

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 028/01/15-206/2023 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

28 марта 2023 года г. Благовещенск

Председатель Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Амурское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры города Райчихинска по результатам рассмотрения заявления ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» в лице филиала «Амурэнергосбыт» (далее - ПАО «ДЭК») на действия (бездействие) отдела по управлению имуществом пгт. Прогресс (далее - Отдел) по вопросу передачи муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных в п. Новорайчихинск, в безвозмездное пользование ООО «Водоканал-3» вместо заключения концессионного соглашения в установленном порядке.

В ходе рассмотрения указанных материалов установлено, что 26.09.2022 между Отделом (ссудодатель) и ИП К (ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования № 15-2022, согласно которому в пользование ссудополучателю передано муниципальное имущество жилищно-коммунального назначения пгт. Прогресс, расположенное по адресу пгт. Прогресс (п. Новорайчихинск).

Договор заключен на срок с 26.09.2022 до 25.10.2022. Имущество передано ссудополучателю по акту приема-передачи от 26.09.2022.

Документы, подтверждающие возврат имущества от ссудополучателя ссудодателю, в Амурское У ФАС России не представлены.

Антимонопольные требования к деятельности организаций, а также полномочия антимонопольного органа определены Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или)

пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (часть 3 статьи 41.1 указанного федерального закона).

Из ранее рассмотренных Амурским У ФАС России сведений и документов по заявлению ПАО «ДЭК» от 16.12.2021 № 71-2-1-8/6491 следует, что срок эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения, являющихся предметом вышеуказанных договоров безвозмездного пользования, превышает пять лет.

Следовательно, передача права на такие объекты должна осуществляться на основании концессионного соглашения, заключенного в установленном порядке.

Заключение Отделом с ИП К договора безвозмездного пользования от 26.09.2022 № 15-2022 не соответствует требованиям Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Указанные действия Отдела содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат

признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с изложенным 28.10.2022 Амурским УФАС России выдано предупреждение Отделу о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем принятия в срок до 27.01.2023 необходимых и достаточных мер по возврату муниципального имущества из владения и пользования ИП К.

Согласно части 6 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В установленный срок и до настоящего времени Отделом не представлена информация в Амурское УФАС России о выполнении предупреждения.

Кроме того, письмом от 10.03.2023 ПАО «ДЭК» направило в Амурское УФАС России информацию, согласно которой Отделом в нарушение требований частей 1, 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» 22.02.2023 заключен договор безвозмездного пользования в отношении рассматриваемых муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения с ООО «Юпитер».

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с вышеизложенным, приказом Амурского УФАС России от 21.03.2023 № 42 в отношении отдела по управлению имуществом пгт. Прогресс возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело 028/01/15-206/2023 к рассмотрению на **12.04.2023 в 09 часов 15 минут** по адресу: Амурская область г. Благовещенск ул. Амурская, д. 150, кабинет 403 (регистрация участников дела с 09 часов 00 минут в кабинете 409).
2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика отдел по управлению имуществом пгт. Прогресс (ИНН 2806005551/ОГРН 1052800285185).
3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителей: прокуратуру г. Райчихинска (ИНН 2801018780/ОГРН 1022800535856), ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» в лице филиала «Амурэнергосбыт» (ИНН 2723088770/ОГРН 1072721001660).
4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованных лиц: индивидуального предпринимателя К, ООО «Юпитер» (ИНН 2813011242/ОГРН

1222800005636).

5. Заявителям **в срок до 10.04.2023** представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменную позицию по делу, со ссылкой на нормы права и приложением подтверждающих документов.

6. Отделу по управлению имуществом пгт. Прогресс **в срок до 10.04.2023** представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменную позицию о признании/непризнании нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на соответствующие нормы права и приложением подтверждающих документов;

- документы о расторжении договора безвозмездного пользования муниципальными объектами водоснабжения и водоотведения п. Новорайчихинск, заключенного с ИП К, акты о возврате имущества ИП К;

- договоры безвозмездного пользования вышеуказанным имуществом, заключенные с ООО «Юпитер», акты о передаче имущества в пользование ООО «Юпитер»;

- обоснование правомерности передачи муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения в безвозмездное пользование ООО «Юпитер» вместо заключения концессионного соглашения;

- сведения о проведенных публичных процедурах на право заключения концессионного соглашения в отношении вышеуказанного муниципального имущества за период с 28.10.2022 по 22.03.2023, с указанием даты и номера извещения на официальном сайте;

- в случае непроведения публичных процедур по заключению концессионного соглашения представить обоснование указанного бездействия, с приложением подтверждающих документов;

- всю имеющуюся переписку с ИП К, ООО «Юпитер» по вопросу использования вышеуказанного муниципального имущества, заключения/расторжения договоров безвозмездного пользования, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, за 2022-2023 гг.

6. ООО «Юпитер» **в срок до 10.04.2023** представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменную позицию по делу, со ссылкой на нормы права и приложением подтверждающих документов;

- сведения о том, оказываются ли ООО «Юпитер» услуги водоснабжения, водоотведения с использованием муниципального имущества пгт. Прогресс, указать дату, с которой оказываются такие услуги;

- сведения о тарифах, по которым ООО «Юпитер» оказываются услуги

водоснабжения, водоотведения;

- сведения о том, обращалось ли ООО «Юпитер» в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлениями об установлении тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения, в случае, если заявления не подавались указать причины бездействия по обращению в регулирующий орган;

- сведения о том, подавало ли ООО «Юпитер» заявки (предложения) в администрацию пгт. Прогресс или его структурные подразделения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, в случае, если заявки не подавались указать причины бездействия по заключению концессионного соглашения;

- штатное расписание ООО «Юпитер» по состоянию на 22.03.2023;

- всю имеющуюся переписку с администрацией пгт. Прогресс и ее структурными подразделениями по вопросу использования вышеуказанного муниципального имущества, заключения/расторжения договоров безвозмездного пользования, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, за 2022-2023 гг.

7. ИП К в срок до 10.04.2023 представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменную позицию по делу, со ссылкой на нормы права и приложением подтверждающих документов;

- сведения о том, оказывались ли ИП К услуги водоснабжения, водоотведения с использованием муниципального имущества пгт. Прогресс, указать период оказания таких услуг;

- сведения о тарифах, по которым ИП К оказывались услуги водоснабжения, водоотведения;

- сведения о том, обращался ли ИП К в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлениями об установлении тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения, в случае, если заявления не подавались указать причины бездействия по обращению в регулирующий орган;

- сведения о том, подавал ли ИП К заявки (предложения) в администрацию пгт. Прогресс или его структурные подразделения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, в случае, если заявки не подавались указать причины бездействия по заключению концессионного соглашения;

- всю имеющуюся переписку с администрацией пгт. Прогресс и ее структурными подразделениями по вопросу использования вышеуказанного муниципального имущества, заключения/расторжения договоров безвозмездного пользования, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, за 2022-2023 гг.

Документы могут быть направлены на адрес электронной почты to28@fas.gov.ru.

Принять участие в заседании комиссии возможно в формате веб-конференции, перейдя в установленное время в браузере по ссылке:

<https://fas2.tconf.rt.ru/c/9511737893>.

В случае участия в заседании в формате веб-конференции необходимо заблаговременно направить в Амурское УФАС России копии документов, подтверждающих полномочия представителей.

Приложение: копия приказа Амурского УФАС России о возбуждении дела на 1 л. (в адрес заявителя и ответчика).

Председатель комиссии <...>