

Решение по делу № 126
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

2 июня 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

В присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, Представителя Заявителя рассмотрев жалобу участника размещения заказа ООО «Миллениум Тур» установила:

27.05.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Миллениум Тур» на действия Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области по заявке Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Из представленных документов следует, что извещение о проведении запроса котировок было размещено на сайте www.tender.debryansk.ru в сети Интернет «06» мая 2010 года. Процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась комиссией уполномоченного органа «20» мая 2010 года.

По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок победителем в проведении запроса котировок ООО «Миллениум Тур» с ценой государственного контракта – 7 000 (Семь тысяч) рублей.

Заявитель в жалобе отмечает, что размещенная государственным заказчиком на официальном сайте информация о стоимости услуг противоречит положениям ст. 44 Закона о размещении заказов. Дополнительная информация к извещению содержит формулировку, что стоимость услуг по оздоровлению не более 7000 рублей, в связи указанной информацией, ООО «Миллениум Тур» в своей котировочной заявке указало, что стоимость услуг составляет 6 690 рублей.

Представитель Заявителя при рассмотрении жалобы поддержала заявленные доводы и по существу вопроса пояснила следующее: в рамках проводимого запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области по заявке Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области ООО «Миллениум Тур» направило котировочную заявку, которая полностью соответствует требованиям государственного заказчика, в бланке извещения заказчиком заявлена стоимость услуги не более 7 000 рублей., в связи с чем ООО «Миллениум Тур» заявило в котировочной заявке стоимость услуг 6690 рублей с учетом требований п. 8 Извещения о проведении запроса котировок, определяющих требования к сведениям о включенных в стоимость услуги, однако протокол № 141 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20 мая 2010 года содержит указание не на стоимость услуг, заявленной ООО «Миллениум Тур» в котировочной заявке, а цену государственного контракта. Эти два понятия по мнению Заявителя не являются синонимичными, поскольку цена государственного контракта складывается из суммы 3600 рублей, выделяемой из областного бюджета в расчете на 1 человека, поскольку в извещении о проведении запроса котировок заявлено количество студентов 138, то цена контракта составляет 3600 рублей x138. Государственный контракт ООО «Миллениум Тур» получило 1 июня 2010 года. Итоговый протокол Департаментом государственных закупок Брянской области не направлен в адрес Заявителя.

Представитель Департамента государственных закупок Брянской области пояснила, что в полномочия котировочной комиссии не входит перерасчет стоимости услуг, предложенной участником размещения заказа.

Представитель государственного заказчика по существу рассматриваемой жалобы пояснила, извещение о проведении запроса котировок содержит сведения о максимальной цене контракта-487 т.р., в дополнительной информации указано, что из областного бюджета за предоставляемую путевку оплачивается только 3600 рублей, остальную часть путевки оплачивает непосредственно студент, при этом содержится оговорка, что стоимость услуг не должна превышать 7000 рублей. Проект государственного контракта направлен в адрес ООО «Миллениум Тур» 24 мая 2010 года.

Заслушав пояснения Заявителя, государственного заказчика, уполномоченного органа изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области нарушены положения части 7 ст. 43 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о включенных (невключенных) государственным заказчиком в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, поскольку извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области не содержит информации, что в цену государственного контракта по оказанию услуг по лечению студентов в рамках выставленного государственным заказчиком запроса котировок входят только расходы, оплачиваемые за счет средств областного бюджета из расчета 3600 рублей на одного студента. Остальную сумму путевки оплачивает непосредственно студент. При этом, извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области содержит указание на стоимость услуг по оздоровлению - не более 7000 рублей (приложение к извещению о проведении запроса котировок), что ввело в заблуждение участника размещения заказа ООО «Миллениум Тур» при заполнении в котировочной заявке графы «Стоимость оказания услуг»: и указание им 6690 рублей, поскольку Заявитель посчитал, что цена контракта и стоимость услуг не являются синонимичными.

Комиссией Брянского УФАС России также установлено, что содержание приложения к извещению в виде дополнительной информации не содержит ссылки о том, что государственным заказчиком имелась в виду стоимость за единицу услуги, оплачиваемой за счет средств областного бюджета и суммы, оплачиваемой студентом.

2. Государственным заказчиком Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области нарушены положения части 2 ст.45 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлено конкретное место курорта, лечебно-оздоровительной местности как места оказания услуг- г. Алушта (центральная парковая часть). Потребностью государственного заказчика являются услуги по организации и проведению оздоровительных смен лидеров студенческого самоуправления на базе учреждения оздоровления и отдыха, соответствующие определенным требованиям, в частности трех-разовое питание, размещение -2х местные комнаты (частичные удобства), наличие досуговой

инфраструктуры, охраняемая территория и др. требования, указанные государственным заказчиком в приложении к извещению о проведении запроса котировок.

Положениями ст. 1 Федерального закона № 26-ФЗ от 23.02.1995 года «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» предусмотрены понятия: лечебно-оздоровительная местность - территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения и курорт - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Таким образом, государственный заказчик определяет лишь характеристики услуги, отражающие его потребность, а участники размещения заказа направляют в котировочных заявках свои предложения об оказании услуги, соответствующей установленным требованиям и характеристикам заказчика.

3. Государственным заказчиком Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области нарушены положения части 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку государственным заказчиком не раскрыто содержание, виды лечебных процедур, оказание которых необходимо выполнить в рамках контракта, сведения о качестве услуг, требований к их безопасности.

4. Департаментом государственных закупок Брянской области нарушены положения части 4 ст. 47 Закона о размещении заказов, согласно которым уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола, поскольку протокол № 141 от 20 мая 2010 года не направлен в адрес Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Миллениум Тур» на действия Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области обоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области нарушение положений ч.ч. 4, 7 ст. 43, части 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях Департамента государственных закупок Брянской области нарушение положений ч. 4 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать предписания Комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и Департаменту государственных закупок Брянской области об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать соответствующему должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

«2» июня 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании решения от 02.06.2010 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Миллениум Тур» на действия Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области по заявке Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области .

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает: Департаменту государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.ч. 4, 7 ст. 43, части 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и требований ч. 4 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

1. Отменить протокол № 141 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20 мая 2010 года и итогов запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области.

2. Разместить информацию на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru об отмене протокола № 141 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20 мая 2010 года и итогов запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области.

3. При направлении государственным заказчиком заявки на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области и определении победителя в проведении запроса котировок направить победителю протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Доказательства исполнения п. 1, 2 предписания представить в срок до 15 июня 2010 года.

Доказательства исполнения п. 3 представить в течение 2-х рабочих дней с момента направления протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства РФ о размещении заказов**

«2» июня 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании решения от 02.06.2010 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Миллениум Тур» на действия Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области по заявке Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает: Комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области принять меры, направленные на устранение нарушений требований ч.ч. 4, 7 ст. 43, части 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

При сохранившейся потребности в размещении заказа на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области разместить извещение о проведении запроса котировок в соответствии с положениями ч.ч. 4, 7 ст. 43, части 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 2.06.2010 года:

1). Включить в содержание извещения о проведении запроса котировок все сведения, предусмотренные ст. 43 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области.

2). Не допускать включение в извещение о проведении запроса котировок требования, влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

Доказательства исполнения предписания представить в двух дневный срок с момента размещения на официальном сайте закупок Брянской области извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области на оказание услуг по организации лечения студентов учебных заведений Брянской области.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.