

Организатор закупки:

АО «Транснефть-Дружба»

ул. Уральская, д. 113,

г. Брянск, 241020

Заявитель:

ООО «Остек студио»

ул. Софийская, д. 54,

Санкт-Петербург, 192241

Ostek.studio@gmail.com

Оператор: АО «Сбербанк-АСТ»

<http://utp.sberbank-ast.ru>

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы № 032/10/18.1-986/2020 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»**

Резолютивная часть решения оглашена 13.08.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 14.08.2020 года.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Члены комиссии:

при участии:

- представителя АО «Транснефть-Дружба»

- представителей ООО «Остек студио»

Рассмотрение дела проходило посредством Видеоконференцсвязи (дистанционно) 13.08.2020 в 12:00, в программном обеспечении VideoMostlite, по ссылке:

**<http://vcs02fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=687732&confpas=8343>,**

рассмотрев жалобу ООО «Остек студио» на условия закупочной документации заказчика АО «Транснефть-Дружба»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 06.08.2020г. №5902 года поступила жалоба ООО «Остек студии» (далее - Заявитель) на действия организатора закупки АО «Транснефть – Дружба» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме по лоту №1400-D01-K-14-01005-2020 «ДР-20.03-21.0614 Оборудование, запасные части, расходные материалы для средств диагностики (извещение №32009328611).

По мнению Заявителя, Документация о закупке нарушает требования ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части необоснованного запрета поставки эквивалентов.

В соответствии с документацией к поставке требуется оборудование, запасные части, расходные материалы для средств диагностики.

В соответствии с п. 3.1 Инструкции для участника закупки Заказчиком установлено, что описание участником закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик, его количественных и качественных характеристик, осуществляется в соответствии с требованиями к товару, приведенными в Форме 2 «Расчет цены договора (цены лота)». Форма разбита на два документа. В документе Форма 2.2 Заказчиком перечислены требуемые к поставке товары (наименование продукции). В столбце 8 возможность поставки эквивалента перечислено, к каким из приведенных товаров участники могут предлагать эквиваленты.

Требование о поставке товаров конкретных товарных знаков без возможности поставки эквивалента установлено в отношении следующих позиций:

<b>№ п.п</b>	<b>Код позиции</b>	<b>Наименование продукции</b>
1	2371696	Фиксаж Agfa G335 12,5л
14	2362898	Пленка рентгеновская Agfa Structurix D7 Pb Rollpac 100ммx90м 1рул
15	2307861	Пленка рентгеновская Agfa Structurix D7 Pb VacuPac 10x24см 100штук
16	2452263	Пленка рентгеновская Agfa Structurix D7 Pb VacuPac 10x40см 100шт
17	2369565	Пленка рентгеновская Agfa Structurix F8 NIF 30x40см 100шт
22	1381869	Проявитель Agfa G128 5л
43	3786337	Фиксаж Agfa G328 5л

По мнению Заказчика - АО «Транснефть - Дружба», гарантии соответствия стандартам Классификации пленочных систем для промышленной радиологии, достигаются только при использовании радиографической пленки, определенного производителя, в сочетании с химическими веществами для обработки того же производителя, поскольку имеют полную согласованность между собой.

Письмом ООО «АСК-Рентген» от 14.12.2012 (поставщик проявочной техники, используемой в работе АО «Транснефть - Дружба»), установлено, что в случае

возникновения проблем, связанных с процессом проявления, невоспроизводимости изображений, возникновения любого рода дефектов, низкой радиографической чувствительностью рекламации будут рассматриваться конкретным изготовителем рентгеновской пленки только в случае использования химических веществ для обработки того же изготовителя и проявочной техники, в технической документации которой указано на их применение.

Указанные в жалобе позиции товаров являются расходными материалами для оборудования, применяемого заказчиком закупки при осуществлении неразрушающего контроля.

Невозможность использования эквивалентов таких расходных материалов при эксплуатации применяемого заказчиком Закупки оборудования подтверждается технической документацией на оборудование: Инструкцией по эксплуатации проявочной машины NOVA (Agfa Structurix) и Руководством по обслуживанию и эксплуатации рентгеновского аппарата серии ERESO MF4.

Согласно указанной технической документации использование эквивалента не допускается ввиду технологических особенностей применения, в т.ч. по соответствующим методикам контроля и обеспечения гарантий на этот вид изделий.

**Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Транснефть-Дружба», утвержденным решением единственного акционера АО «Транснефть-Дружба» от 25.04.2017г. №10.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик

(потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 3 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках заказчик вправе использовать в описании предмета закупки указание на товарный знак и не устанавливать возможность поставки эквивалента, в том числе в случае несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

АО «Транснефть – Дружба» 17.07.2020 разместило извещение и документацию о закупке по лоту №1400-D01-K-14-01005-2020 «ДР-20.03-21.0614 Оборудование, запасные части, расходные материалы для средств диагностики (извещение №32009328611) на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке <https://utp.sberbank-ast.ru> со сроком окончания подачи заявок до 10:00 06.08.2020.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», Инструкцией для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме) Участник закупки вправе направить посредством функционала электронной площадки, указанной в извещении об осуществлении закупки, не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 17 извещения участникам закупки по указанному лоту предоставляются разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке - с даты размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС до 31.07.2020 23:59 (по Московскому времени).

Вместе с тем, с запросом о разъяснении причин невозможности поставки эквивалента товара, установленного Formой 2 заявитель жалобы в адрес АО «Транснефть – Дружба» не обращался.

Заявка ООО «Остек студио» на участие в аукционе не поступала.

Предметом закупки по лоту № 32009328611 является право на заключение договора на поставку специализированного оборудования и материалов для осуществления неразрушающего контроля на объектах АО «Транснефть - Дружба».

Согласно пункту 89 ГОСТ 16504-81 «Система государственных испытаний продукции. Испытания и контроль качества продукции. Основные термины и определения» под методом неразрушающего контроля понимается метод контроля, при котором не должна быть нарушена пригодность объекта к применению.

Под видом неразрушающего контроля согласно ГОСТ Р 56542-2015 «Контроль

неразрушающий. Классификация видов и методов» понимается группа методов неразрушающего контроля, объединенных общностью физических явлений, положенных в его основу.

Всего в указанном ГОСТ Р выделяется 10 видов неразрушающего контроля, в том числе, радиационный неразрушающий контроль, включающий в себя радиографический метод неразрушающего контроля (радиографический контроль) основанный на преобразовании радиационного изображения контролируемого объекта в радиографический снимок или записи этого изображения на запоминающем устройстве с последующим преобразованием в световое изображение, необходимые материалы для которого, являются предметом закупки по указанному лоту.

Стандарты классификации пленок для промышленной радиографии, определенные ГОСТ ISO 17636-1—2017, ISO 11699-1 и 11699-2, устанавливают понятие пленочная система для промышленной радиографии и ее классификация, отказываясь от классификации непосредственно пленок.

Пленочная система – комбинация радиографической пленки и ее химико-фотографической обработки, которая выполняется в соответствии с инструкциями изготовителя пленки и (или) изготовителя обрабатывающих растворов.

Согласно п. 2.6 (стр. 31) Руководства по обслуживанию и эксплуатации рентгеновского аппарата серии ERESO MF4 режимы экспонирования рентгеновской пленки при проведении радиографического контроля рассчитываются на основании приведенных производителем рентгеновского оборудования номограмм, а также встроенного в аппаратуру программного обеспечения. В руководстве по эксплуатации на рентгеновские аппараты семейства «ERESCO», использующиеся в лабораториях неразрушающего контроля АО «Транснефть – Дружба», указаны номограммы экспонирования промышленных пленок D7 (AGFA), как и в программном обеспечении указанных рентгеновских аппаратов (стр. 74-79).

Кроме того, Инструкцией по эксплуатации проявочной машины NOVA также установлено ряд требований к применяемым расходным материалам. Так, п. 5.1 Инструкции установлено, что химикаты для неразрушающего контроля фирмы AGFA полностью согласованы между собой. Поэтому оптимальных результатов обработки можно добиться только при использовании химикатов AGFA. П. 6.1 Инструкции со значком «Внимание» указано, что в качестве чистящих пленок следует использовать непроявленные пленки для неразрушающего контроля производства AGFA.

Из изложенного следует, что АО «Транснефть – Дружба» обоснованно установлено требование о поставке товаров конкретных товарных знаков без возможности поставки эквивалента, которое соответствует подпункту б) пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а именно закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, рассматриваемая документация о закупке заказчика – АО «Транснефть - Дружба» при проведении аукциона в электронной форме по лоту №1400-D01-K-14-01005-2020 «ДР-20.03-21.0614 Оборудование, запасные части,

расходные материалы для средств диагностики (извещение №32009328611) соответствует требованиям статьи 4 Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Остек студио» на незаконные положения Документация о закупке АО «Транснефть-Дружба» при проведении аукциона в электронной форме по лоту №1400-D01-K-14-01005-2020 «ДР-20.03-21.0614 Оборудование, запасные части, расходные материалы для средств диагностики (извещение №32009328611) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии