...

...

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1124/2023

«10» октября 2023 г. г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1124/2023 и проведении административного расследования от 27.09.2023 в отношении должностного лица заказчика – являвшегося на момент совершения административного правонарушения директором муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля ..., в отсутствие ..., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте составления настоящего протокола об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

М К У «Агентство по строительству» города Ярославля осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ настоящей Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Одним из предметов регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает особенности исполнения контрактов (пункт 4 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Ответственность заказчика за просрочку исполнения обязательств, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту предусмотрена статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Положениями статей 309, 314 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривается, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона в установленный обязательством срок.

(I). 20.06.2022 между МКУ «Агентство по строительству» города Ярославля, именуемое в дальнейшем «Заказчик», и обществом с ограниченной ответственностью «Гастрохолл», именуемое в дальнейшем «Поставщик», заключен муниципальный контракт № 63-22ДЭ на поставку кухонного оборудования (далее – контракт от 20.06.2022 № 63-22ДЭ, контракт).

Пунктом 1.1 контракта установлено, что предметом контракта является поставка кухонного оборудования для общеобразовательной организации на 1100 учащихся Ярославская область, г. Ярославль, ул. Пашуковская.

Согласно пункту 1.5 контракта поставщик обязуется выполнить поставку товара в соответствии с условиями контракта, а заказчик обязуется принять результат выполненной поставки товара и произвести оплату поставщику в размере, порядке и на условиях, определенных контрактом.

Цена контракта составляет 430 000,00 руб. (пункт 3.1 контракта).

Оплата поставщику перечисляется заказчиком на расчетный счет поставщика в течение не более 10 рабочих дней с момента подписания заказчиком акта приема-передачи и на основании выставленного оригинала счета (пункт 3.4 контракта).

06.12.2022 заказчиком подписан документ о приемке № 2710 от 06.12.2022 на сумму 430 000,00 руб., соответственно, оплата поставленного товара на основании указанного документа должна быть произведена по 20.12.2022 включительно.

Вместе с тем оплата заказчиком в полном объеме произведена 23.12.2022 (платежные поручения № 434164 от 22.12.2022 на сумму 26 230,00 руб., № 436342 от 23.12.2022 на сумму 403 770,00 руб., списание денежных средств со счета плательщика кредитной организацией осуществлено 22.12.2022, 23.12.2022).

Таким образом, заказчиком нарушен срок и порядок оплаты поставленного товара по контракту от 20.06.2022 № 63-22ДЭ.

(II). 22.08.2022 между МКУ «Агентство по строительству» города Ярославля, именуемое в дальнейшем «Заказчик», и обществом с ограниченной ответственностью «Азимут», именуемое в дальнейшем «Подрядчик», заключен муниципальный контракт № 83-22Д на выполнение топографо-геодезических работ по созданию геодезической разбивочной основы работ (вынос в натуру плановых и высотных реперов) на объекте «Установка стелы в честь присвоения городу Ярославлю звания «Город трудовой доблести» на территории «Сквер 50-летия ВЛКСМ» (Сквер Мира), расположенного на пересечении улицы Свободы, улицы Городской вал и проспекта Ленина в Кировском районе города Ярославля» (далее – контракт от 22.08.2022 № 83-22Д, контракт).

Пунктом 1.1 контракта установлено, что предметом контракта является выполнение топографо-геодезических работ по созданию геодезической разбивочной основы работ (вынос в натуру плановых и высотных реперов) на объекте «Установка стелы в честь присвоения городу Ярославлю звания «Город трудовой доблести» на территории «Сквер 50-летия ВЛКСМ» (Сквер Мира), расположенного на пересечении улицы Свободы, улицы Городской вал и проспекта Ленина в Кировском районе города Ярославля».

На основании пункта 1.3 контракта подрядчик обязуется выполнить в соответствии с условиями контракта работы, сдать результат выполненных работ заказчику, а заказчик обязуется принять у подрядчика результат выполненных работ и оплатить подрядчику выполненные работы в размере, порядке и на условиях, определенных контрактом.

Согласно пункту 2.3 контракта работы считаются выполненными с даты подписания заказчиком акта выполненных работ.

Оплата выполненных работ осуществляется заказчиком на основании выставленного подрядчиком оригинала счета на оплату путем перечисления на расчетный счет подрядчика денежных средств в течение 10 рабочих дней после подписания заказчиком акта выполненных работ и на основании выставленного подрядчиком оригинала счета (пункт 4.4 контракта).

15.11.2022 заказчиком подписан акт от 15.11.2022 № 7 на сумму 30 000,00 руб., соответственно, оплата заказчиком выполненных работ по указанному документу о приемке должна быть произведена по 29.11.2022.

Вместе с тем оплата заказчиком выполненных работ произведена 30.11.2022 (платежные поручения № 400892 от 29.11.2022 на сумму 29 520,00 руб., № 400893 от 29.11.2022 на сумму 480,00 руб., списание денежных средств со счета плательщика кредитной организацией осуществлена 30.11.2022).

Таким образом, заказчиком нарушен срок и порядок оплаты поставленного товара по контракту от 22.08.2022 № 83-22Д.

Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Распоряжением мэрии города Ярославля от ... № ... «...» ФИО принят на работу в муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля на должность директора с ... по ... .

Пунктом 3.1 Устава муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля (далее – Устав) установлено, что казенное учреждение возглавляет директор.

Директор руководит казенным учреждением и организует его деятельность, в пределах своей компетенции действует на принципах единоначалия, несет персональную ответственность за реализацию цели, для достижения которой создано казенное учреждение, осуществление им установленных видов деятельности (пункт 3.2 Устава).

Директор казенного учреждения в том числе:

- действует без доверенности от имени казенного учреждения, представляет его интересы в органах государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, судах;

- распоряжается имуществом казенного учреждения в соответствии с действующим законодательством и настоящим уставом;

- заключает от имени города Ярославля муниципальные контракты, договоры, в том числе трудовые.

Правонарушение совершено 30.11.2022, 21.12.2022 по адресу: г. Ярославль, Революционный проезд, д. 6 в муниципальном казенном учреждении «Агентство по строительству» города Ярославля.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

С протоколом ознакомлен (а)_____

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении _____

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

главный специалист - эксперт

отдела контроля закупок

Ярославского межрегионального УФАС России ....

Копию протокола получил «___» _____ 2023 г.

_____

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении.