

РЕШЕНИЕ № 229

12.09.2015

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: - <...>

- заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: - <...>

начальник отдела контроля закупок;

- <...>

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- от заказчика КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2 министерства здравоохранения Хабаровского края»:

<...> (представитель по доверенности б/н);

- от заявителя ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие»:

<...> (представитель по доверенности от 04.10.2015);

- от хозяйствующего субъекта ООО «Городская специализированная служба по вопросам похоронного дела Ритуальная служба» (участник закупки, победитель):

<...> (представитель по доверенности от 25.09.2015),

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие» на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на оказание услуг по перевозке тел умерших и биологического материала для нужд краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница № 2» министерства

здравоохранения Хабаровского края,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие» на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на оказание услуг по перевозке тел умерших и биологического материала для нужд краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница № 2» министерства здравоохранения Хабаровского края.

Суть жалобы сводится к следующим доводам:

1. Заявитель считает, что котировочная комиссия заказчика нарушила процедуру вскрытия конвертов вышеуказанного запроса котировок.
2. Участниками размещения заказа предложена цена противоречащая нормам Закона о размещении заказов, которая изначально при объявлении вышеуказанного запроса котировок заказчиком была занижена.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение с реестровым номером 0322200016915000077 о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru от 25.09.2015.

Предмет контракта - оказание услуг по перевозке тел умерших и биологического материала для нужд краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница № 2» министерства здравоохранения Хабаровского края.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 49 584 (сорок девять тысяч пятьсот восемьдесят четыре) рубля 50 копеек.

Источник финансирования: Хабаровский край.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.10.2015, до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок представлено 4 (четыре) котировочные заявки:

- ООО «Городская специализированная служба по вопросам похоронного дела Ритуальная служба», предложение о цене контракта 0 (ноль) рублей 00 копеек;
- ООО «Земля и люди», предложение о цене контракта 0 (ноль) рублей 01 копейка;

- ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие», предложение о цене контракта 15 688 (пятнадцать тысяч шестьсот восемьдесят восемь) рублей 00 копеек;

- ООО «РИАЛ», предложение о цене контракта 0 (ноль рублей) 01 копейка.

Комиссия рассмотрела вышеуказанные заявки и приняла решение о соответствии требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Победителем признана заявка ООО «Городская специализированная служба по вопросам похоронного дела Ритуальная служба».

В ответ на запрос (письмо от 09.10.2015), заказчиком – КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» министерства здравоохранения Хабаровского края представлен отзыв (вх. № 7/9935 от 09.10.2015) с приложением надлежаще заверенных копий документов.

В соответствии с представленным отзывом, заказчик - КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» министерства здравоохранения Хабаровского края считает жалобу необоснованной, а действия комиссии правомерным действием.

На заседании комиссии Хабаровского УФАС России представитель заявителя ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие» поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме, дополнительно пояснил, что на заседании комиссии при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе котировок присутствовала лично. Первым вскрыт конверт с заявкой ООО «Городская специализированная служба по вопросам похоронного дела Ритуальная служба», предложение о цене контракта 0 (ноль) рублей 00 копеек. При вскрытии конверта данная организация в присутствии членов комиссии и представителей от хозяйствующих субъектов, подавших заявки на участие в запросе котировок по вышеуказанной закупке сразу был объявлен победителем. Конверт с заявкой ООО «Земля и люди» оказался уже вскрытым.

Также заявитель утверждает, что цена контракта участников вышеуказанного запроса котировок необоснованно занижена.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель хозяйствующего субъекта – ООО «Городская специализированная служба по вопросам похоронного дела Ритуальная служба» доводы, изложенные в жалобе считает необоснованными, а действия комиссия при рассмотрении котировочных заявок правомерными.

Представитель заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2 министерства здравоохранения Хабаровского края» доводы, изложенные в жалобе, также считает необоснованными.

Дополнительно представитель заказчика пояснил, что действительно при вскрытии первого конверта хозяйствующего субъекта – ООО «Городская

специализированная служба по вопросам похоронного дела Ритуальная служба», увидев предложенную цену контракта (0,00 коп.) по вышеуказанному запросу котировок, один из членов комиссии неуместно предположил, увидев такое снижение, что возможно это победитель.

Изучив материалы дела и заслушав представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о размещении заказов, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 22 Закона о размещении заказов, начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

В ответ на запрос Хабаровского УФАС России заказчиком - КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края, в том числе была приложена копия запрос о представлении ценовой информации пяти хозяйствующим субъектам, в ответ, на который, поступило четыре предложения.

На основании вышеизложенного Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о соблюдении заказчиком - КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 2 ст. 77 Закона о размещении заказов, заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 4 ст. 77 Закона о размещении заказов, заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России, представитель заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края, дополнительно также пояснил, что конверт с заявкой хозяйствующего субъекта ООО «Земля и люди» был механически немного помят и в процессе вскрытия отклеился. Также о возможных проблемах с клеем сообщил представитель хозяйствующего субъекта ООО «Земля и люди».

Представитель хозяйствующего субъекта ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие» претензий к процедуре вскрытия заявок котировочной комиссией нет.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик обеспечил сохранность и защищенность конвертов с заявками по вышеуказанному запросу котировок и соблюдении норм ч. 4 ст. 77 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 6 ст. 78 Закона о размещении заказов, победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Комиссия Хабаровского УФАС России проанализировала представленные заказчиком - КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края, копий заявок участников закупки, где победителем предложена цена контракта 0 (ноль) рублей 00 копеек, пришла к выводу правомерности действий котировочной комиссии и соблюдении норм ч. 6 ст. 78 Закона о размещении заказов.

закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Хабаровский центр ритуальных услуг «Содействие» на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница 2» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на оказание услуг по перевозке тел умерших и биологического материала для нужд краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница № 2» министерства здравоохранения Хабаровского края необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.