

Лицо, в отношении которого ведется

производство по делу

**об административном
правонарушении**

АО «Краснодаргоргаз»

350007, г. Краснодар,

ул. Индустриальная, 68

Потерпевший:

«...»

«...»

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-1187/2019

15.10.2019 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Краснодаргоргаз», в присутствии потерпевшего «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1187/2019, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, ОГРН 1022301172156, ИНН 2309029802) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), потерпевшему разъяснены права, предусмотренные ст. 25.2, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ, руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение «..» на действия АО «Краснодаргоргаз».

Между «...» и АО «Краснодаргоргаз» заключен договор на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям Объекта, расположенного по адресу: «...» (далее - Объект).

17.04.2019 АО «Краснодаргоргаз» в присутствии строительно-монтажной организации ООО «Юг-Газ» на основании поступившего заявления «...» был проведен осмотр выполнения технических условий со стороны заказчика.

18.05.2019 «...» в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлено уведомление о выдаче акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

До настоящего времени АО «Краснодаргоргаз» не осуществлены действия по направлению в адрес «...» акта о готовности сети газораспределения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 3 Правил подключения № 1314, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее -

акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713.

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения».

Согласно пп. «д» п. 3 Правил подключения № 1314, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке и в том числе: составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

17.04.2019 АО «Краснодаргоргаз» в присутствии строительно-монтажной организации ООО «Юг-Газ» был проведен осмотр выполнения технических условий со стороны заказчика. Указанный акт подписан «...» без разногласий.

В связи с чем, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что требования пп. «д» п. 3 и пп «б» п. 98 Правил № 1314 со

стороны АО «Краснодаргоргаз» выполнены в полном объеме.

При это, Правилами № 1314 не определены требования по срокам и порядку предоставления со стороны АО «Краснодаргоргаз» в адрес Заявителя акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - Акт).

В соответствии с п. 97 Правил № 1314, мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно п. 85(1) Правил технологического присоединения № 861, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

В соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о

готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения».

Таким образом, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что по итогам состоявшегося 17.04.2019 осмотра выполнения технических условий со стороны заказчика, АО «Краснодаргоргаз» должно было осуществить действия по составлению Акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования.

Из сведений, представленных АО «Краснодаргоргаз» следует, что 17.04.2019 АО «Краснодаргоргаз» составлен Акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы.

Таким образом, данные действия осуществлены с нарушением требованием Правил № 1314.

Согласно п. 85(1) Правил технологического присоединения № 861, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

Из технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к Договору следует, что подключение Объекта осуществляется к сети газораспределения De 160 мм.

В связи с чем, Заявителем указано, что АО «Краснодаргоргаз» в нарушение требований пп. «б» п. 85(1) Правил № 1314, не осуществлены действия по подключению Объекта к газораспределительным сетям.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по

виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ (дело №А32-35328/2018), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является: место расположения АО «Краснодаргоргаз» - г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, 350007.

17.04.2019 – дата, в которую АО «Краснодаргоргаз» должно было составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

17.07.2019 – дата неисполнения АО «Краснодаргоргаз» мероприятий по фактическому технологическому присоединению объекта капитального строительства «...» к сетям газораспределения, включая пуск газа в газоиспользующее оборудование Заявителя.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1187/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России «...» признан потерпевшим по делу № 023/04/9.21-1187/2019.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Краснодаргоргаз», выразившихся в нарушении требований пп. «б» п. 85(1) п. 74, пп. «б» п. 98 Правил № 1314, содержится нарушение ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения АО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Краснодаргоргаз» посредством электронной и почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 05.08.2019 № 19161/6 о составлении протокола, согласно которому 04.09.2019 в 12:00 часов законному представителю АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 05.08.2019 № 19161/6 получено АО «Краснодаргоргаз» 23.08.2019).

04.09.2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Краснодаргоргаз», а также потерпевшего «...» должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-1187/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-

1187/2019 на 18.09.2019 в 11:30 ч (получены АО «Краснодаргоргаз» 19.09.2019).

В связи с отсутствием документов, подтверждающих получение АО «Краснодаргоргаз» протокола об административном правонарушении № 023/04/9.21-1187/2019, 04.09.2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1187/2019 на 15.10.2019 и определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1187/2019 до 18.10.2019 (определения получены АО «Краснодаргоргаз» 23.09.2019).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

15.10.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-1187/2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Краснодаргоргаз», в присутствии потерпевшего «...», вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Краснодаргоргаз» (ОГРН 1022301172156, ИНН 2309029802; адрес: 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного

штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Е.Г. Войченко