

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-132/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО Швейная фирма «Космос» на действия заказчика - ФГП ВО ЖДТ России при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на поставку вещевого имущества для нужд ФГП ВО ЖДТ России (реестровый № 31401734369 лоты №№ 3,6),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО Швейная фирма «Космос» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ФГП ВО ЖДТ России (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на поставку вещевого имущества для нужд ФГП ВО ЖДТ России (реестровый № 31401734369 лоты №№ 3, 6) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в необоснованной оценке заявки Заявителя по нестоимостным критериям.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

24.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Федерального Государственного Предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее — Положение о закупках).

25.11.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 3 — 22 424 500,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок — 11.12.2014, дата рассмотрения заявок — 12.12.2014, дата подведения итогов — 15.12.2014.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 10.01.2015 № 31401734369-01, на участие в Конкурсе по лоту № 3 поступили заявки от следующих организаций: ООО «Исток-Пром», ООО Тульская швейная фабрика «Русич», ООО Швейная фирма «Космос»; по лоту № 6 поступили заявки от следующих организаций: ООО «Торговый Дом швейной фабрики «Узловая», ООО «Исток-Пром», ООО «СИЗон», ООО «Швейная фирма «Космос».

Согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчик произвел необоснованную оценку заявки Заявителя, в связи с чем Заявитель занял третье место по итогам рассмотрения и сопоставления заявок участников Конкурса по лоту № 3 и второе место по лоту № 6.

Согласно доводам жалобы Заявителя данные места в протоколе оценки и сопоставления заявок от 11.01.2015 № 31401734369-03 выставлены необоснованно, так как по мнению Заявителя его заявка полностью соответствовала требованиям Конкурсной документации.

Исходя из жалобы Заявителя, Заказчик необоснованно оценил заявку Заявителя по критериям «Номенклатура производимого товара за 2013-2014 г.», «Объемы поставок аналогичных предмету договора (лота) товаров в 2013 и 2014 годах».

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Комиссия, изучив материалы жалобы, возражения Заказчика, представленные в дело материалы установила следующее.

В соответствии с пунктом 17 Конкурсной документации для определения лучших условий выполнения договора, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, Заказчик оценивает и сопоставляет заявки по цене и иным критериям, указанным в конкурсной документации. Тем же пунктом установлены критерии оценки заявок.

Так установлены следующие критерии оценки заявок: «Функциональные и качественные характеристики товара», «Квалификация участника размещения заказа», «цена договора (лота)».

Согласно пункту 18.2 Конкурсной документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника размещения заказа» оценивается по следующим показателям, в том числе «объемы поставок аналогичных предмету договора (лота) товаров в 2013 и 2014 годы», «номенклатура производимого товара за 201 — 2014 годы».

При этом показатель «номенклатура производимого товара за 2013 — 2014 годы» максимально оценивается в 5 баллов, для оценки показателя участнику размещения заказа необходимо представить документы, подтверждающие перечень и объем производимого товара для федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и предприятий охраны.

Так же Заказчиком установлен соответствующий порядок оценки по данному показателю указанного критерия, а именно: участнику размещения заказа, имеющему в производимой номенклатуре: 100% товара соответствующего предмету закупки по лоту выставляется 5 баллов; 80% товара соответствующего предмету закупки по лоту выставляется 4 балла; 60% товара соответствующего предмету закупки по лоту выставляется 3 балла; 40% товара соответствующего предмету закупки по лоту выставляется 2 балла; 20% товара соответствующего предмету закупки по лоту выставляется 1 балл.

По показателю «объемы поставок аналогичных предмету договора (лота) товаров в 2013 и 2014 годы» максимально выставляется оценка 5 баллов, при этом для оценки данного показателя участнику размещения заказа необходимо представить копии исполненных договоров с реквизитами сторон и количеством товара, поставляемого для федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и ведомственным охранам федеральных органов исполнительной власти. Исполнение договоров подтверждается актами приема-передачи или товарными накладными, подписанными обеими сторонами.

Порядок оценки, установленный Заказчиком, для данного показателя исходит из количественного состава, в представленных в составе заявки, и подтвержденных документами сведений, выполненных поставок товаров, а именно, для лотов № 1 — 13: свыше 50 000 единиц — 5 баллов; 10 000 единиц и более — 4 баллов; 4 000 единиц и более — 3 балла; 2 000 единиц и более — 2 балла; 1 000 единиц и более — 1 балл.

