация.

1.1.10. Электрика.

1.1.11. Сети слабого тока, Интернет.

1.1.12. Ливневая канализация.

1.1.13. Крыша без сосулек.

1.1.14. Ландшафтные решения, освещение экстерьера.

1.1.15. Творческая часть:

·Цветовое решение по всем помещениям (на основе выбранной мебели, аксессуаров, художественных элементов и т.д.);

·Подбор (рекомендация) материалов для полов (керамическая плитка, мрамор, гранит, паркет, плинтусы и прочее); потолков, стен (финишные и декоративные покрытия, обои, краска по номерам колеров), дверей, аксессуаров, светильников и т.д.

·3 – D визуализация или эскизные перспективы интерьеров;

1.1.16. Авторский надзор».

Таким образом, работы, выполняемые по представленным ООО «Дорспецпроект» договорам, свидетельствуют о выполнении заявителем работ по проектированию зданий, в том числе проектирование водоснабжения и канализаций многоквартирных жилых домов и торговых центров.

Тогда как, в соответствии с пп. 3, пп. 4 п. 1 Информационной карты Конкурсной документации проектным решением является проектирование водопровода Д 1000 протяженностью 0,31 км от водопровода Д 1200 по ул. Бронная до водопровода Д 400 по ул. Чемская, работы по проводимому конкурсу включают в себя:

А) Сбор необходимых исходных данных для выполнения проектно-изыскательских работ, которые не вошли в состав данных, представляемых Заказчиком;

Б) Комплексные инженерно-геодезические изыскания, в т. ч:

- Создание и обновление инженерно-топографических планов М1:500 сечением рельефа 0,5 м на застроенной территории (2 категория сложности). Общая площадь съемки ориентировочно – 3,8 га.

- Съемка пересечений трассы с инженерными коммуникациями.

- Выполнить обмеры ИССО с составлением карточек.

- Изготовление копий топопланов;

В) Комплексные инженерно-геологические изыскания, в т. ч:

1) Пробурить скважины в количестве 4 (четыре) шт. Глубина скважин от 6,00 до 8 м (общая глубина 28 м);

2) Опробованию подлежат все литологические разности грунтов инженерно-геологических элементов разреза для получения физико-механических характеристик каждого слоя в количестве достаточном для проведения их статической обработки (ГОСТ 20522-96);

3) При наличии слабых грунтов определить их прочностные деформационные свойства на всю мощность слоя;

4) Дать сведения об уровнях грунтовых вод, их максимальные и минимальные значения, а также расчетные и прогнозируемые уровни;

5) Определить наличие опасных геологических процессов и явлений и дать прогноз влияния проектируемого сооружения на их развитие;

6) Определить коррозионную агрессивность грунтов, грунтовых вод по отношению к стали, свинцу, алюминию и бетону (СНиП 2.03.11-85, ГОСТ 9.602-2005);

7) Составить инженерно-геологический разрез;

8) Материалы инженерно-геологических изысканий должны быть достаточными для обоснования сооружения фундаментов, расчета осадки во времени;

9) Материалы изысканий должны отвечать требованиям: СНиП 11.02-96, СНиП 2.03.11-85, СП 11-105-97, ГОСТ 25100-95.

Г) Разработать проектно-сметную документацию и до предоставления в Государственную экспертизу согласовать со всеми заинтересованными службами;

Д) Получить положительное заключение ГБУ УВЭ по НСО.

Указанные работы относятся к работам по проектированию сетей водопровода и канализации.

Сведения об опыте выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопровода и канализации диаметром не менее 500 мм не менее, чем по 1 объекту, отсутствуют в заявке ООО «Дорспецпроект». Представленные договоры на оказание услуг по разработке проектной, архитектурно-планировочной документации по объектам многоквартирные жилые дома и торговые центры не относятся к проектированию сетей водопровода и канализации, таким образом, отклонение заказчиком МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» заявки ООО «Дорспецпроект», в связи с отсутствием копии актов приемки выполненных работ подтверждающих опыт выполнения проектных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сетей водопроводов и канализаций диаметров не менее 500 мм, не менее чем по 1 объекту, является обоснованным.

В действиях МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» нарушений ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дорспецпроект» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» по проведению открытого конкурса № 31401574423 «Выполнение

проектных работ. Строительство объекта: «Водовод Д 1000 мм протяженностью 0,31 км от водовода Д 1000 по ул. Северный проезд до водовода Д 500 по ул. Чемская» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.