

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-95-2013

Резолютивная часть решения оглашена 16.09.2013г.
г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 18.09.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №02/08-95-2013, возбужденное по признакам нарушения ст.17.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» со стороны Администрации муниципального образования «Разветьевский сельсовет» Железногорского района Курской области при передаче в аренду муниципального имущества ООО «Водоснабжение», в присутствии Главы Разветьевского сельсовета, директора ООО «Водоснабжение», в отсутствие заявителя - депутата Собрания депутатов Разветьевского сельсовета Железногорского района Курской области Л. (о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области поступило заявление депутата Собрания депутатов муниципального образования «Разветьевский сельсовет» Железногорского района Курской области (далее - Разветьевский сельсовет) Л. о неправомерных действиях Администрации Разветьевского сельсовета, выразившихся в передаче муниципального имущества (объектов коммунальной инфраструктуры) в аренду хозяйствующим субъектам без проведения торгов, что противоречит антимонопольному законодательству.

В ходе рассмотрения указанного заявления на основании документов, представленных в УФАС по Курской области Администрацией Разветьевского сельсовета, УФАС по Курской области установлено, что 01.01.2012г. между Администрацией Разветьевского сельсовета (собственник имущества, арендодатель) и ООО «Водоснабжение» (арендатор) заключен договор аренды муниципального имущества, в соответствии с которым во временное пользование арендатору передано муниципальное имущество согласно приложению к договору (объекты водоснабжения: буровые скважины, водопроводные сети) на срок до 30.11.2012г. При этом, п.5.1. договора установлено, что по истечении срока

договора аренды арендатор имеет преимущественное право «на возобновление договора» при условии надлежащего выполнения им своих обязательств по договору аренды. 01.01.2013г. данный договор аренды заключен сторонами на аналогичных условиях на новый срок.

Частью 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что **заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров**, за исключением случаев, указанных в законе (в том числе путем предоставления муниципальных преференций по согласованию с антимонопольным органом в порядке, установленном главой 5 ФЗ «О защите конкуренции»).

Торги в форме конкурса или аукциона на право заключения договора аренды вышеуказанного муниципального имущества Администрацией Разветьевского сельсовета *не проводились*.

09.09.2013г. в УФАС по Курской области поступило заявление депутата Собрания депутатов Разветьевского сельсовета Л. об отзыве жалобы в связи с «принятием мер Администрацией сельсовета по устранению указанных в жалобе нарушений». При этом, доказательств устранения таких нарушений заявителем в антимонопольный орган не представлено.

В соответствии со ст.22 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган *обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти, в том числе органами местного самоуправления, и принимает меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства.* Таким образом, рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства и принятие мер, направленных на устранение таких нарушений, является государственной функцией антимонопольного органа, осуществляемой в целях обеспечения контроля за соблюдением охраняемых законом общественных отношений в сфере конкуренции, и не имеет своей целью разрешение частно-правовых споров между отдельными участниками правоотношений. Установленный ФЗ «О защите конкуренции» порядок рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства не предполагает возможности прекращения производства по делу в связи с отзывом заявителем поданной им жалобы либо урегулированием спора, содержащего признаки нарушения ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела 16.09.2013г. глава Разветьевского сельсовета пояснил, что объекты водопроводного хозяйства, находящиеся в муниципальной собственности Разветьевского сельсовета Железногорского района Курской области, были переданы ООО «Водоснабжение» по результатам конкурса по выбору управляющей организации многоквартирными домами, который был проведен Администрацией в 2010 году. Учитывая, что победителем данного конкурса было признано ООО «Водоснабжение», этому хозяйствующему субъекту были переданы в аренду объекты водопроводного хозяйства, необходимые для коммунального обслуживания населения сельсовета. При этом, конкурс на право аренды муниципального имущества в порядке, определенном ст.17.1 ФЗ «О защите

конкуренции», Администрацией Разветьевского сельсовета не проводился.

В соответствии с п.2 Положения об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в муниципальной собственности Разветьевского сельсовета, утвержденного решением собрания депутатов Разветьевского сельсовета от 03.07.2012г. №151, права собственника в отношении муниципального имущества от имени муниципального образования осуществляет Администрация Разветьевского сельсовета, к полномочиям которой, в частности, относится передача муниципального имущества во временное владение и пользование (в т.ч. в аренду) *в порядке, установленном действующим законодательством.*

Действующим законодательством Российской Федерации (ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции») предусмотрена необходимость *проведения торгов на право заключения договоров аренды* в отношении государственного и муниципального имущества.

Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлен приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67. При этом, обязательным условием, обеспечивающим открытый и равный доступ к информации о проведении торгов, является размещение извещения о проведении конкурса или аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru, определенном постановлениями Правительства РФ от 28.09.2010г. №767, от 10.09.2012г. №909.

Материалами дела установлено, что торги (конкурс либо аукцион) *на право заключения договора аренды муниципального имущества* (буровых скважин, водопроводных сетей) в установленном вышеуказанными нормативными актами порядке Администрацией Разветьевского сельсовета не проводились, информация о проведении таких торгов на сайте www.torgi.gov.ru в установленном законодательством порядке не размещалась. Предоставление муниципальной преференции в форме передачи указанного муниципального имущества в аренду ООО «Водоснабжение» без проведения торгов в целях, предусмотренных ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», Администрацией Разветьевского сельсовета не согласовывалось с антимонопольным органом.

В соответствии с действующим законодательством РФ (ст.ст.161, 163 Жилищного кодекса РФ, постановление Правительства РФ от 06.02.2006г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом») конкурс по отбору управляющей компании имеет иной предмет, нежели передача в пользование объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, и иной порядок определения победителя торгов, в связи с чем ссылка Администрации Разветьевского сельсовета на проведение данного конкурса в 2010 году как основание передачи муниципального имущества в аренду ООО «Водоснабжение» является несостоятельной.

Таким образом, при заключении договоров аренды муниципального имущества (объектов водопроводного хозяйства) от 01.01.2012г., от 01.01.2013г. Администрацией Разветьевского сельсовета был нарушен порядок передачи муниципального имущества в аренду хозяйствующему субъекту, установленный ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», что могло иметь своим результатом

ограничение конкуренции за право заключения соответствующего договора, т.к. неопределенный круг потенциальных арендаторов был лишен возможности претендовать на получение права аренды муниципального имущества путем участия в торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.17.1, ч.1 ст.23, ст.41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Разветьевский сельсовет» Железногорского района Курской области нарушившей часть 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ в части передачи в аренду ООО «Водоснабжение» муниципального имущества (объектов водопроводного хозяйства Разветьевского сельсовета), без проведения торгов.

2. Выдать Администрации муниципального образования «Разветьевский сельсовет» Железногорского района Курской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №02/08-95-2013

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

Предписание оглашено 16.09.2013г.

Предписание в полном объеме изготовлено 18.09.2013г.

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской

области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании своего решения по делу №02/08-95-2013 о нарушении Администрацией муниципального образования «Разветьевский сельсовет» Железнодорожного района Курской области ч.1 ст.17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования «Разветьевский сельсовет» Железнодорожного района Курской области **в срок до 16 октября 2013 года** устранить нарушение ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», приняв меры по расторжению договора аренды муниципального имущества от 01.01.2013г., заключенного с ООО «Водоснабжение» без проведения торгов, и возврату муниципального имущества.

2. Документы, свидетельствующие об исполнении настоящего предписания, представить в УФАС по Курской области в трехдневный срок с даты его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

- [razvetevskiy_selsoviet_st.17.1_fz-135.doc](#)