

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 октября 2019 года

№ 04-06/7584

г. Сыктывкар

**о назначении административного наказания по делу № 011/04/7.30-454/2019
об административном правонарушении**

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 160а) <...>, рассмотрев протокол от 20.08.2019г. об административном правонарушении и материалы административного дела № 011/04/7.30-454/2019 в отношении <...>, на дату - 18.04.2019г. занимавшего должность <...> Управления образования администрации муниципального района «Прилузский», по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

по факту размещения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее - официальный сайт) документа, подлежащего размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения на официальном сайте отчета Управления образования администрации муниципального района «Прилузский» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год с нарушением срока, установленного в части 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) (18.04.2019г. вместо законодательно установленного срока до 1 апреля 2019г.).

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России с ЕПГУ поступило обращение физического лица № 511617792 от 23.04.2019г. (вх. от 23.04.2019г. № 1680ээ), содержащее доводы о возможных нарушениях заказчиком - Управлением образования администрации муниципального района «Прилузский» (далее - Управление образования администрации МР «Прилузский») требований части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в части размещения на официальном сайте отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год с нарушением законодательно установленного срока (далее - обращение).

В ходе анализа материалов обращения, сведений с официального сайта, установлено следующее.

1. Согласно частей 1, 4, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила).

По пунктам 2, 4 Правил подготовка отчета осуществляется заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом.

Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа

подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте. При этом информация, содержащая государственную тайну, не указывается в отчете и не размещается в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Согласно сведениям официального сайта отчет Управления образования администрации МР «Прилузский» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен 18.04.2019г. (вместо законодательно установленного срока до 1 апреля 2019г.)

Действие заказчика - Управления образования администрации МР «Прилузский» в части нарушения законодательно установленного срока размещения на официальном сайте отчета Управления образования администрации МР «Прилузский» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год (18.04.2019г. при обязанности размещения отчета до 1 апреля 2019г.) не соответствует части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункту 4 Правил.

2. Согласно части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции

члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно письменной информации Управления образования администрации МР «Прилузский» от 14.05.2018г. № 01-24/614 (вх. от 15.05.2019г. № 1944-э) должностным лицом, на которое в период с 20.03.2019г. по 22.04.2019г. была возложена обязанность по размещению на официальном сайте отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год, являлся <...>.

В соответствии с приказом начальника Управления образования администрации МР «Прилузский» от 14.03.2019г. № <...> <...> с 14.03.2019г. принят на должность <...>.

По приказу от 20.03.2019г. № <..> <...> назначен с 20.03.2019г. <...>, с возложением полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Исполнение обязанностей, предусмотренных Законом о контрактной системе, предусмотрено также в должностной инструкции <...> Управления образования администрации МР «Прилузский», утвержденной 20.03.2019г. начальником Управления образования администрации МР «Прилузский».

Согласно письменной информации Управления образования администрации МР «Прилузский» от 22.05.2018г. № 01-24/664 (вх. от 06.06.2019г. № 2292-э) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещён <....> на официальном сайте на основании доверенности № 1 от 20.03.2019г., которой <...> наделен правом подписи указанного отчета при его размещении на официальном сайте электронной подписью <...> Управления образования администрации МР «Прилузский».

Начальник Управления образования администрации МР «Прилузский» в письме от 24.09.2019г. № 01-24 (вх. от 26.09.2019г. № 4831) указал, что электронная цифровая подпись <...> Управления образования администрации МР «Прилузский» находилась на USB-флеш накопителе и передавалась <....> лично в руки.

В материалах дела об административном правонарушении отсутствуют, <...> не представлены документы и письменная информация, подтверждающие отсутствие в его действиях состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

По приказу Управления образования администрации МР «Прилузский» от 19.04.2019г. № <...> <...> с 22.04.2019г. уволен с занимаемой должности.

<...>, в период с 20.03.2019г. по 01.04.2019г., являясь <....> Управления образования администрации МР «Прилузский», не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей как должностного лица заказчика, как <....>, в части соблюдения законодательно установленных сроков размещения на официальном сайте отчета Управления образования администрации муниципального района «Прилузский» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год, что привело к совершению им административного правонарушения.

Таким образом, <....>, на дату - 18.04.2019г. занимавший должность <....> Управления образования администрации МР «Прилузский», разместил на официальном сайте документ, подлежащий размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения на официальном сайте отчета Управления образования администрации муниципального района «Прилузский» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год с нарушением срока, установленного в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе (18.04.2019г. вместо законодательно установленного срока до 1 апреля 2019г.),

тем самым допустил совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, Прилузский район, с. Объячево, ул. Мира, д. 76.

Время совершения правонарушения - 18.04.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени

рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

<...> надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении извещен.

Дело об административном правонарушении № 011/04/7.30-454/2019 рассмотрено в отсутствие <...>.

Заявленные ходатайства, отводы отсутствуют.

Основания для освобождения <...> от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ (по малозначительности административного правонарушения) отсутствуют.

В силу статьи 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Размещение на официальном сайте отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год с нарушением законодательно установленного срока, противоречит установленным Законом о контрактной системе принципам гласности и прозрачности закупок, профессионализма заказчика, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, препятствует своевременному контролю за соблюдением заказчиком требований части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках имеет целью

предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в осуществлении закупок, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, являющаяся по своему характеру абсолютно-определенной и предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере 15 000,00 рублей.

Административное наказание в виде административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей за совершение административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является соразмерным содеянному.

Частью 1 статьи 3.1. КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из материалов дела об административном правонарушении № 011/04/7.30-454/2019 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <...> требований Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии <...> всех зависящих мер по соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

На
основании
вышеизложенного,
принимая
во
внимание
цели
административного
наказания,
установленные

частью
1
статьи
3.1
КоАП
РФ,
учитывая
характер
совершенного
<...
>
административного
правонарушения,
личность
<...
>,
имущественное
положение,
отсутствие
обстоятельств,
смягчающих,
отягчающих
административную
ответственность,
руководствуясь
частью
1.4
статьи
7.30,
статьями
23.66,
29.9,
29.10
КоАП
РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, по факту размещения на официальном сайте документа, подлежащего размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения на официальном сайте отчета Управления образования администрации муниципального района «Прилузский» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год с нарушением срока, установленного в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе (18.04.2019г. вместо законодательно установленного срока до 1 апреля 2019г.).

2. Назначить <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцати тысяч рублей) 00 копеек** за допущенное нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИБИК 048702001
Г.СЫКТЫВКАР Сч. №
Банк получателя
ИНН 1101481197 КПП 110101001 Сч. № 40101810000000010004
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС
РОССИИ)

Вид	01	Срок	
оп.		плат.	
Наз.		Очер.	3
пл.		плат.	
Код		Рез. поле	

Получатель
1611163305005600014087624000 0 0 0 0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
ПО ДЕЛУ № 011/04/7.30-454/2019 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ
03.10.2019г.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

<...>

>

<...>