При этом, согласно пояснениям Заказчика для оценки заявки по показателю «Номенклатура производимого товара за 2013 - 2014 годы» ООО Швейная фирма «Космос» должна была представить документы, подтверждающие перечень и объем производимого товара для федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и предприятий охраны. В заявке Заявителя имеются следующие сведения, по лоту № 3:

№ п/п	Наименование документа	Дата	Содержание документа
1.	Информационная справка	15.12.2014 г.	Возможности по выпуску продукции
2.	Гарантийное письмо от ООО «Торговый Дом Спецдежда»	11.12.2014 г. № 17-07/2014	Намерение поставить товар по лотам № 3 и 6 для ФГП ВО ЖДТ России
3.	Дилерский договор	11.07.2014 г. № 141/9-014	ООО «ДТ Спецдежда» - Производитель Швейная фирма «Космос» ООО - Дилер
4.	Сертификат соответствия	РОСС RU.JIT53.H00102	Головные уборы из п/ш. Изготовитель - ООО «ДТ Спецдежда» Выдан - ООО «ДТ Спецдежда»
5.	Сертификат соответствия	РОСС RU.JIT53.H00097	Костюмы мужские форменные из п/ш. Изготовитель - ООО «ДТ Спецдежда» Выдан - ООО «ДТ Спецдежда»
6.	Сертификат соответствия	РОСС RU.JIT53.H00096	Костюмы женские из п/ш. Изготовитель - ООО «ДТ Спецдежда» Выдан - ООО «ДТ Спецдежда»

Данные представленные Заявителем по лоту № 6 по показателю «Номенклатура производимого товара за 2013 - 2014 годы»:

№ п/п	Наименование документа	Дата	Содержание документа
1.	Информационно письмо	15.12.2014 г.	Возможности по выпуску продукции
2.	Гарантийное письмо от ООО «Торговый Дом Спецодежда»	11.12.2014 г. № 17-07/2014	Намерение поставить товар по лотам № 3 и 6 для ФГП ВО ЖДТ России
3.	Дилерский договор	11.07.2014 г. № 141/9-014	ООО «ДТ Спецодежда» - Производитель Швейная фирма «Космос» ООО - Дилер
4.	Сертификат соответствия	РОСС RUJTT53.H00121	Сорочки мужские и блузки женские Изготовитель - ООО «ДТ Спецодежда» Выдан - ООО «ДТ Спецодежда»

Таким образом, документов, подтверждающих перечень и объем производимого товара для федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и предприятий охраны в заявке не имеется. Представленные сертификаты свидетельствуют о том, что производителем вещевого имущества по лоту № 3 является ООО «ДТ Спецодежда», а не Заявитель.

Учитывая, что по данному показателю оценивались производители товара, а в соответствии с представленными в заявке документами Заявитель является дилером ООО «ДТ Спецодежда», заявка Заявителя по данному показателю оценена в «0» баллов.

В части рассмотрения заявок по показателю «Объемы поставок аналогичных предмету договора (лота) товаров в 2013 и 2014 годах» по лоту № 3 Заявителем были представлены следующие данные:

№ п/п	Наименование документа	Дата	Количество поставленного Товара по документу (ед.)	Наличие подтверждения (документ, ед.)
-------	------------------------	------	--	---------------------------------------

1. Государственный контракт	5.06.2013 г. №35-49-114	5 600	5 600 - Акт. Товарные накладные.
2. Государственный контракт с учетом дополнительного соглашения	17.12.2013 г. № 35-114- 268	47 250	15 692 - Товарные накладные.
		Итого	21 292

В соответствии с двумя государственными контрактами осуществлялась поставка 52 850 ед. вещевого имущества, однако, товарными накладными и актами, как это было предусмотрено документацией, подтверждена поставка только 21 292 ед. вещевого имущества (5 600 ед. и 15 692 ед.), в связи с чем, заявка оценена в «4» балла, что и указано в протоколе оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с заявкой Заявителя по лоту № 6 им представлены следующие документы и сведения:

№ п/п	Наименование документа	Дата	Количество поставленного Товара по документу	Наличие подтверждения
1.	Государственный контракт	18.11.2013 г. № 35-85-223	23 156	23 156 - Акт. Товарные накладные.
2.	Государственный контракт с учетом дополнительного соглашения	14.03.2013 г. №35-16-39	114 400	17 228 - Товарные накладные.
3.	Товарные накладные по письму	13.09.2013 г. № OS-314/40607		76
			Итого	40 460

В соответствии с двумя государственными контрактами и товарными накладными по письму осуществлялась поставка 137 632 ед. вещевого имущества, однако,

товарными накладными и актами, как это предусмотрено в документации, подтверждена поставка только 40 460 ед. вещевого имущества (23 156 ед., 17 228 ед. и 76 ед.), в связи с чем, заявка оценена в «4» балла, что и указано в протоколе оценки и сопоставления заявок.

Таким образом, при оценке заявки Заявителя Заказчик исходил из требований Конкурсной документации, следовал порядку оценки установленному по показателям «объемы поставок аналогичных предмету договора (лота) товаров в 2013 и 2014 годах», «номенклатура производимого товара за 201 — 2014 годы» критерия «Квалификация участника размещения заказа», и соответственно доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. **Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 23.01.2015 № ИК/2023.**